



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

Grupo Temático N° 14: Políticas Sociales, laborales y de la Seguridad Social

Coordinadores: Claudia Danani, Alejandra Beccaria, Natalia Benítez y María Ignacia Costa

Políticas sociales y experiencias organizativas del trabajo en el municipio de José C Paz: El caso del Polo Productivo

Autor/es: Nora Goren

E – mails: norgoren@gmail.com

Autor/es: Diego Álvarez Newman

E – mails: diegonewman@hotmail.com

Autor/es: Nicolás Dzembrowski

E – mails: ndzembrowski@gmail.com

Pertenencia institucional: Universidad Nacional de José C. Paz. Instituto de Estudios Sociales en Contextos de Desigualdades

Introducción

El partido de José C. Paz es uno de los distritos más pobres del conurbano bonaerense. Para dar respuesta a las necesidades de la población local, el gobierno municipal emplazó un polo productivo. Los motivos que nos llevan a realizar una investigación al respecto son sus características particulares y la forma en la que da respuesta a múltiples necesidades locales.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

El texto que presentamos en esta oportunidad es el resultado de una aproximación de carácter exploratorio mediante la que buscamos caracterizar y comprender una novedosa forma de pensar la política pública y el desarrollo local. En esta aproximación, entendemos que el trabajo y sus sentidos deben ser abordados desde una perspectiva amplia.

El artículo está dividido en tres acápites: en el primero hacemos un breve recorrido por los principales cambios operados en la política pública en las últimas décadas, de modo de situarnos en 2014, año de creación del polo. Luego buscamos dar cuenta de las complejidades estructurales del municipio de José C. Paz, que son el marco para entender el cómo y el porqué de su creación y puesta en funcionamiento; posteriormente, describimos el espacio, sus sujetos y lógicas; para concluir con algunas reflexiones y preguntas finales.

Política pública. Su concepción

Entender el espacio y el sentido del Polo Industrial de José C. Paz y quiénes son las/os trabajadoras y trabajadoras que día a día lo ponen en funcionamiento nos remite a la manera en que se ha concebido la política pública en las últimas décadas y a una forma novedosa de haberse vinculado con ella.

Haciendo un recorrido retrospectivo, podemos señalar que en América Latina en general y en la Argentina en particular, “la cuestión social” ha ido sufriendo fuertes desplazamientos y, por lo tanto, las acciones de política pública. De un análisis global del sistema en términos de explotación y reparto, se ha pasado a un enfoque centrado en el segmento más vulnerable de la población. A partir de ese momento, se realizó una simplificación de la problemática, y las políticas públicas se centraron en los excluidos, como si la exclusión fuera un estado dado y no el resultado de un proceso. Esto implicó la intención de reducirla sin modificar las reglas del juego para todos/as (Rosanvallon y Fitoussi, 1997: 27).



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

El criterio de selección de los programas implementados durante la década del noventa¹ se erigió sobre una exaltación de la pobreza como identidad social, a partir de la cual se podía tener acceso a un bien preciado: el ingreso a la categoría de “beneficiario/a”. De este modo se conformó lo que Goren (2008) dio en llamar las “identidades asistidas” (Goren, 2008). Se implementaron un sinnúmero de programas nacionales, provinciales y locales que fueron invadiendo los espacios sociales en los que habitaban los denominados “pobres del sistema”², quienes aprendieron a elaborar estrategias para vivir de ellos.

Luego, con la fuerte crisis económica, política y social que desembocó en los acontecimientos de diciembre de 2001³, las prácticas colectivas expresadas en la protesta social comenzaron un nuevo ciclo y dieron lugar, también, al surgimiento de nuevos movimientos sociales con fuerte anclaje y práctica territorializada (Seoane, 2002). Así, la política social continuó, en los siguientes años, y tal como lo señala Zibechi (2010) en una "co-construcción" entre el Estado y las organizaciones sociales; por la que se asistió a un nuevo cambio que implicó dejar de concebir la política social sin la participación de los "actores", a la hora de planificar y ejecutar políticas sociales.

Así, el Estado comenzó a articular sus políticas en el territorio por medio de una institucionalidad descentralizada. Todo esto se dio en un contexto en el cual desde el discurso del Estado se volvió a instalar *el trabajo* como eje de la integración social, y en el que el problema pasó a ser la distribución de la riqueza y ya no la pobreza.

¹ En este período se diseñaron e implementaron políticas que apuntaron a la desindustrialización del país; la reprimarización de la estructura productiva; la reducción del poder de negociación de los sindicatos; la flexibilización de las condiciones de trabajo de hecho y de derecho; la concentración y centralización del capital y el deterioro permanente de las condiciones sociales (Goren y Trajtemberg, 2010).

² Durante los años noventa se desarrollaron sistemas sumamente elaborados para la definición y medición de la pobreza, y se incorporaron una serie de categorías dentro de la más general que abarcaba a los pobres (indigentes, pobres extremos y pobres moderados; pobres relativos y absolutos; pobres coyunturales y estructurales).

