



CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO  
**EL MUNDO DEL TRABAJO EN DISCUSIÓN**  
AVANCES Y TEMAS PENDIENTES  
BUENOS AIRES 7, 8 Y 9 DE AGOSTO DE 2013

**aset** ASOCIACIÓN ARGENTINA  
DE ESPECIALISTAS EN  
ESTUDIOS DEL TRABAJO  
30º ANIVERSARIO

## Grupo 5: Trabajo agrario y empleo rural

### **Cambios y transformaciones en el trabajo agrario de la provincia de Santa Cruz. Evolución de la actividad agropecuaria en la última década y su impacto en el empleo rural.**

#### **Marcos Williams**

Magíster en Administración de Negocios. Docente Investigador de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica Río Gallegos. Gerente de la Federación de Instituciones Agropecuarias de Santa Cruz, FIAS. Posee numerosas publicaciones referidas al sector agropecuario de la provincia de Santa Cruz.  
marcoswilliams@speedy.com.ar

#### **Daniel Schinelli**

Lic. en Administración de Empresas y Magíster en Administración de Negocios. Investigador y Profesor Ordinario Asociado de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica Río Gallegos. Ha publicado diversos trabajos relacionados con la economía nacional y regional y el mercado de trabajo  
daniel.schinelli@speedy.com.ar

#### **Carlos Vacca**

Lic. en Administración de Empresas y Magíster en Administración de Negocios. Investigador y Profesor Ordinario Titular de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Unidad Académica Río Gallegos y Director del Proyecto de referencia. Ha publicado diversos trabajos vinculados al mercado de trabajo  
carlos.vacca@speedy.com.ar

## **INTRODUCCION**

El escenario actual en la Provincia de Santa Cruz muestra una dinámica socioeconómica diferente a la evidenciada en los últimos cincuenta años, en la que se observan diversos sectores productivos -algunos tradicionales y otros emergentes- que cobran especial relevancia a partir de la particular coyuntura del escenario nacional postdevaluatorio a la crisis de 2001 y el desarrollo posterior del contexto internacional.

Es así que se destacan como sectores productivos tradicionales aquellos característicos de la economía histórica provincial -como la minería hidrocarburífera y el sector agropecuario-, y como emergentes a los que surgen en la última década, y que revelan un dinamismo incipiente, -tal el caso del turismo y la minería metalífera-.

En este nuevo escenario y bajo otras condiciones macroeconómicas, se observan transformaciones sobre actividades tradicionales -como la agropecuaria, y particularmente la ganadera ovina- permitiendo su reposicionamiento, y alentando a su vez el desarrollo de otras incipientes.

Este trabajo se ha enfocado en el análisis de la evolución del sector agropecuario provincial en los últimos diez años, procurando relacionar su desarrollo con el impacto producido en el ámbito del trabajo agrario rural.

En tal sentido, se han relevado las principales variables productivas y económicas del sector, siguiendo su comportamiento a lo largo del período estudiado. En dicho análisis pudo visualizarse cómo estas impactaron tanto en el aumento o disminución del empleo como en su calidad, definiendo la caracterización de la dinámica laboral sectorial.

Se ha procurado además, generar conclusiones con aportes para el desarrollo del sector en el ámbito regional.

El esquema metodológico ha sido abordado desde una perspectiva de estudio interdisciplinario y multidimensional, integrando los campos sociológico, económico y de las ciencias de la administración. Las diferentes dimensiones de análisis consideradas fueron principalmente las condiciones y posibilidades del territorio y sus recursos, los factores estructurales de la economía nacional y su incidencia local, los recursos del sector, y las estrategias, capacidades y voluntades de los principales actores.

Se utilizó información cuali-cuantitativa de fuentes primarias y secundarias. Para ello se realizó un relevamiento, sistematización y análisis de información secundaria, la elaboración de entrevistas a informantes calificados y el estudio de indicadores cuanti y cualitativos referidos al sector estudiado.



## **SANTA CRUZ. TERRITORIO Y GANADERIA OVINA**

La provincia de Santa Cruz es el territorio continental más austral de la Patagonia Argentina. Ocupa una superficie aproximada de 243.000 Km<sup>2</sup> con distancias entre sus puntos extremos de 800 kilómetros de Norte a Sur y 300 Km de Este a Oeste. Es un espacio territorial amplio con un clima frío y semiárido en donde el promedio anual de precipitaciones es de 250mm, variando de 1800mm sobre la cordillera de Los Andes hasta los 150mm en la zona central y costera.

Pobre desde la óptica de los recursos naturales renovables referidos a calidades de tierras y pastos, sus condiciones climatológicas son rigurosas, destacándose sus vientos fuertes predominantes del Oeste. Las condiciones agroecológicas en general resultan muy poco favorables para el desarrollo de actividades agropecuarias tradicionales, especialmente si se tienen en cuenta y compara con otras regiones del país.

