



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LOS TRABAJADORES Y LAS TRABAJADORAS EN EL ESCENARIO ACTUAL.
Condiciones estructurales y alternativas frente a la crisis**

BUENOS AIRES, 7, 8 Y 9 DE AGOSTO DE 2019

Grupo Temático N° 2: Distribución del Ingreso y pobreza

Coordinadores: Luis Beccaria y Roxana Maurizio

Título: Las familias con niño/as y adolescentes frente a los cambios en el mercado de trabajo en Mar del Plata Batán (2010-2018). Estimaciones a partir de datos oficiales disponibles

Autor/a: María Eugenia Labrunée

E-mails: melabrun@mdp.edu.ar

Autor/a: Eugenia María Florio

E-mails: eugemflorio@gmail.com

Pertenencia institucional: Grupo Estudios del Trabajo FCEyS UNMDP

Resumen:

Esta ponencia describe la forma en que la heterogeneidad estructural y la segmentación laboral de los últimos años en Argentina se complejizan e impactan en un territorio local, el Partido de General Pueyrredon, y en el bienestar de un grupo específico de edad, los niños y niñas y adolescentes -NNA-.

Las fuentes secundarias de información muestran el deterioro en el mercado de trabajo y en el ingreso de las familias, lo que conlleva al desarrollo de estrategias familiares de sobrevivencia, y repercute sobre las condiciones de vida de sus miembros. En particular, aquí nos interesa describir los efectos sobre el acceso a los derechos de los NNA de la ciudad de Mar del Plata y generar una comparación entre las realidades en el actual régimen económico con lo observado durante el denominado “régimen de protección”. A partir de diciembre del año 2015, en Argentina, se implementaron una serie de políticas macroeconómicas que afectan negativamente el bienestar de la población. De acuerdo a los datos del Sistema Integrado Previsional Argentino -SIPA-, en 2016 se produjo una desaceleración en la creación de puestos de trabajo registrados en el total país. Y la mayor parte de esos nuevos trabajadores—alrededor del 60% en promedio cada trimestre—, corresponden a modalidades propias del *sector informal urbano*, o bien *precarias* en cuanto a su duración y a la regularidad de los ingresos. Por otro lado, en el total del país, la agregación realizada



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LOS TRABAJADORES Y LAS TRABAJADORAS EN EL ESCENARIO ACTUAL.
Condiciones estructurales y alternativas frente a la crisis**

BUENOS AIRES, 7, 8 Y 9 DE AGOSTO DE 2019

por Unicef a fines de 2018 muestra que el 48% de los NNA sufren al menos una privación en sus derechos básicos y fundamentales, *“las familias con niñas, niños y adolescentes son quienes enfrentan los riesgos económicos y sociales más severos, particularmente, en los hogares con bajo nivel de ingreso o empleos precarios”*(UNICEF, 2019, 25). Los resultados obtenidos servirán como insumo para la descripción, el monitoreo y la evaluación de la efectividad y equidad de las políticas públicas específicas de la infancia vigentes a nivel local.

El abordaje considera enfoques teórico-conceptuales, las teorías de la segmentación del mercado de trabajo y las concepciones vigentes de informalidad laboral transversalizados por la perspectiva de género. Además se consideran para el análisis del bienestar, dimensiones relacionadas al acceso a derechos, que para el grupo poblacional analizado se enmarcan en la Convención de los Derechos del Niño (ONU, 1989) y en la Ley Nacional 26061 de Promoción y Protección Integral de los Derechos de los niños Niñas y Adolescentes y la Ley Provincial 13.298.

Las estimaciones se realizan con datos oficiales, específicamente, generados desde la Encuesta permanente de Hogares- microdatos para el Aglomerado Mar del Plata Batán en los terceros trimestres de 2010 y de 2018- El análisis distingue cada una de las dimensiones del bienestar factibles de estimar mediante la misma.