³ A partir del año 2003, se planteó un nuevo esquema económico que, apoyado en el cambio de los precios relativos por efecto de la devaluación del peso, mejoraba la competitividad de los sectores productores de bienes mediante la promoción de la sustitución de importaciones y exportaciones. Este proceso fue acompañado por una política activa de ingresos para reforzar el mercado interno, que abarcó la ampliación del universo con cobertura previsional, el proceso de fortalecimiento de la negociación colectiva de salarios y la convocatoria del Consejo del Salario Mínimo (CEMyT, 2010).



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

En este marco, se puso en marcha el Programa Ingreso Social con Trabajo –conocido como “Argentina Trabaja”–, cuyo objetivo era dar respuesta a los sectores calificados como inempleables con una apuesta a la conformación de cooperativas.

En términos de gestión, la puesta en marcha requiere de un ente ejecutor y una contraparte. Esta última puede estar representada por los gobiernos municipales o provinciales, o por cooperativas conformadas por organizaciones sociales. Tal como lo muestran diversos trabajos (Natalucci 2012) la formación de las cooperativas se hace mediante dos estrategias: una, a partir de los relevamientos del Ministerio y la otra, a cargo de los municipios, que se encargan de empadronar a lxs postulantes. Una vez confeccionadas las listas, el ministerio, de acuerdo con determinados criterios de elegibilidad, se ocupa de una primera selección. Una vez elaboradas las listas de lxs beneficiarixs, los municipios se ocupan de la formación de las cooperativas, según los criterios que estimen adecuados. Este punto, tal como lo señala Natalucci (2012) es el que mayor variación ha presentado entre los distintos distritos y donde se inscribe nuestro trabajo, ya que presenta un formato novedoso de resolución en lo relativo a la forma de organizar a los/as trabajadores/as. En términos de cumplimiento horario y como contraparte de la retribución que cada trabajadxr/cooperativista recibe, debe cumplir con 40 horas semanales de trabajo y realizar un curso de perfeccionamiento de su oficio original o de terminalidad de los ciclos educativos obligatorios, de asistencia y promoción de la salud, de asistencia integral a la familia, contable y jurídica.

Hopp (2011) resalta que, si bien esta política fue novedosa por su enfoque y metodología, en el proceso de implementación presentó ciertos obstáculos, que se sumaron a la contradicción que implica que el impulso a ella proviniera, en mayor medida, del Ministerio de Desarrollo Social cuyas intervenciones generalmente están vinculadas al asistencialismo.

En este sentido, en el municipio de José C. Paz se presentó la situación inédita de convocar a cooperativistas ya inscriptos desde hacía tiempo en el programa o a los de reciente



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

inscripción a desarrollar sus tareas en el Polo Productivo, tal como se explicará en las siguientes secciones.

En términos de gestión, de acuerdo con Repetto (2010), en este caso, además de los marcos legales y la institucionalidad, resultó necesario recalcar la importancia de las reglas de juego informales y de las prácticas y los vínculos históricos de los actores en juego, y no sólo las reglas y los procedimientos escritos y explícitos. La puesta en marcha del polo evidencia el papel que cumplen los liderazgos políticos y los consensos sociales en la implementación de políticas públicas de este tenor.

Complejidades estructurales del municipio de José C. Paz: entre la vulnerabilidad social y la desindustrialización⁴

El caso del Polo Productivo de José C. Paz no puede abordarse sin tener en cuenta las condiciones materiales que atraviesa el municipio, dado que, precisamente, el polo constituye un abordaje particular que se hace desde el gobierno municipal a la especificidad de la cuestión social pero en el marco de una política pública más amplia, de alcance nacional. El polo se torna así en un caso singular como herramienta de inclusión social debido a las condiciones que derivan de las complejidades sociales, económicas y productivas del municipio.

José C. Paz es uno de los 24 partidos del Gran Buenos Aires. Geográficamente, se ubica en la zona noroeste de dicha región, a 35 km de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Cuenta con una superficie de 50,11km², que limitan al norte con el partido de Pilar, al oeste con los

⁴ En este apartado caracterizamos la estructura socioproductiva del municipio de José C. Paz con el fin de mostrar las condiciones de posibilidad del establecimiento en él de un polo productivo. Al comenzar con la tarea de relevamiento nos topamos con la dificultad de encontrar datos actualizados. Para garantizar la fiabilidad de estos, decidimos trabajar con los proporcionados por el último Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2010, y el último Censo Nacional Económico (CNE), llevado a cabo entre los años 2004 y 2005.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

de Moreno y Pilar, al sur con los de San Miguel y Moreno, y al este con los de Malvinas Argentinas y San Miguel. De acuerdo con el Censo Nacional 2010, su población es de 266.263 habitantes, de los cuales el 50,65% son mujeres y el 49,35% son varones.

Su creación data del 20 de octubre del año 1994 mediante la ley 11.551, que dividió al entonces partido de General Sarmiento en tres nuevos municipios: San Miguel, José C. Paz y Malvinas Argentinas. Si bien José C. Paz no está dividido en localidades, cuenta con 75 barrios, que se componen fundamentalmente de casas bajas y muy pocos edificios de altura. Sólo el 30% de sus calles, aproximadamente, se encuentran asfaltadas.

En materia de infraestructura, las viviendas muestran altos niveles de precariedad. De las 71.876 que se cuentan allí, tan sólo el 44,01% tiene una calidad constructiva satisfactoria. Al desagregar el equipamiento con el que cuentan, encontramos que en un 88,67% de ellas la calidad de las conexiones a los servicios básicos es insuficiente; que el acceso a la red pública de agua es tan solo del 17,62%; y que el acceso a gas de red es solamente del 40,27% (Álvarez Newman, 2017).