Su densidad poblacional es apenas superior a 1 habitante/km<sup>2</sup>, contando con un total de 273.964 habitantes según los resultados provisionales del Censo Nacional de población y vivienda 2010, concentrados en más de un 80% en dos ciudades costeras, su capital -Río Gallegos- en el extremo sur del territorio y Caleta Olivia en el extremo Norte. La población se distribuye sólo entre los 17 asentamientos urbanos establecidos en la provincia, separados entre sí por grandes distancias y espacios literalmente vacíos.

Las principales actividades económicas ordenadas por su importancia en la generación de empleo son la administración pública, la hidrocarburífera, la minería, el comercio, el agropecuario, y la pesca.

En este orden de razonamiento hemos sostenido que Santa Cruz es principalmente una provincia con un perfil cultural subsidiador y rentístico, cuya economía gira alrededor de la



distribución estatal de los ingresos percibidos por regalías<sup>1</sup>. En este marco el sector agropecuario presenta una dinámica propia diferenciada, aunque su contribución al producto bruto geográfico provincial es reducida.

En cuanto a la infraestructura pública provincial se destacan falencias, particularmente en lo energético como así también en cuanto a transportes y comunicaciones. Las mismas se evidencian frente a la amplitud territorial que señaláramos más arriba. Sin embargo cabe mencionar que en los últimos años se han iniciado importantes obras de gran relevancia, como así también el anuncio de otras vinculadas a la producción y distribución energética, las que se espera impacten directamente en el desarrollo económico provincial.

### **La ganadería ovina**

La historia del sector ganadero de la Provincia de Santa Cruz reconoce sus comienzos en las últimas décadas del siglo XIX y se asocia con el poblamiento definitivo del territorio, principalmente de la mano de las corrientes migratorias de Europa, Islas Malvinas, Sudáfrica y el norte del país, que aportaban no solo capitales sino también mano de obra, trayendo consigo paulatinamente las majadas ovinas para desarrollar lo que sería entonces la principal actividad económica del territorio.

La fundación de pueblos y el desarrollo de comunidades, del comercio, de la cultura y toda otra actividad humana moderna reconocen sus orígenes en esa ganadería ovina de los años 1880 aproximadamente. El crecimiento económico nacional de la época estuvo vinculado a las exportaciones de productos primarios (carne, lana, cueros y granos), por lo que el país volcó todos sus esfuerzos a fortalecer este modelo.

---

<sup>1</sup> Proyecto de Investigación 29/A151 "La Patagonia Austral y el mercado laboral en un contexto de transformación económica. Entre la profundización del modelo rentístico y las perspectivas de cambio" Director: Agustín Salvia. Con sede en UNPA-UARG

Dicho proceso expansivo se verificó con el desplazamiento de la frontera de producción del ovino a las áreas más alejadas del puerto de Buenos Aires, consideradas hasta el momento como “marginales”, debido a que las praderas pampeanas fueron destinadas a la producción vacuna y al naciente desarrollo de los cultivos de cereales, los que, de la mano de la mecanización, brindaban mejores resultados económicos. (Williams, Schinelli, y Vacca, 2011)

El interés del capitalismo de esa época por incorporar nuevos mercados, de asegurar materias primas a bajo costo y de obtener mayores utilidades, se combinó con las disputas limítrofes con Chile y los aspectos geopolíticos en la región estimulando una política para la ocupación territorial efectiva. Ambos aspectos condujeron al diseño de estrategias para incrementar la producción nacional, integrando estas nuevas tierras al modelo vigente y redefiniendo el uso de las ya existentes.

Así, el por entonces Territorio Nacional de Santa Cruz no escaparía a la política de ocupación e incorporación de los espacios nacionales vacíos y alejados, como tampoco a las motivaciones de soberanía. Para Elsa Barbería (1995), el interés por expandir la frontera ovina por parte de los capitalistas que operaban en Malvinas y en el sur de Chile estaba ligado a intereses en el comercio internacional, aprovechando la coyuntura muy favorable para la producción lanera, constituyendo de esta forma una región productiva más allá de la frontera jurídica.

Probablemente la falta de demanda de dichas tierras haya contribuido a que el Estado no priorizara ni aplicara un criterio social distributivo, provocando que hacia principios de siglo XX se verificara una importante ocupación de los campos de mayor potencial, con grandes extensiones, en propiedad de pocos ocupantes.

La Primera Guerra Mundial, las demandas crecientes y el consiguiente incremento de los precios de las commodities aceleraron los procesos de desarrollo agropecuario, llevando al asentamiento de nuevos pioneros en las zonas más alejadas y de más difícil acceso. La aparición de nuevos actores y de las pequeñas y medianas producciones derivó en la época

de mayor esplendor de la ganadería ovina provincial, la que se extendió desde la década de 1930 a la del 1960.

La arbitraria división parcelaria de entonces consolidó un modelo basado en la ocupación, dificultando con el tiempo el apropiado manejo del ganado. Es así que a mediados de la década del cincuenta, se llegó a 1.489 explotaciones con un total provincial de más de 9.000.000 de cabezas, la máxima carga histórica de ovinos registrada (INDEC, 1984; Federación Lanera Argentina, 2002).