Introducción:

Esta ponencia describe la forma en que la heterogeneidad estructural y la segmentación laboral de los últimos años en Argentina se complejizan e impactan en un territorio local, el Partido de General Pueyrredon, y en el bienestar de un grupo específico de edad, los niños y niñas y adolescentes -NNA-. Las fuentes secundarias de información muestran para el último año el deterioro en el mercado de trabajo y en el ingreso de las familias, lo que conlleva al desarrollo de estrategias familiares de sobrevivencia, y repercute sobre las condiciones de vida de sus miembros.

Retomamos estudios que abordaron los costos sociales de la crisis económica en Argentina, específicamente el impacto sobre el bienestar de los hogares, en los ámbitos materiales y emocionales- y las estrategias de supervivencia adoptadas por las familias (Fiszbein A., Giovagnoli, P. y Adúriz. I. 2003 y Beccaria y Groisman, 2005) y en México en los años 90 (UNICEF CONEVAL, 2010); Actualmente, la agregación realizada por Unicef a fines de 2018 muestra que el 48% de los NNA sufren al menos una privación en sus derechos básicos y fundamentales, *“las*



familias con niñas, niños y adolescentes son quienes enfrentan los riesgos económicos y sociales más severos, particularmente, en los hogares con bajo nivel de ingreso o empleos precarios”(UNICEF, 2019, 25). En estos antecedentes se delinea la importancia de hacer hincapié en la infancia y la adolescencia como centro a las respuestas de política pública para establecer líneas de acción con el objetivo de mitigar los impactos negativos de la crisis.

En esta oportunidad, y a modo exploratorio, comparamos la situación de los hogares con NNA en el aglomerado Mar del Plata Batán, prestando atención a su portafolio de recursos y a la estructura de oportunidades a la que están expuestos (Filgueira y Katzman, 1999). Estos autores exponen :

·en la mayor parte de los casos, la obtención de niveles socialmente aceptables de bienestar pasa por el logro de empleos de buena calidad, por lo que la secuencia en el acceso a distintas oportunidades de bienestar tiende a organizarse de modo de maximizar la probabilidad que los miembros del hogar se incorporen a actividades valoradas por el mercado”(Filgueira y Katzman, op.cit. p.9)

Por eso nos remitimos a la comprensión de las situaciones de dificultades en los niveles de ingresos, el acceso al trabajo y su calidad -informalidad y precariedad laboral, así como la subocupación demandante- de los principales responsables de los hogares -jefes-. Englobamos estas situaciones bajo el concepto de vulnerabilidad social, desde el punto de vista del mercado de trabajo, el cual considera, por un lado las restricciones de ingresos y por el otro estas diferentes formas de inserción laboral inestables, como indicadores que aumentan el riesgo de los hogares a sufrir pérdidas en los niveles de bienestar frente a cualquier evento económico. Estas situaciones se analizan en forma comparativa entre el año 2010 y 2018 -terceros trimestres-, enmarcados, cada período, en contextos y modos de acumulación diferentes.

En particular, nos interesa dimensionar las repercusiones sobre las condiciones de vida de las familias con niños, niñas y adolescentes en Mar del Plata y Batán, a partir del marco de referencia propuesto por la Declaración y Plan de Acción de la Cumbre Mundial a Favor de la Infancia” (ONU, 1989). Se observan, entonces, para aquellos hogares vulnerables desde el punto de vista del mercado de trabajo, el cumplimiento de los derechos de los NNA, de acuerdo a la disponibilidad de datos de la Encuesta Permanente de Hogares.

A su vez, dada la división sexual del trabajo que feminiza las tareas de cuidado y expone a las mujeres a malabares para poder compatibilizar estas actividades con su participación en el mercado de trabajo, en el análisis de los hogares con NNA hacemos una distinción por género de los Jefes. En este sentido, consideramos como antecedente el estudio de Arévalo, C. y Paz, J.A (2016) que



cuantifica y describe la magnitud de la disparidad existente entre las privaciones múltiples en hogares con jefatura femenina y masculina en la Argentina.