Con respecto a la composición de sus trabajadoras/es, el municipio cuenta con una población económicamente activa (PEA) de 127.567 personas. De ella, el 61,49% se encuentra ocupada, mientras que el 4,55% está desocupada. De las ocupadas (118.783 personas), casi la totalidad de la fuerza de trabajo se compone de obreras/os y empleadas/os (el 73,83%) y trabajadoras/es por cuenta propia (el 19,99%) (Cuadro N° 1).



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

Cuadro N° 1: Categoría ocupacional de la población trabajadora ocupada del municipio de José C. Paz (año 2010).

Categoría	Casos	%
Obrera/o o empleada/o	87.692	73,83
Patrón/a	4.434	3,73
Trabajador/a por cuenta propia	23.741	19,99
Trabajador/a familiar	2.916	2,45
Total	118.783	100

Fuente: Censo Nacional 2010. Procesado con Redatam+SP

De la relación entre la categoría ocupacional de las/os trabajadoras/es del municipio y los aportes jubilatorios, al sumar los porcentajes de todas las categorías que no los efectúan, se estima que al menos el 47,27% de la fuerza laboral del municipio se encuentra laboralmente informalizada (cuadro N° 2).

Cuadro N° 2: Categoría ocupacional y aporte jubilatorio de la población trabajadora activa del municipio de José C. Paz (año 2010).



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

Categoría ocupacional	Casos	%
Obrera/o o empleada/o a quien le descuentan o aportan	55.575	46,79
Obrera/o o empleada/o a quien no le descuentan ni aportan	31.728	26,71
Ignorado	389	0,33
Patrón/a que aporta por sí misma/o	1.754	1,48
Patrón/a que no aporta por sí misma/o	2.620	2,21
Ignorado	60	0,05
Trabajador/a cuentapropista que aporta	3.972	3,34
Trabajador/a cuentapropista que no aporta	19.507	16,42
Ignorado	262	0,22
Trabajador/a familiar a quien le descuentan o aportan	613	0,52
Trabajador/a familiar a quien no le descuentan ni aportan	2.293	1,93
Ignorado	10	0,01
Total	118.783	100

Fuente: Censo Nacional 2010. Procesado con Redatam+SP

Al analizar las dos categorías que explican casi la totalidad de la fuerza de trabajo del municipio, encontramos que, entre la/os obrera/os y empleada/os, el 36,18% de las/os trabajadoras/es se encuentra informalizada/o; mientras que las/os trabajadoras/es por cuenta propia muestran un altísimo nivel de informalización (el 82,1%) (cuadro N° 3).



Cuadro N° 3: Cantidad de obreras/os y empleadas/os, y trabajadoras/es por aporte jubilatorio en el municipio de José C. Paz (año 2010).

	Obreras/os y empleadas/os		Trabajadoras/es por cuenta propia	
	Casos	%	Casos	%
Con aportes	55.575	63,3	3972	16,73
Sin aportes	31.728	36,1	19.507	82,1
Ignora	389	0,6	262	1,17
Total	87.692	100	23.741	100

Fuente: Elaboración propia a partir del Censo Nacional 2010. Procesado con Redatam+SP

Al desagregar la totalidad de la fuerza laboral por carácter ocupacional puede notarse que las categorías con mayor proporción son principalmente las “Ocupaciones de la construcción y de la infraestructura” (18,94%), las “Ocupaciones de la producción industrial y artesanal” (13,71%), las “Ocupaciones de la limpieza doméstica y no doméstica” (11,26%), y las “Ocupaciones de la comercialización” (10,42%). En menor medida aparecen las “Ocupaciones de la gestión administrativa, jurídica, contable y financiera” (8,23%). En este sentido, las/os obreras/os –tanto los de la construcción como los de la producción de bienes– explican el 32,65% de la fuerza de trabajo del municipio (cuadro N° 4).



Cuadro N° 4: Carácter ocupacional representativo de la población trabajadora del municipio de José C. Paz (año 2010, en %).

Carácter ocupacional	%
En ocupaciones directivas y gerenciales de empresas privadas pequeñas y medianas	3,61
En ocupaciones de la gestión administrativa, jurídica, contable y financiera	8,23
En ocupaciones de la comercialización	10,42
En ocupaciones del transporte y del almacenaje	8,31
En ocupaciones de la salud y la sanidad	1,44
En ocupaciones de la educación	4,28
En ocupaciones de servicios de seguridad estatal y privada y de las FFAA	3,64
En ocupaciones de otros servicios sociales básicos	1,24
En ocupaciones de la gastronomía y del turismo	3,59
En ocupaciones de la limpieza doméstica y no doméstica	11,26
En ocupaciones de otros servicios varios	3,55
En ocupaciones de la construcción y de la infraestructura	18,94
En ocupaciones de la producción industrial y artesanal	13,71
En ocupaciones de la reparación de bienes de consumo	1,99
En ocupaciones con información insuficiente	3,04

Fuente: Censo Nacional 2010. Procesado con Redatam+SP

En términos económicos, los principales indicadores confirman que José C. Paz es uno de los territorios más vulnerables del GBA. El Producto Bruto Geográfico (PBG)⁵ del municipio con año base en 2003 es de \$738.231, el más bajo de los 24 partidos del GBA. Como puede apreciarse en el cuadro N° 5, este se explica fundamentalmente, en un 87,5%, por los servicios (incluyendo el comercio), mientras que la producción de bienes representa tan solo el 12,5%. En este sentido, José C. Paz es el municipio con menor valor agregado en materia de producción de bienes.