Nro de explotaciones en Santa Cruz	
Año	Cantidad
1937	1508
1947	1160
1960	1489
1968	1410
1969	1278
1975	1265
1978	1295
1988	1114
1997	1088
2002	947
2008	1077

Tabla 1. Evolución del número de Explotaciones Agropecuarias (EAP) en Santa Cruz.<sup>2</sup>

## PRODUCCION Y TRABAJO AGRARIO.

La conocida crisis del sector ovino se produjo como un proceso lento y con altibajos, con declinación productiva, económica, ambiental y social, evidenciada con mayor claridad en su última fase entre los años 1980 y 2001; proceso que finaliza con la abrupta salida del régimen conocido como de la convertibilidad y la inmediata crisis Argentina de fines del 2001.

<sup>2</sup> Elaboración propia en base datos del INDEC y Dirección Provincial de estadísticas. EAP: definición censal de explotación agropecuaria definida por el INDEC.



En el sector se combinaron tres factores clave como lo fueron la devaluación de la moneda nacional, el incremento de los precios internacionales de los productos primarios, y una mayor productividad. Esta combinación permitió en esos tiempos revertir paulatinamente la tendencia declinante exhibida hasta entonces. En un primer momento detuvo el proceso de desinversión y abandono, y con posterioridad estimuló la recomposición de las estructuras productivas. Esta situación se evidenció con mayor claridad principalmente en los establecimientos ganaderos geográfica y climáticamente mejor ubicados, es decir sobre el Departamento de Güer Aike al sur de la Provincia, producto de su mayor capacidad de recuperación.

En un breve lapso de tiempo con condiciones favorables, y con el aporte de inversiones empresarias, se pudo observar una recuperación de buena parte de las majadas e infraestructura que había sido diezmada en la década anterior. Asimismo se posibilitó la reinserción en el esquema de numerosos establecimientos que habían quedado fuera del circuito productivo.

Producto de la devaluación interna y dado que el grueso de la producción resulta exportable, los términos de intercambio de los bienes producidos mejoraron considerablemente las temporadas consecutivas hasta la zafra 2003/2004, a partir de la cual puede observarse una desaceleración y posterior declinación productiva, profundizada abruptamente con la crisis internacional de setiembre de 2008, cuyos efectos se sumaron a los producidos por una histórica sequía que afectó particularmente al norte santacruceño los dos años subsiguientes.

Desde dicho estancamiento iniciado en 2005 hasta la actualidad, se verifica un importante incremento acumulativo en los costos de producción, lo que acompañado de un proceso inflacionario interno, la aplicación de retenciones a la exportación, el aumento de la presión tributaria y un tipo de cambio que fue perdiendo competitividad, volvió la situación a fojas cero diluyendo la recuperación inicial.

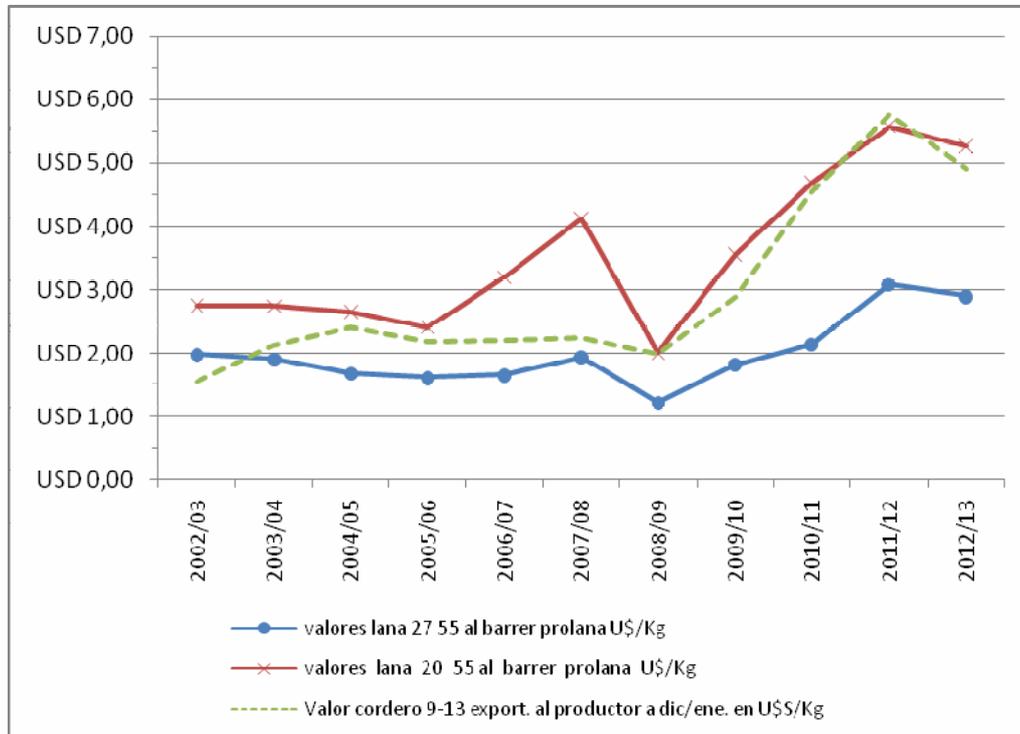
Esto se tradujo en una reducción significativa de la rentabilidad del sector, deteniendo el proceso de incorporación de mano de obra, las inversiones, y la aplicación de tecnología en los establecimientos.