Entonces, en las páginas siguientes retomaremos las definiciones utilizadas para captar la vulnerabilidad social de los hogares a partir de la heterogeneidad del mercado de trabajo y las dimensiones que la bibliografía recoge para abordar el bienestar en el grupo etareo de 0 a 17 años. Posteriormente, en el apartado metodológico explicitamos cómo operacionalizamos estos conceptos considerando la información disponible en la Encuesta Permanente de Hogares, sus alcances para abarcar todas las dimensiones. Los resultados y conclusiones....

Marco teórico:

A los efectos de evaluar la situación de los hogares, siguiendo a Filgueira y Katzman, (op.cit.) prestaremos atención a su portafolio de recursos y a la estructura de oportunidades a la que están expuestos, esto es, vincularemos el análisis micro de los hogares con el análisis macro que permite hacer el seguimiento de las transformaciones en la estructura de oportunidades. Éstas enmarcan las posibilidades de acceder a bienes y servicios o de desempeñarse en distintas actividades, e incide en el bienestar de los hogares, en tanto permiten o generan el espacio para que los miembros puedan hacer uso de los recursos disponibles.

Por eso nos adentramos en las definiciones de las realidades heterogéneas del mercado de trabajo para operacionalizar las variables con las cuales identificar a los hogares que dependen de inserciones laborales inestables, y que puedan afectar el acceso a derechos básicos de los NNA. Nos posicionamos, así, en las teorías de la segmentación del mercado de trabajo¹, las cuales ofrecen líneas explicativas sobre los diferentes comportamientos de estos mercados en los países menos desarrollados o con menores ingresos como el nuestro. Específicamente, la existencia de un Sector Informal Urbano resulta ser importante para comprender la segmentación del mercado laboral, en tanto queda visible la distinción entre un sector desestructurado de otro más estructurado. En los primeros no existen sindicatos que limiten el acceso al mercado de trabajo (revindicando la antigüedad o la preferencia al empleo), la relación entre empleador y trabajador es transitoria e impersonal, los trabajadores están poco calificados, la división del trabajo es escasa, los salarios se

¹“En función de la organización industrial, el mercado de productos, las estrategias de las empresas y las regulaciones del mercado, así como influencias sociales e institucionales de cómo se determina el salario y los empleos” (MacNabb y Ryan (1990) citado por Martínez Soria, op.cit.)



determinan por unidades producidas y se utiliza un escaso nivel de capital. La definición del sector informal se enmarca como actividad económica, a partir del concepto de OIT (1972) y ha encontrado los mecanismos para su propagación en los ámbitos urbanos, lo cual lleva a que se haya agregado ese adjetivo (aunque no se acote a ese espacio exclusivamente). Son tres los enfoques que ofrecen argumentos para su delimitación (Ludmer, 2019; Martínez Soria, 2009, Labrunée y Gallo, 2005a.):

a) El de economía dual o de la racionalidad productiva que se sigue la línea de PREALC –OIT y lo explica como un fenómeno particular característico de los modelos de desarrollo adoptados en los países de América Latina. y hace hincapié en la insuficiencia de los procesos de industrialización para generar oportunidades de empleo. Explica el surgimiento del fenómeno a partir de la inconsistencia entre una oferta laboral creciente y un patrón de desarrollo que no está estructuralmente preparado para absorberla, generándose un excedente permanente de mano de obra que se vehiculiza hacia el autoempleo. Estas ocupaciones se desarrollan en pequeñas empresas intensivas en mano de obra, baja dotación de capital, con tecnologías rudimentarias, sin vínculos con flujos financieros formales y actúan en mercados competitivos de fácil entrada. Si bien no es su esencia, se asocia a la ilegalidad.