⁵ El Producto Bruto Geográfico mide el valor monetario de todos los bienes y servicios de una economía regional o local.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

Cuadro N° 5: Producto Bruto Geográfico del Municipio de José C. Paz y del resto de los 23 partidos del GBA por producción de bienes y servicios (año base 2003)

Partido	En miles de pesos			En %		
	Bienes	Servicios	Total	Bienes	Servicios	Total
José C. Paz	91.933	646.298	738.231	12,45%	87,54%	100,0%
Almirante Brown	744.207	1.736.967	2.481.174	30,0%	70,0%	100,0%
Avellaneda	2.573.047	1.553.199	4.126.245	62,4%	37,6%	100,0%
Berazategui	824.673	1.033.786	1.858.459	44,4%	55,6%	100,0%
Esteban Echeverría	878.413	970.875	1.849.288	47,5%	52,5%	100,0%
Ezeiza	443.354	520.993	964.347	46,0%	54,0%	100,0%
Florencio Varela	460.608	1.117.150	1.577.758	29,2%	70,8%	100,0%
General San Martín	3.902.207	1.731.178	5.633.385	69,3%	30,7%	100,0%
Hurlingham	397.108	588.503	985.611	40,3%	59,7%	100,0%
Ituzaingó	164.440	612.265	776.704	21,2%	78,8%	100,0%
La Matanza	2.822.796	4.245.460	7.068.256	39,9%	60,1%	100,0%
Lanús	1.483.877	1.736.007	3.219.884	46,1%	53,9%	100,0%
Lomas de Zamora	865.863	2.926.665	3.792.528	22,8%	77,2%	100,0%
Malvinas Argentinas	794.625	884.824	1.679.450	47,3%	52,7%	100,0%
Merlo	1.598.796	1.520.646	3.119.442	51,3%	48,7%	100,0%
Moreno	293.430	1.264.703	1.558.133	18,8%	81,2%	100,0%
Morón	995.675	1.952.747	2.948.421	33,8%	66,2%	100,0%
Quilmes	1.380.664	2.215.718	3.596.382	38,4%	61,6%	100,0%
San Fernando	1.007.615	648.653	1.656.268	60,8%	39,2%	100,0%
San Isidro	1.272.329	2.166.797	3.439.126	37,0%	63,0%	100,0%
San Miguel	163.263	969.797	1.133.061	14,4%	85,6%	100,0%
Tigre	1.288.891	1.219.620	2.508.511	51,4%	48,6%	100,0%
Tres de Febrero	1.617.849	1.552.161	3.170.010	51,0%	49,0%	100,0%



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

Vicente López	3.106.411	1.681.565	4.787.976	64,9%	35,1%	100,0%
----------------------	-----------	-----------	-----------	-------	-------	--------

Fuente: Elaboración propia a partir del Censo Nacional Económico (CNE) 2004-2005.

Al desagregar la composición del PBG se puede comprender claramente una parte de la estructura productiva del municipio (cuadro N° 6). En la producción de bienes, la industria manufacturera tiene una bajísima participación: sólo el 7,2% del PBG. Esto hace que prevalezcan ampliamente los servicios. Pero en estos prevalece a su vez el sector de la actividad “servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler”, que explican el 28,7% del PBG, seguido por el “Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos automotores, motocicletas”, que explica el 16,8%.

Cuadro N° 6: Valor agregado bruto del PBG y participación de cada sector de la actividad económica en el municipio de José C. Paz (año base 2003)

Sector		VALOR AGREGADO BRUTO	PARTICIPACIÓN
A	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	186	0,0%
B	Pesca explotación de criaderos de peces y granjas piscícolas y servicios conexos	19	0,0%
C	Explotación de minas y canteras	0	0,0%
D	Industria manufacturera	53.402	7,2%
E	Electricidad, gas y agua	14.363	1,9%
F	Construcción	23.963	3,2%
	Subtotal producción de bienes	91.933	12,5%
G	Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y	124.238	16,8%



	enseres domésticos		
H	Servicios de hotelería y restaurantes	9.233	1,3%
I	Servicio de transporte, de almacenamiento y de comunicaciones	119.638	16,2%
J	Intermediación financiera y otros servicios financieros	12.328	1,7%
K	Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler	211.999	28,7%
L	Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria	21.076	2,9%
M	Enseñanza	71.058	9,6%
N	Servicios sociales y de salud	28.602	3,9%
O	Servicios comunitarios, sociales y personales NCP	25.000	3,4%
P	Hogares privados con servicio doméstico	23.125	3,1%
	Subtotal servicios	646.298	87,5%
	TOTAL	738.231	100%

Fuente: Elaboración propia a partir del Censo Nacional Económico (CNE) 2004-2005.