<b>Aspectos favorables</b>	<b>Aspectos desfavorables</b>
Precios internacionales en U\$S de lana y carne ovina superiores a la media histórica	Alto nivel de Inflación acumulada
Aumento de la productividad	Aumento significativo de la presión tributaria
Recomposición parcial del estado de la infraestructura	Aumento de los costos de producción
Desaceleración del proceso de liquidación de stocks ovinos	Tipo de cambio menos competitivo
	Disminución de la rentabilidad y aumento de la unidad económica

**Tabla 2. Principales aspectos favorables y desfavorables para el sector ovino provincial. 2002-2012**

Es así que transcurridos diez años del inicio de una lenta recuperación, los principales indicadores de la actividad ovina muestran valores similares al del comienzo del periodo. La excepción a este comportamiento general son los valores internacionales de la lana y la carne ovina que han registrado guarismos en dólares superiores a las medias históricas, y una productividad media en aumento para las últimas dos temporadas, resultado éste de condiciones climáticas favorables.

En base a esta situación puede decirse que hoy el sector apenas está sostenido por estos dos factores externos de características no controlables y de dudosa continuidad en el tiempo.

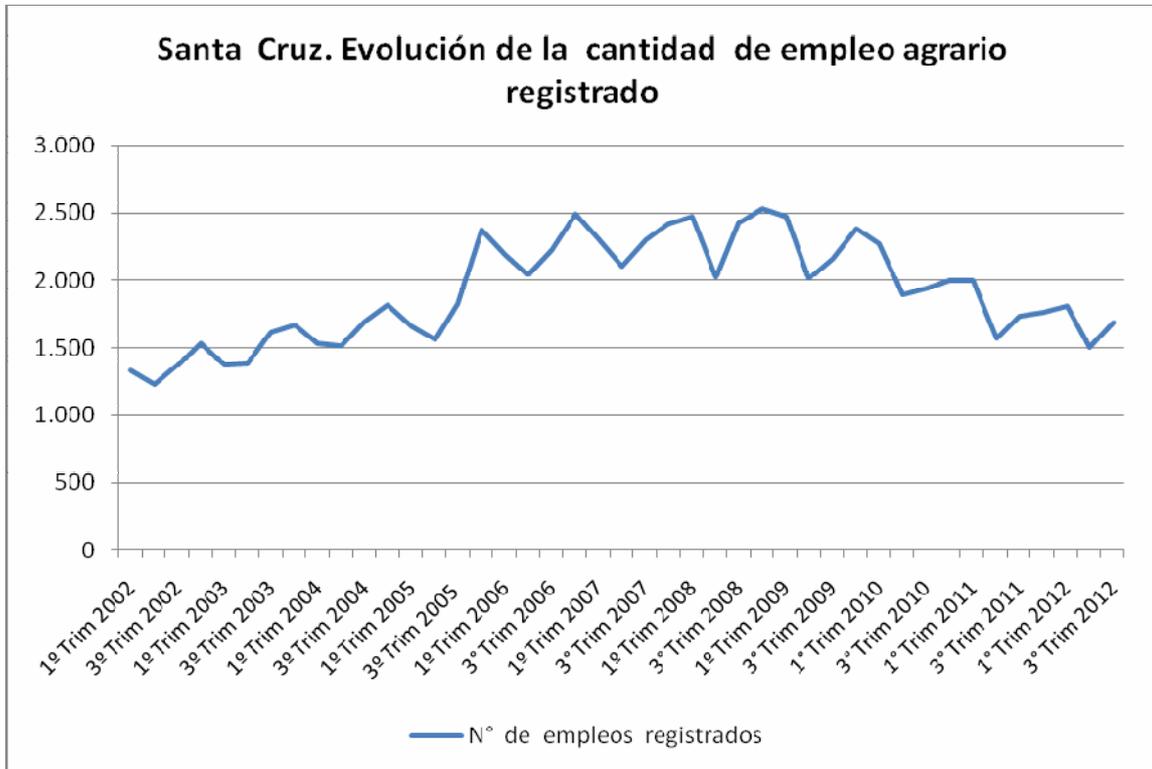


**Ilustración 1. Evolución de los precios de la producción en u\$s por Kg<sup>3</sup>**

En una actividad extensiva como la ganadería ovina, con poco requerimiento de mano de obra permanente aunque con marcada incidencia en el resultado económico, la crisis del sector impacta en forma directa en la evolución del empleo, resultando en una caída sostenida en la contratación de trabajadores rurales, con particular incidencia en la categoría de trabajadores permanentes.

De tal forma, la conjunción de los elementos señalados reiniciaron un proceso de reducción de la mano de obra empleada por el sector en toda la provincia, con especial incidencia en las áreas productivamente marginales y de recursos naturales más pobres, como lo son el centro y norte de Santa Cruz. El siguiente gráfico releva dicha evolución en la última década.