b) el de actividad económica no regulada o de la ilegalidad: cuyo referente es de Soto, y se entiende que la aparición del sector informal es una respuesta al complejo burocrático, o sea, una estrategia para eludir el “costo de la legalidad”. Esta postura ve en el SIU una enorme potencialidad productiva obstaculizada por el Estado.

c) el estructuralista, el cual plantea que el SIU mantiene vínculos funcionales de distinto tipo con el resto de la economía. Se centra en las estructuras de relaciones entre aquellas actividades reguladas por el estado y las que no, donde se aplican estrategias de descentralización de empresas, contratos de trabajo más flexibles y la subcontratación. Aquí no hay una definición dual de actividades incluidas o excluidas de la economía moderna, sino que el SIU es parte integral de ella.

Los aspectos en los cuales hay coincidencia entre estos enfoques es que la unidad de análisis para delimitar al SIU son los procesos productivos, parte de este fenómeno resulta de un exceso de mano de obra que no logra ser absorbido por el sector formal y reviste una gran heterogeneidad en su interior. Durante el último año OIT en la XXª CIET (2018) realizó una revisión y extensión de las estadísticas laborales y del trabajo decente, acordando nuevas clasificaciones del empleo que toman en cuenta los límites borrosos entre el trabajo dependiente y el independiente, dedicando atención



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LOS TRABAJADORES Y LAS TRABAJADORAS EN EL ESCENARIO ACTUAL.
Condiciones estructurales y alternativas frente a la crisis**

Buenos Aires, 7, 8 y 9 de Agosto de 2019

especial a la informalidad y al papel del trabajo doméstico. También, en relación a lo analizado aquí, se interesa por el grado en que la ocupación y otras formas de trabajo permiten acceder a la protección social y a la seguridad del ingreso.

Por otra parte, distinguimos, en relación a las relaciones laborales, entre empleos precarios y no precarios. Los elementos distintivos se refieren a la seguridad del puesto de trabajo y a la presencia o no de protección legal. Por eso empleo precario es aquel en relación de dependencia que no ofrece seguridad respecto a su continuidad y/o no está protegido por la legislación (Labrunée y Gallo, 2005a). Es un término que da cuenta específicamente de los modos de contratación de la fuerza laboral. Palomino (2007) explica esta noción haciendo referencia a la desvinculación del salario de la protección social y garantías asociadas al trabajo remunerado. También describe las prácticas de los empleadores en este sentido, como la no declaración de los trabajadores para evadir el pago de las cargas previsionales. Adiciona las prácticas que obligan a los trabajadores a establecer contratos no laborales de prestación de servicios, como monotributo o autónomos constituyéndose en fraudes laborales.

Este fenómeno de la precariedad empieza a ser un problema social de envergadura en Argentina desde el período de la Reestructuración económica y desindustrialización (1976 -1990). Según Palomino (op.cit) luego de 2003, inició en Argentina un nuevo régimen de empleo, en este caso, *con protección social*, utilizando los términos de este autor, donde se conjuga una coherencia de los compromisos políticos de distintas instituciones con un contexto de crecimiento económico. Un factor decisivo fue la renovación de las negociaciones colectivas por rama de actividad, y estrategias de creación y fortalecimiento de cooperativas, subsidios al salario, capacitación y la intermediación laboral. De todas maneras, se mantienen situaciones de exclusión social, segmentos de población más vulnerables al empleo protegido.