Este valor de PBG responde a que la estructura productiva muestra los niveles de industrialización más bajos tomando a los 24 partidos del GBA y considerando que la participación de la industria manufacturera es la más baja de toda esta región. Asimismo, los datos del municipio muestran que la participación de los servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler es la más alta de la región considerada. El bajo nivel de desarrollo económico que muestra, por su carácter de municipio desindustrializado, hace que la actividad rentística tome un peso significativo en su PBG. Por ejemplo, si se toman



los dos partidos del GBA con menor y mayor desarrollo de la industria manufacturera (José C. Paz y San Miguel, y General San Martín y Vicente López, respectivamente), la tendencia muestra que a mayor participación de la actividad económica manufacturera hay menor participación de la actividad rentística vinculada, sobre todo, con los servicios inmobiliarios y de alquiler, y viceversa (cuadro N° 7).

Cuadro N° 7: Participación de la industria manufacturera y de los servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler en los cuatro municipios más y menos industrializados del GBA (en %).

	Participación de la industria manufacturera	Participación de los servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler
José C. Paz	7.2	28.7
San Miguel	8.5	24.1
Gral. San Martín	66.5	8.3
Vicente López	60.2	9.1

Fuente: Elaboración propia a partir del Censo Nacional Económico (CNE) 2004-2005.

Otro indicador que da cuenta de la composición de la estructura productiva de los municipios es la cantidad de locales ocupados⁶. Este, a diferencia del PBG, da cuenta de la cantidad de empresas que realizan actividades productivas en un determinado territorio. Si el PBG desagregado de José C. Paz mostraba su escasa industrialización, tal indicador acentúa esa tendencia. De los 4342 locales ocupados, el 95,1% se explica por los servicios, mientras que la proporción de la producción de bienes es de sólo el 4,9% (cuadro N° 8). Al analizar en forma desagregada, este indicador visibiliza más la amplia proporción de la

⁶ El local, según la definición del Censo Nacional Económico (CNE) es un lugar físico, aislado o separado de otros, en el cual se realizan una o varias actividades económicas.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

actividad comercial. El 69,3% de los locales ocupados pertenecen al “Comercio al por mayor y menor, y reparaciones (...)”. Es decir que la estructura productiva del municipio, siguiendo el indicador referido, se explica principalmente por la actividad comercial. Asimismo, puede notarse que con este indicador la participación en la estructura productiva de los “Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler” se vuelve muy baja (2,4%) debido a que las transacciones financieras de este tipo, si bien son representativas en valor monetario, no tienen un correlato importante en cantidad de locales.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

Cuadro N° 8: Cantidad de locales ocupados y participación en la estructura en el municipio de José C. Paz (año base 2003).

	Cantidad	Participación en la estructura
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura (2)	7	0,2%
Pesca y servicios conexos (3)	-	-
Explotación de minas y canteras (4)	-	-
Industria manufacturera	181	4,2%
Electricidad, gas y agua	3	0,1%
Construcción	22	0,5%
Subtotal producción de bienes	213	5,0%
Comercio al por mayor y menor, reparaciones (...)	3.008	69,3%
Servicio de hotelería y restaurantes	119	2,7%
Servicio de transporte, almacenamiento y de comunicaciones	190	4,4%
Intermediación financiera y otros servicios financieros	26	0,6%
Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler (5)	104	2,4%
Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria	25	0,6%
Enseñanza	139	3,2%
Servicios sociales y de salud	130	3,0%
Servicios comunitarios, sociales y personales NCP	382	8,8%
Sin clasificar	6	0,1%
Subtotal servicios	4.129	95,0%
TOTAL	4.342	100,0%

Fuente: Elaboración propia a partir del Censo Nacional Económico (CNE) 2004-2005



Al considerar la cantidad de trabajadoras/es asalariadas/os en los locales ocupados de los principales sectores de la actividad, podemos establecer una aproximación de la cantidad de puestos de trabajo que genera el municipio (cuadro N° 9).

Cuadro N° 9: Cantidad de trabajadoras/es asalariadas/os en locales ocupados por sector de la actividad en el municipio de José C. Paz.

	Cantidad de trabajadores
Industria manufacturera	1008 (19,74%)
Actividad comercial	2.145 (42%)
Servicio de transporte	121
Servicios inmobiliarios	76
Enseñanza	1.297 (25,40%)
Hoteles y restaurantes	102
Servicios sociales y de salud	357
Total	5106

Fuente: elaboración propia a partir del Censo Nacional Económico (CNE) 2004-2005

Tal como muestra el cuadro N° 9, la estructura productiva del municipio tiene capacidad para generar tan solo 5106 puestos de trabajo. Es precisamente la muy baja actividad industrial la que explica esta poca capacidad. Asimismo, los datos hacen suponer que, teniendo en cuenta que la mayoría de la fuerza laboral está compuesta por obreras/os, la enorme mayoría migra para trabajar hacia otros municipios con mayores niveles de industrialización.

Es precisamente esta condición de municipio socialmente vulnerable –por la precariedad de su infraestructura, por la baja calificación para el trabajo de su población y por su desindustrialización– la que constituye un campo para la generación de políticas públicas orientadas a, de alguna manera, dar respuestas a esta situación. Dicho campo encuentra su



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

posibilidad en el marco del Programa “Argentina Trabaja”, en el que los propios municipios se constituyen en gestores.