<sup>3</sup> Elaboración propia en base a datos del programa Prolana, Sipym, boletín de mercados regionales del INTA Santa Cruz y frigoríficos locales. Precios promedio en U\$S corrientes.



**Tabla 3. Empleo agrario registrado en Santa Cruz.2002-2012<sup>4</sup>**

Es así que el empleo registrado evolucionó en la década vinculado estrechamente al nivel de actividad, a los resultados del sector, y a los costos de contratación. La forma aserrada de la curva se explica por la estacionalidad anual, dado que durante la época de primavera-verano se concentran las tareas más demandantes de mano de obra temporaria como son la esquila y la señalada.

El análisis de los datos evidencian una primer etapa de crecimiento sostenido en la demanda en consonancia con la recuperación de la actividad, una segunda de estabilización,

<sup>4</sup> Elaboración propia en base a datos del Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial (OEDE) del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación.



y una tercera y última de marcado deterioro, la cual exhibe guarismos que alcanzan niveles similares a los del crítico inicio del periodo de análisis.

Para comprender la variación en el número de empleos resulta útil relacionar esta evolución con el costo laboral medido en la cantidad de productos (lana y carne ovina) que se requieren producir para cubrir dichos costos (relación insumo-producto). Es así que -medido en la cantidad de bienes que un establecimiento necesita producir para cubrir sus costos, operar y mantenerse en el tiempo- y finalizada la década de análisis, una firma debió de producir entre 3½ y 7 veces más cantidad (varía según el tipo de producto) que al inicio del periodo, para poder pagar los salarios vigentes y mantener sus resultados de origen.

	Salario peón gal. <u>por mes</u> en Kg lana 27 micr.	Salario peón gal. <u>por mes</u> en Kg lana 20 micr.	Kgs.de cordero necesarios para pagar un peón gal. al año
<b>2002/03</b>	43	31	722
<b>2003/04</b>	99	69	1.153
<b>2004/05</b>	133	84	1.208
<b>2005/06</b>	157	105	1.494
<b>2006/07</b>	179	92	1.744
<b>2007/08</b>	182	85	2.043
<b>2008/09</b>	412	252	3.296
<b>2009/10</b>	295	151	2.411
<b>2010/11</b>	314	143	1.915
<b>2011/12</b>	253	140	1.759
<b>2012/13</b>	302	167	2.328

**Tabla 4. Evolución del salario del trabajador rural expresado en cantidad de productos<sup>5</sup>**

<sup>5</sup> Elaboración propia en base a los salarios vigentes para cada periodo según lo estipulado en las respectivas resoluciones de la Comisión Nacional de Trabajo Agrario (CNTA). Precios para cada tipo de lana según cotización para los meses de setiembre (27 micrones) y enero (20 micrones) de cada año por el programa Prolana del Ministerio de Agricultura de la Nación. Cotización del dólar utilizada según Banco Nación promedio diciembre de cada periodo.



Por otra parte, mientras el tipo de cambio en pesos por dólar (relación utilizada para la liquidación de la producción) -analizado entre extremos- se incrementó un 40%, los costos de esquila abonados al contratista aumentaron en el mismo periodo un 567% tomado en pesos corrientes.

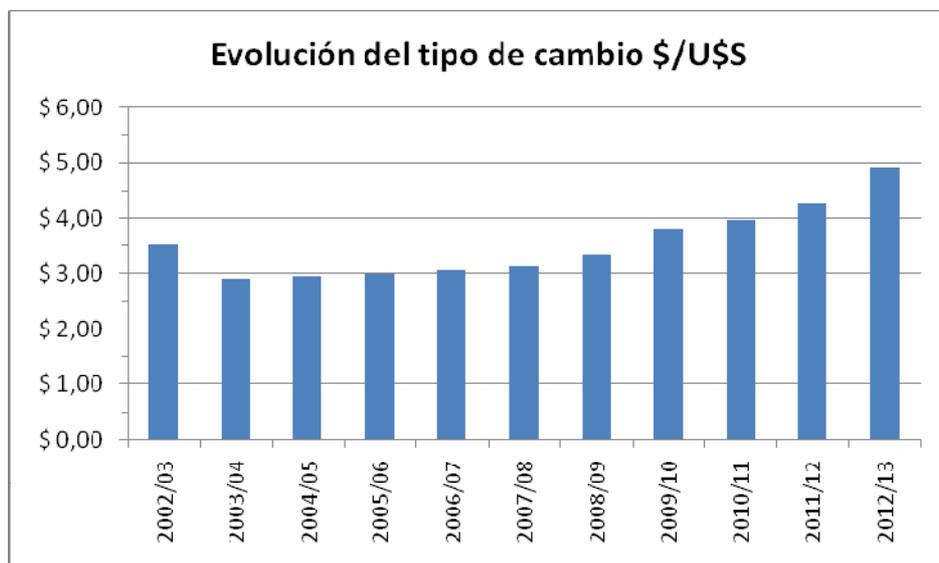


Ilustración 2. Evolución del tipo de cambio en pesos por dólar. Dic 2002-Dic. 2012

La disminución de la rentabilidad ha inducido a los productores a reducir la mano de obra ocupada, dados los altos costos de contratación y sus complementarios.