Las situaciones de subocupación dan cuenta de situaciones donde los ocupados están trabajando una carga horaria menor a 35 horas semanales, por razones ajenas a su voluntad, y manifiestan la intención de trabajar más horas -subocupación visible-. Pero también existen situaciones de subocupación invisible, aquellas personas ocupadas que trabajan más de 35 horas semanales pero sus ingresos resultan inadecuados o tienen baja productividad, o no hacen pleno uso de sus calificaciones (Actis di Pasquale, 2005)

Para agregar todas estas diferentes manifestaciones de empleos de baja calidad incursionamos en el concepto de vulnerabilidad social. En forma simplificada, alude situaciones de riesgo que sufren



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LOS TRABAJADORES Y LAS TRABAJADORAS EN EL ESCENARIO ACTUAL.
Condiciones estructurales y alternativas frente a la crisis**

BUENOS AIRES, 7, 8 Y 9 DE AGOSTO DE 2019

ciertos hogares ante cambios del entorno de perder niveles de bienestar. Si bien el concepto puede ser abordado desde diferentes dimensiones, aquí se hace referencia a la perspectiva del mercado de trabajo. Fue retomado en los años 90 para abordar el análisis de los impactos sociales por los ajustes macroeconómicos y la consolidación de los patrones de acumulación basado en la desregulación de los mercados, la flexibilización laboral y la reducción de las funciones del Estado (Moser, 1998, Labrunée y Gallo, 2005b, Golovanevsky, 2007). La vulnerabilidad así abordada posee un carácter dinámico y multidimensional, en contraposición a otros conceptos más estáticos. Remite a circunstancias que potencian la posibilidad de ciertos actores de sufrir un deterioro en sus condiciones de vida. Resulta de una relación entre condiciones externas y los activos que disponen las familias y las posibilidades de llevar adelante estrategias para utilizarlas (la capacidad de respuesta o adaptación). Así, se la entiende como un producto de la indefensión o mayor exposición frente a las fuerzas expulsivas de la sociedad.

El clima educativo es un indicador que por un lado identifica las tenencias de capital humano en las familias, y el tipo y naturaleza de los contactos y de la calidad de la información que fluye en el hogar y en las redes cercanas. Según Filgueira y Kaztman (op.cit.), *“la educación puede analizarse como una capacidad básica para hacer un uso eficiente de derechos ciudadanos”* (p.20). en los hogares con mayor clima educativo estos activos son utilizados como estrategia para defender los niveles de bienestar alcanzados:

En cuanto a la noción de bienestar social consideramos la síntesis de Actis di Pasquale (2015 y 2017), quien la define como *“una especie de orden social, en el cual todas las personas alcanzan logros –específicos para su edad- que favorecen tanto el desarrollo individual como social”* (Actis di Pasquale, 2015: 21). Este término es considerado en forma amplia, en tanto refiere, además del consumo de bienes y servicios, a lo que una persona consigue hacer, ser o estar, siendo relevante para ésta y también en su interacción con la sociedad. Interesa rescatar las dificultades en la consecución de ciertos logros o los obstáculos a los que se enfrentan los NNA en su desarrollo, tanto en una esfera que podría ser más individual - capacidad de vivir una vida digna, saludable y prolongada en lo individual como en lo social—en tanto en una comunidad, los actos individuales y grupales poseen una vinculación indiscutible con lo social (Actis di Pasquale, op.cit.).

Tuñón, (2011), Tuñón y Gonzalez (2013a y b), y Tuñón y Poy, (2017) delimitan dimensiones de análisis para abordar el cumplimiento de derechos de los NNA a partir la Convención de los Derechos de los niños: alimentación, saneamiento, hábitat saludable, –agua potable y servicios de



saneamiento-, vivienda digna –en términos de los materiales-, acceso a salud, libertad de expresión e información y el derecho a la educación. Aquí se exploran aquellas a las cuales es posible acercarse con datos disponibles en la EPH, y en forma comparativa en los hogares vulnerables desde el punto de vista de sus ingresos, el acceso al trabajo y las formas de inserción en el mercado de trabajo.