El Polo Productivo se erige en este contexto, como un espacio que busca dar respuestas a sus propias complejidades socioeconómicas. Dichas respuestas se vinculan a la búsqueda de generar producción e inclusión social, en un contexto de redefinición de la política social a nivel nacional a partir del año 2003.

El Polo Productivo, el espacio, los sujetos y las lógicas

El Polo Productivo de José C. Paz está ubicado en terrenos cedidos por una cooperativa de trabajo conformada a partir de un proceso de recuperación de fábricas. Argypaz es una ladrillera que fue recuperada por sus trabajadores/as cuando la antigua fábrica de ladrillos y cerámicas Argypal, fundada en la década del cuarenta, cesó sus actividades a principios del año 2002.

La cooperativa de trabajo Argypaz, entonces, en su lógica de funcionamiento e interacción intra-extramuros articuló capacidades generadas a partir de su dilatada presencia en el territorio (Dzembrowski, 2015). Una de ellas se inició a través del acuerdo de cesión de parte de su extenso terreno al municipio a cambio de maquinaria para la realización de sus actividades productivas.

De esta forma, en el año 2014, comenzó a desarrollarse la construcción de un polo productivo, con la intención de generar capacidades técnicas y sociales para la producción de bienes y servicios, que, en el entrecruzamiento de estructuras político-burocráticas nacionales, provinciales y municipales, se volcaran a la comunidad paceña.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

El enfoque que proponemos en esta investigación plantea que las formas asociativas para el trabajo son aquellas surgidas a partir de la implementación de políticas públicas socioproductivas pensadas para que la articulación Estado/sociedad civil se constituya en instancias de inserción e integración social y productiva, de manera tal que posibiliten el acceso a recursos laborales y a bienes y servicios en contextos de crisis a amplios sectores de la sociedad.

Polo significa eje, ese es su sentido etimológico, aunque también tiene un significado geográfico que proviene del anterior. Pero si nos quedamos con su primer significado, rápidamente podremos representarnos la imagen de un punto en el que confluyen varias líneas. Un polo puede ser imaginario y quedar en el orden de las representaciones geométricas, pero a partir de esta misma representación puede disparar la idea de actividades y esfuerzos que confluyen en un mismo espacio.

La idea de polo en el sentido de entramado socioproductivo retoma esta imagen para plantear la necesidad (vieja) de unir y complementar actividades productivas diferenciadas. Otras formas como las de “*clusters*” o “incubadoras” muestran que los esfuerzos por lograr sinergias en la generación de valor vienen siendo una problematización, también de las ciencias sociales. En este trabajo, consideramos que las interacciones que ocurren en estos espacios productivos son un insumo fundamental para pensar modelos, trayectorias, y subjetividades.

El polo productivo se presenta, por sus características, como una instancia en la que se condensan esas interacciones. Es un predio de cuatro hectáreas en el cual se emplazan 13 galpones donde trabajan y se capacitan 273 personas, receptoras del programa “Argentina Trabaja”, y 175 nucleadas en el “Ellas Hacen”, todos habitantes del partido.

El predio se compone de 12 “naves productivas” organizadas con los nombres de: Macetas, Carreta, Caños, Alambre, Adoquines, Carpintería, Bloques, Vivero, Huerta, Pañol, Textil y Jardinería. Las actividades que se desarrollan allí son la fabricación de baldosas, pavimento



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

articulado, caños de desagüe, columnas de concreto, macetas de fibrocemento, bloques de hormigón, muebles, caños de hormigón, alambros perimetrales, aberturas de aluminio, postes de cemento, vigas prensadas, adoquines, mobiliario escolar, sillas de ruedas y ataúdes, entre otros productos.

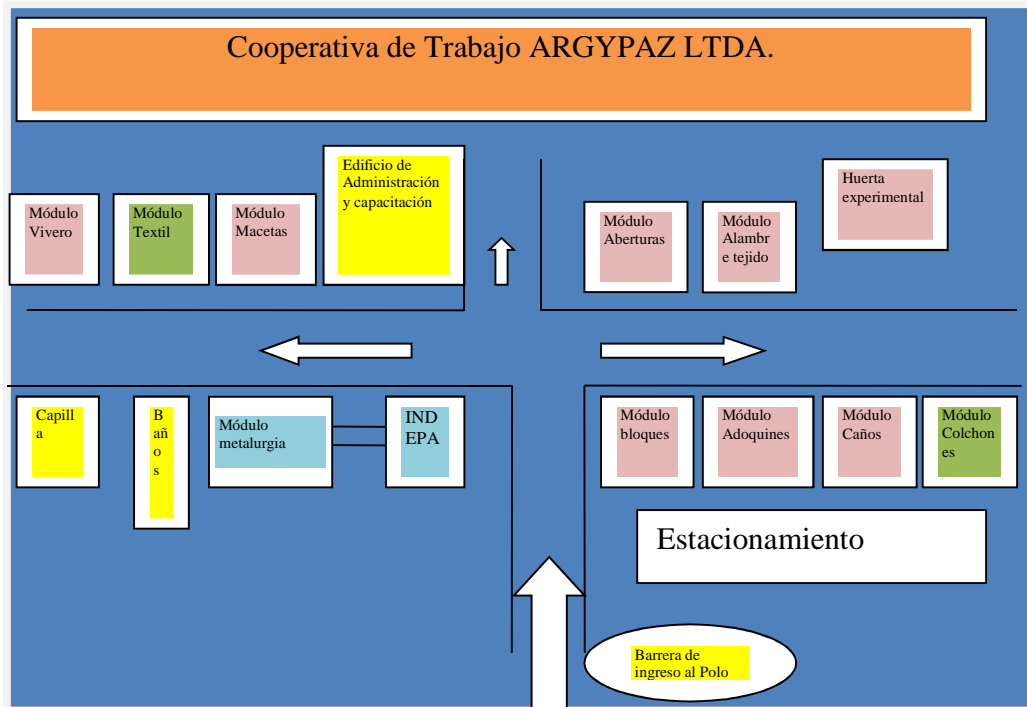
A su vez, el espacio cuenta con varias aulas donde se cursan estudios primarios, secundarios y se toman clases de alfabetización, entre otras actividades de capacitación y formación. Actualmente se está construyendo un centro integral para la niñez que contará con espacios de guardería para que las/os trabajadoras puedan dejar a sus hijas/os. Asimismo, se adquirieron 60 máquinas de costura para el aprendizaje del oficio y se ha firmado un convenio con Toyota Argentina para que se dicten cursos de mecánica automotriz.