### **PRESENTE Y FUTURO DEL EMPLEO EN EL SECTOR GANADERO: EL MODELO TRADICIONAL O UN NUEVO PARADIGMA.**

No hay duda que la evolución de las relaciones laborales en el sector ganadero de Santa Cruz estuvo directamente vinculada al desarrollo de la actividad. Así, al analizar el proceso

histórico, se observa la notable reducción que ha sufrido el mercado laboral rural en cantidad y calidad, tanto en oferentes como demandantes de trabajo.

Esto se evidencia tanto en el número de trabajadores permanentes como en el temporario y en jornaleros para los trabajos de estación.

Otro indicador relevante se refiere a la evolución de la población rural, la cual acompaña al de los índices de producción y nivel de empleo, evidenciado en la fuerte migración producida del campo hacia las ciudades en las últimas décadas.

Las nuevas alternativas de trabajo en otros sectores frente a un sector en declinación, redujeron la importancia que hasta entonces tenía el mismo en la economía regional como empleador, favoreciendo el éxodo poblacional hacia las ciudades. Los datos de los últimos censos de población del INDEC indican que mientras en los últimos 25 años la población urbana creció casi al doble, la población rural ha disminuido aproximadamente a la mitad.

El empleo rural en la Provincia de Santa Cruz también se vio afectado ante el surgimiento de nuevas actividades económicas. Así, la actividad petrolera, la minería, la construcción de obras públicas y principalmente el empleo público, crecieron de manera significativa en número y mejor nivel de remuneración relativa, dando lugar a otras fuentes de trabajo y estimulando las consecuentes migraciones internas.

Por su parte el encarecimiento de los llamados costos de contratación, producto de la aplicación de las normas laborales vigentes, impactaron no sólo en la demanda de mano de obra, sino en el mantenimiento de los puestos laborales. En efecto, según la legislación vigente, al salario “en mano” recibido por un trabajador rural se le debe adicionar un 58% sobre ese valor en concepto de aportes y contribuciones, desalentando así la generación de nuevos puestos de trabajo registrado.

Esta situación ha contribuido a un proceso de retroalimentación negativa en un círculo vicioso. A los pobres resultados económicos particularmente evidenciados sobre fines del siglo XX, se añadió la desaparición de productores, cierre de establecimientos, emigración



de la población rural y bajos precios, tanto de producción como de salarios; lo que derivó en una estructura laboral de baja calificación y con una marcada escasez de mano de obra calificada.

El carácter extensivo de la explotación ovina patagónica implica entre otras cosas baja utilización relativa de insumos, reducido nivel de aplicación tecnológica, y escasa utilización de mano de obra. Estos sistemas, en general y particularmente en el sector, dependen en gran medida del comportamiento de factores externos como ser precios de la producción e insumos, condiciones climáticas, y tipo de cambio. (Williams, 2009)

Sobre dicho sistema de producción ganadero extensivo -que basa su actividad en el aprovechamiento de los pastizales naturales (Barbería 1995; Baetti y Salvia 1997; Borrelli y Oliva et al. 1997)- opera la estructura laboral descripta, de forma tal que el valor y la importancia de un establecimiento productivo se encuentra definido principalmente -y en términos generales- por su capacidad receptiva. A su vez la clasificación de establecimientos según su tamaño también rescata este concepto (Barbería 1995; INDEC 2003), estableciendo categorías según el número de ovinos que puede mantener la empresa.

El sistema de producción predominante y los resultados obtenidos a lo largo de los años, hace pensar que es muy difícil que se pueda generar más y mejor trabajo de mantenerse las actuales condiciones, las que derivan en una escasa demanda, de baja calificación y por ende, de bajos salarios.

Ello abre la puerta a considerar como una salida viable un cambio tecnológico profundo de la mano de nuevos sistemas de producción, tal que permitan hacer económicamente sustentables las explotaciones ganaderas y que reemplacen a los antiguos todavía vigentes. Sin duda ello implica un cambio de paradigma en la forma de ver el negocio, de plantear estrategias y de operar en lo cotidiano.

En este sentido, nuevas iniciativas provenientes del sector privado surgidas en los últimos años parecen abrir nuevas expectativas. De la mano de emprendedores innovadores que plantean la revisión de los sistemas productivos, enfoques comerciales, y esquemas de

vinculación diferentes a los tradicionales de cien años de vigencia, posibilitan cambios sustantivos en el futuro de la actividad.

Estas innovaciones, -sujetas al aumento en su adopción y a su estabilización en el tiempo- proponen un sistema de manejo de la explotación basado en un enfoque holístico, la planificación integral, la vinculación entre pares mediante un esquema de red colaborativa, la sustentabilidad de las prácticas, y la participación en otras etapas del agregado de valor, entre sus principales aspectos.