Otro elemento considerado se remite al artículo 18 de la Convención de los Derechos del Niño, donde se expone como deber de los Estados la asistencia a los padres en las funciones de crianza y asegurar la accesibilidad a servicios de cuidado . El cuidado², de acuerdo a Esquivel, Faur y Jelin, (2012) y Fourcade, (2015) se ubica como dimensión central del bienestar y el desarrollo humano. Entonces, al abordar los hogares con niños, niñas y adolescentes, el análisis se complejiza en tanto la condición ocupacional de los responsables de los hogares -y lo que ofrece el mercado y el Estado- repercuten en el modo en que se organiza el cuidado. Estas autoras reflexionan acerca del patrón social existente, basado en la división sexual del trabajo en el cual se espera que las mujeres se dediquen y se responsabilicen por las tareas del cuidado, y genera desigualdades de oportunidades, actividades, logros y reconocimientos (Esquivel, Faur y Jelin, op.cit.). Por lo tanto, consideramos en el análisis una perspectiva de género, e identificamos estas desigualdades en el acceso y uso de recursos por parte de hogares con jefatura femenina en relación a la masculina y de acuerdo al tipo de inserción laboral. Arévalo y Paz, op.cit encontraron para el período 2007-2011 también a partir de la EPH, una efectiva brecha de privaciones entre los hogares con jefatura masculina y los hogares con jefatura femenina.

Metodología:

El acercamiento a la realidad de los hogares con NNA de Mar del Plata y Batán se realiza en procesamientos de la base usuaria de la EPH. La misma ofrece información sistemática y periódica trimestral sobre aspectos demográficos, sociales y de empleo. Esta fuente es frecuentemente utilizada para este tipo de estudios, y está disponible para el Aglomerado Mar del Plata Batán, aunque con limitaciones de cobertura y representatividad lo cual no permite la apertura de algunas variables.

² El cuidado es aquí entendido como “*las actividades y relaciones orientadas a alcanzar los requerimientos físicos y emocionales de niños y adultos dependientes, así como los marcos normativos, económicos y sociales dentro de los cuales éstas son asignadas y llevadas a cabo*” (Daly y Lewis, 2000, p. 285 citado por Esquivel, Faur y Jelin, 2012).



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LOS TRABAJADORES Y LAS TRABAJADORAS EN EL ESCENARIO ACTUAL.
Condiciones estructurales y alternativas frente a la crisis**

BUENOS AIRES, 7, 8 Y 9 DE AGOSTO DE 2019

La estimación de la vulnerabilidad social se basa en la propuesta de Monza de 1999. Contempla dos dimensiones, el ingreso y las condiciones laborales. Un hogar queda definido como vulnerable si se ubica en los tres primeros deciles del ingreso familiar per cápita o si, perteneciendo a los deciles intermedios –entre el 4 y 7-, 50% o más de sus ingresos provienen de inserciones laborales inestables, ya sea precarios, informales, servicio doméstico o de ocupados con una carga horaria menor a las 35 horas y que demandan trabajar más –subocupados-.

Aquellos que pertenecen a los primeros tres deciles de la distribución de ingresos familiar per cápita puede entenderse que su condición hace referencia a situaciones de vulnerabilidad concretas. El resto de los vulnerables, tienen ingresos medios, pero más de la mitad de los mismos provienen de ocupaciones inestables, por lo que cualquier suceso económico puede afectarlos negativamente y reducir su calidad de vida.

Definimos operacionalmente como precarias a las ocupaciones asalariadas con ausencia de aportes jubilatorios, las formas de relación laboral no permanente: trabajo temporario –por plazo fijo-, changa, trabajo de duración desconocida –inestable-. De acuerdo a la XXº Conferencia de OIT (op.cit.), estas estimaciones permiten determinar si una persona (y por ende los miembros del hogar que dependan de ella) accede al derecho de una cobertura de protección social y si en la práctica goza de dicha cobertura por su ocupación en un puesto de trabajo³.