A partir de las observaciones realizadas allí, nos preguntamos: ¿cómo se plantea el uso del espacio en el polo productivo? ¿Quiénes son los sujetos que encarnan la cotidianidad del trabajo en las distintas iniciativas productivas? ¿Cuáles son las lógicas que ordenan la participación de los sujetos en este espacio socioproductivo?

Una calle principal es la vía de acceso a las 12 naves. En un extremo de ella se encuentra un edificio de cuatro plantas en donde están las oficinas administrativas y las aulas para el dictado de talleres de capacitación. Como fue mencionado, en cada nave se desarrollan actividades productivas en dos turnos diarios de cuatro horas, de lunes a viernes. Se forman grupos de entre quince y veinte trabajadoras/es, aproximadamente, y cada grupo es supervisado por un encargado.



Figura 1. Croquis del Polo Productivo de José C. Paz



El Polo Productivo constituye un espacio polisémico de producción, formación y capacitación donde se entrecruzan diariamente trabajadoras/es municipales y receptores/as de los Programas “Argentina Trabaja” y “Ellas Hacen”. Dentro de él funciona también el Instituto de Desarrollo Paceño (INDEPA), dependiente también del gobierno municipal. Este ocupa una nave aparte, donde se desarrollan actividades metalúrgicas y se restaura material mobiliario para las instituciones municipales y el mantenimiento del espacio público.

Este espacio de trabajo es organizado por el gobierno municipal en el marco de programas sociales de alcance nacional. La producción se organiza en función de las necesidades de José C. Paz y va destinada en su casi totalidad a la obra pública local.

El carácter polisémico del polo se expresa tanto en la composición heterogénea de sus trabajadores/as, en las acciones e interacciones que allí se producen, como en la



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

funcionalización de los recursos asignados a nivel nacional, que da lugar a la conformación de este espacio. Es este carácter el que le permite al Polo Productivo reconvertir un programa social en el que la inserción laboral se produce generalmente para realizar trabajos en la calle, en un espacio en el que se desarrollan tareas productivas, se cumplen horarios fijos, se realizan capacitaciones en oficios y se dan múltiples interacciones sociales.

Reflexiones finales

Tal como se señaló a lo largo del texto, el Programa “Argentina Trabaja” fue concebido a los fines de combatir situaciones de *vulnerabilidad social* y de propiciar el *desarrollo humano*, la *integración* y la *inclusión social*, la *igualdad de oportunidades*, la *protección de la familia* y el *fortalecimiento de las organizaciones comunitarias*.

En el marco de esta perspectiva a nivel nacional, el formato que el gobierno municipal le imprimió a esta política social reviste características bien singulares en la medida en que permite complejizar las interacciones que se establecen entre los diferentes niveles de gobierno (nacional, provincial y municipal), y entre el municipio y las organizaciones sociales, lo que revela la permeabilidad que existe entre la esfera de la sociedad civil (de los movimientos y organizaciones sociales) y la esfera estatal.

Decimos que el polo configura un espacio polisémico dado que en él se entrecruzan de forma heterogénea los principios de inclusión por la vía del trabajo, con una idea del desarrollo local orientada a la generación de bienes de uso a escala municipal, condicionada en gran medida por la transferencia de recursos a nivel nacional en el marco de programas sociales.