Para completar el diagnóstico, desde una óptica cualitativa y a partir de los resultados de entrevistas realizadas a informantes calificados y diferentes actores del sector agrario provincial, en un relevamiento realizado para la cátedra de la especialización en desarrollo rural de la Facultad de Agronomía de la Universidad de Buenos Aires (FAUBA) en 2009, la problemática desde el punto de vista del empleo agrario en el sector ganadero de Santa Cruz puede sintetizarse en la siguiente tabla.

Causas	Principales problemas comunes priorizados	Efectos
Competencia del sector público por la mano de obra.  Perdida de la cultura del trabajo.  Desinterés por trabajar en el campo.	<b>Escasez de mano de obra para trabajar en el campo</b>	Alta rotación y empleo temporario.  Perdida de capacidades laborales, de la cultura y el oficio.  Envejecimiento de la fuerza laboral y falta de reemplazos  Desocupación del territorio
Escasez de servicios básicos e infraestructura que permitan vivir en el campo.	<b>Brecha importante en la calidad de vida entre el campo y la ciudad</b>	Desinterés de los jóvenes por trabajar en el campo.  Falta de renovación generacional.  Migración hacia las ciudades
Crisis del sector agropecuario.  Menos establecimientos en producción.	<b>Baja capacitación y pérdida del oficio, costumbres y cultura.</b>	Baja inserción laboral y migración rural.



Crisis de la actividad ganadera ovina Burocracia laboral	<b>Costos relativos altos de mano de obra y salarios netos bajos</b>	Desinterés en trabajar en el campo frente a otras alternativas.
Desinterés de los jóvenes por trabajar en el campo.	<b>Envejecimiento de la mano de obra ocupada actual.</b>	Baja oferta de mano de obra. Perdida del oficio.

**Tabla 5. Síntesis de los principales problemas del sector laboral agrario de Santa Cruz<sup>6</sup>**

La tabla expone sintética y claramente los nodos problemáticos de mayor relevancia que posee el trabajo rural en Santa Cruz. En tal sentido, los problemas que aquí se presentan constituyen un punto de partida para definir estrategias y acciones concretas a encarar.

Por otra parte, las causas que dan origen a dichos problemas y los efectos que estos producen son múltiples y se retroalimentan entre sí, originando un círculo vicioso difícil de quebrantar sin una política orientada expresamente a ello.

## REFLEXIONES FINALES

Dado que el sector agropecuario de Santa Cruz actualmente no forma parte significativa de la agenda política y el trabajo rural surge como una actividad marginal y de escaso peso relativo en la región, será tarea de la dirigencia agropecuaria, empresaria y gremial, el impulso de acciones que lleven a poner estos temas en las prioridades gubernamentales.

En una temática en la cual históricamente las posiciones fueron más de conflicto que de acuerdo, más de confrontación que de construcción, el desafío pasa por la generación de soluciones novedosas mediante la aplicación de herramientas también novedosas.

El diseño e implementación de políticas públicas y acciones privadas que contemplen la problemática expuesta en el presente diagnóstico, será central a la hora de encontrar

<sup>6</sup> “La problemática del trabajo rural en Santa Cruz: una aproximación a su definición, causas y consecuencias desde una perspectiva colectiva”. Especialización en Desarrollo Rural. Williams, 2009



soluciones que otorguen cierto grado de previsibilidad, brinden condiciones mínimas en servicios e infraestructura rural, y que vuelvan a hacer deseable la vida en el campo.

En la actualidad el sector no ofrece una alternativa laboral válida y atractiva particularmente para los jóvenes, lo que profundiza aún más el estado de una fuerza laboral envejecida y con muy escasa renovación, lo cual agrega urgencia al abordaje de esta problemática.

El análisis realizado sobre la última década de la actividad ganadera ovina en Santa Cruz, pone en evidencia la estrecha relación que existe entre los precios percibidos por la venta de su producción y la cantidad de mano de obra empleada, destacándose este último rubro como un importante componente de los costos y con una alta sensibilidad en la rentabilidad de los establecimientos.

Complementariamente, el bajo nivel de salarios percibidos -en comparación con otras actividades- completa un panorama de difícil resolución, por lo menos a la luz de los actuales sistemas de producción predominantes.

Resulta evidente que la insistencia en los modelos tradiciones –aunque útiles en alguna época- evidencian no encontrar respuesta a los problemas que se han planteado en los últimos diez años, y muy probablemente tampoco la tengan para aquellos por venir.

Así planteado el escenario, sólo se vislumbran salidas viables a partir de alianzas entre los actores relevantes, que dejando de lado algunos intereses sectoriales, se concienticen de la importancia de encontrar puntos de coincidencia para una nueva construcción colectiva.

Quizás otros modelos de producción, mas intensivos, con mayores requerimientos y especialización, y por supuesto mejores resultados, condiciones y salarios, sean el inicio de un nuevo camino que permita la salida de una situación que resulta a toda vista de carácter estructural.