Si bien en la resolución 3182 del Ministerio de Desarrollo Social para el Programa “Argentina Trabaja” se enfatiza en la construcción de cooperativas que fortalezcan el



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

programa de inversión social a través de actividades ligadas al desarrollo sociocultural y de infraestructura local (aludiendo a la consolidación de las organizaciones sociales presentes en la comunidad), su implementación particular en José C. Paz habilita su lectura a partir de la noción de ordenamiento de la política social *desde arriba* (Natalucci, 2012). Aun así, en nuestros estudios exploratorios hemos identificado que entre algunos testimonios de los/as receptores/as aparece cierta idea de trabajo más tradicional (vinculada al empleo formal). El hecho de trabajar en un espacio cerrado, con una remuneración mensual, con horarios fijos, con ritmos de trabajo vinculados a la producción, y, por sobre todas las cosas, de tener un oficio, hace que el trabajo en el polo brinde cierta base necesaria para organizar una vida laboral más estable para los/as receptores/as de los programas sociales. Asimismo, las características propias de cómo se concibe y se desarrolla el espacio dan lugar a seguir indagando en la comprensión de sus sentidos polisémicos, a partir de las voces de los/as trabajadores/as, los distintos actores responsables de la ejecución de la política municipal y del propio Polo Productivo.

Bibliografía

Beechey, Verónica (1994). “Género y trabajo. Replanteamiento de la definición de trabajo. En Cristina Borderías Mondejar, Cristina Carrasco Bengoa, Carmen Alemany (comps.), [*Las mujeres y el trabajo: rupturas conceptuales*](#), pp. 425-450.

Centro de Estudios Mujer y Trabajo (CEMyT) (2010). Caracterización de la Inserción laboral de las mujeres en el período 2003-2009. CEMyT, Argentina. Informe N° 1.

Dzembrowski; Nicolás (2015) “Asociatividad para el trabajo: cooperativas de trabajo conformadas de procesos de recuperación de empresas en el área metropolitana de Buenos Aires”, Tesis Doctoral en Ciencias Sociales (UBA)



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

Buenos Aires, 2, 3 y 4 de Agosto de 2017

Forni, Floreal y Nicolás Dzembrowski, *La economía social en Europa y en América Latina*. S/D.

Goren, Nora (2008), “Mujeres y programas de empleo en la década de 1990: Tradición e innovación en los estereotipos de género”, Tesis Doctoral, Facultad de Filosofía y Letras. Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.

Goren, Nora (2011), “Entre la autonomía y la dependencia. Interpelando las políticas de empleo desde una perspectiva de género”. *Sociologías*, vol. 27, Universidad Nacional Rio Grande do Sur, Brasil, pp. 318-341.

Grassi, Estela (2003), *Políticas y problemas sociales en la sociedad neoliberal. La otra década infame*. Espacio, Buenos Aires.

Grassi, Estela (2012), “Política sociolaboral en la Argentina contemporánea. Alcances, novedades y salvedades”, *Revista Ciencias Sociales* 135-136, No. Especial, pp. 185-198.

Grondona, Ana Lucía (2008), “Los caminos de la ‘empleabilidad’”. V Jornadas de Sociología de la UNLP. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de Educación. Departamento de Sociología, La Plata.

Guattari, Felix (2004), *Plan sobre el planeta. Capitalismo mundial integrado y revoluciones moleculares*. Traficantes de sueños, Madrid.

Hopp, Malena Victoria (2011). “Relación Estado-sociedad civil en las políticas de desarrollo socio-productivo en Argentina contemporánea”, *R. Katál.*, Florianópolis, vol. 14, n° 1, pp. 13-22.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

Buenos Aires, 2, 3 y 4 de Agosto de 2017

Jameson, Fredric (1991), *El Posmodernismo como Lógica cultural del capitalismo tardío*. Ediciones Imago Mundi, Buenos Aires.

Kergoat, Danièle (1997), “Las ausentes de la historia”. En Helena Hirata y Danièle Kergoat, *La división sexual del trabajo. Permanencias y Cambios*. Buenos Aires, Asociación Trabajo y Sociedad, CEM, PIETTE del Conicet.

Marx, Karl (2006) [1844], *Manuscritos económico-filosóficos de 1844*. Colihue, Buenos Aires.

Marx, Karl (2002) [1867], *El Capital: el proceso de producción del capital*. Siglo XXI, Buenos Aires.

Méda, Dominique (2007), “¿Qué sabemos sobre el trabajo?”, *Revista de Trabajo*, Año 3 N° 4. *Pensar el trabajo*. Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, Buenos Aires, Argentina.

Natalucci, Ana Laura (2012), “Políticas sociales y disputas territoriales. El caso del programa ‘Argentina Trabaja’”. *Revista Perspectivas de Políticas Públicas*, Año 2, N° 3.

Rofman, Adriana, Francisco Suárez y Patricia Polo (2002), “*Perspectivas, políticas y estrategias de desarrollo local en áreas metropolitanas*”. IV Seminario Nacional de RedMuni: Articulaciones interinstitucionales para el desarrollo local. Universidad Nacional de Gral. Sarmiento.

Seoane, J (2002), “Argentina: la configuración de las disputas sociales ante la crisis”, en OSAL, Clacso, Nro: 7, Buenos Aires.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

EL TRABAJO EN CONFLICTO. Dinámicas y expresiones en el contexto actual

BUENOS AIRES, 2, 3 Y 4 DE AGOSTO DE 2017

Zibecchi, C. (2008): “Programas de transferencia de ingresos. ¿Más condicionalidades y menos derechos para las madres pobres? Un análisis en base a tres experiencias en América Latina”, en *Revista Aportes Andinos*, Nro. 21 “Derechos Humanos y Políticas Públicas”, Universidad Andina Simón Bolívar, Quito, Ecuador.