## BIBLIOGRAFIA

- Baetti C y Salvia (1999). "Balance y perspectiva de los cambios ocurridos en el mercado de trabajo rural en el extremo sur de la Argentina." en La Patagonia de los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden. Buenos Aires, Editorial La Colmena - UBA - UNPA.
- Ballinou, J. B. (2000). Patagonia una herencia vacante. Rio Gallegos, Argentina.
- Barbería, E. (1995). Los dueños de la tierra en la Patagonia Austral. Buenos Aires, Universidad Federal de la Patagonia Austral.
- Borrelli, P. y G. Oliva (2001) ed. Ganadería ovina sustentable en la Patagonia Austral. Tecnología de manejo extensivo. Buenos Aires, INTA Regional Patagonia Sur y GTZ (Alemania).
- Borrelli, P., G. Oliva, et al. (1997). Sistema Regional de Soporte de Decisiones. Grupo interdisciplinario para el Sistema de Soporte de Decisiones - Santa Cruz y Tierra del Fuego. Buenos Aires, PRODESER (INTA-GTZ). EEA Santa Cruz.
- Borrelli, P., & Cibils, A. (2005). Rural depopulation and grassland management in Patagonia. En S.Reynolds, & J.Frame. Grasslands, developments opportunities perspectives (pág. 535). Roma: FAO.
- Cibils, A., & Borrelli, P. (2005). Grasslands of Patagonia. En F. p. (FAO), Grasslands of the world (págs. 121-170). Roma: Suttie, J.; Reynolds S.G.
- Boyeras, F. (2004). Crisis de perfil en el sector forestal de Tierra del Fuego: el rol de los carpinteros en el fortalecimiento de la cadena de valor forestal. Trabajo para la especialización en Desarrollo Rural. FAUBA
- Iglesias, R. (1991). Producción ganadera en la zona afectada por la erupción del volcán Hudson en la provincia de Santa Cruz. Rio Gallegos, Consejo Agrario Provincial. CAP: 18 p.p.
- INDEC (1984). Anuario estadístico de la República Argentina 1981-1982. Buenos Aires, INDEC (2001). Censo Nacional de Población, hogares y Viviendas 2001. Buenos Aires.
- INDEC (2003). Censo Nacional Agropecuario 2002. Buenos Aires, Instituto Nacional de Estadística y censos.
- Lapalma, A. (1997). "El escenario de la intervención comunitaria". Facultad de Psicología. Universidad de Buenos Aires.
- Laurelli, E. y. L., J (1990). Reestructuración económica global. Efectos y políticas territoriales. Buenos Aires, Fundación Friedrich Ebert/CEUR.
- Max-Neef, M. (1993) "El Desarrollo a Escala Humana", Montevideo, editorial Nordan-Comunidad.

- Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación (2012). Observatorio de empleo y dinámica empresarial. OEDE. Boletín trimestral de empleo registrado por provincia.
- Rofman A (1999). Las economías regionales a fines del siglo XX. Buenos Aires, Editorial Ariel.
- Saillard, Y. (1995). Globalización, localización y especialización sectorial. Paris, Editions La Découverte.
- Salvia A. y Panaia M (1997). La Patagonia privatizada. Buenos Aires., CEA – CBC (UBA) - UNPA.
- Sanchez Vidal, A.(1991). “Evaluación comunitaria: necesidades y programas” en A.Sanchez Vidal, Psicología comunitaria, bases conceptuales y operativas, métodos de intervención, Barcelona, PPU.
- Schinelli D. (2006). “La Problemática de las Estancias Turísticas de la Patagonia Austral”. Tesis de PosGrado, Maestría en Administración de Negocios UNICEN–UNPA.
- Schinelli, D. y Vacca C. (1999), "Reestructuración Económica y su impacto en la Provincia de Santa Cruz. La Patagonia de los noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden", Buenos Aires, Editorial La Colmena-UBA-UNPA
- Vacca, C (2006). “Las cabañas y bungalows como opción de alojamiento en destinos turísticos” Tesis de PosGrado, Maestría en Administración de Negocios UNICEN–UNPA.
- Vacca C., Schinelli D. y Miranda G. (2008), "Turismo en Santa Cruz. Herramientas de Gestión aplicadas al Sector". Buenos Aires. Editorial Dunken – UNPA
- Williams, M. (2004). Santa Cruz. “La ganadería ovina; situación actual y perspectivas”. IDIA XXI. Revista de información sobre investigación y desarrollo agropecuario. INTA. Año IV N° 7 ovinos: 211 p.p.
- Williams, M. (2009). “La situación del sector ovino en Santa Cruz: Análisis y reflexiones”. Estación Experimental Agropecuaria Santa Cruz. INTA 27 p.p.
- Williams, M. (2009). Santa Cruz. “Una mirada a la producción ovina en Santa Cruz”. Ediciones INTA. 230 p.p.
- Williams, M., Schinelli, D. y Vacca,C. (2011). El empleo rural en Santa Cruz: situación de coyuntura o crisis estructural. Revista de Estudios Regionales y Mercados de Trabajo N° 7. 354 p.p. Red Simel. Sistema de Información del Mercado Laboral.