La delimitación de los trabajadores pertenecientes al SIU se realiza considerando a los patrones de microempresas, los asalariados empleados en las mismas, los trabajadores independientes no profesionales, y trabajadores no remunerados que se desempeñan en establecimientos de sus familiares. La subocupación se refiere a los ocupados que trabajan menos de 35 horas semanales y desean trabajar más horas. aquí evaluamos estas formas de inserción laboral del jefe de hogar, en tanto consideramos, siguiendo a Torrado (1981), que la autoridad del jefe/a –considerando que es éste o ésta quien percibe directamente un ingreso-, determina y redistribuye los ingresos al interior del hogar a los fines del consumo y subsistencia de los miembros de la unidad familiar.

El clima educativo del hogar queda identificado a partir del nivel educativo máximo alcanzado por el jefe de hogar -hasta secundario incompleto se reconoce como clima educativo bajo y desde secundario completo en adelante, como clima educativo alto.

³La CIET OIT excluye aquí los regímenes «universales» en los que la cobertura de protección social no depende del puesto de trabajo.



Para seleccionar las variables de la EPH que permitan aproximarnos al acceso a derechos por parte de los hogares con NNA a partir de su forma de inserción en el mercado de trabajo y luego de un análisis de documentos que abordan estas cuestiones ya mencionados se consideran las siguientes:

Cuadro 1: Dimensiones y Variables consideradas para el análisis

Dimensiones de acceso y forma de inserción laboral de los jefes de hogar

Dimensiones	Variables	
Acceso del jefe al mercado de trabajo	Condición de actividad del jefe de hogar. Tasas de empleo, desocupación actividad e inactividad	
Nivel de ingresos familiares	Deciles de distribución del Ingreso per cápita familiar	Agregados en el indicador Vulnerabilidad Social
Formas de inserción laboral del jefe de hogar	Pertenencia al SIU	
	formalidad o precariedad del empleo asalariado del jefe de hogar	
	Condición de ocupación plena o subocupación	
	Servicio doméstico	
Inestabilidad de los ingresos a partir de la forma de inserción laboral	Porcentaje de ingresos proveniente de un puesto de trabajo inestable	
Clima educativo del Hogar	Clima bajo: Jefe con nivel educativo máximo alcanzado hasta secundario incompleto. Clima Alto: Jefe con secundario completo o niveles más alto.	
Protección social	Acceso a transferencias y planes sociales	

**Dimensiones de análisis del bienestar en Hogares con NNA (Acceso a Derechos)**

Dimensiones	Variabes
Acceso a la alimentación	Deciles de distribución del Ingreso per cápita familiar
	Existencia de cuarto de cocina en el hogar
Habitat saludable	Existencia de baño en el hogar
	Tipo de desagüe del baño
Acceso a vivienda digna	Cercanía a basurales
	Posibilidad de sufrir inundaciones
Acceso a la salud	Hogar con cobertura médica a partir del Trabajo del jefe de hogar

La EPH, no incluye en sus preguntas muchas que nos aproximen con mayor precisión al acceso a derechos como alimentación, o participación de los NNA en los temas que les concierne. Si bien incluye preguntas que refieren a las estrategias de los hogares en cuanto a la organización y distribución de tareas de limpieza y cuidado, para el aglomerado Mar del Plata Batán no arrojan valores significativos tampoco en cuanto a NNA que no asistan a la escuela. A ello se debe la decisión de no considerarlas. Para abordar estas cuestiones se requiere la aplicación de técnicas de captación y análisis de datos cualitativos, tal como presenta (UNICEF, 2019) o encuestas específicas de uso del tiempo.

Los datos son extraídos de los 3eros trimestres⁴ de 2010 y 2018 para el Aglomerado Mar del Plata Batán. Las comparaciones entre esos dos momentos intentan detectar los cambios en los modos de involucrarse de las familias en el mercado laboral y su repercusión en el acceso a derechos.

La encuesta permanente de hogares abarca, para el aglomerado bajo estudio, la zona urbana. Este límite deja por fuera del relevamiento un vasto territorio que ha mostrado un crecimiento importante entre los dos últimos censos poblacionales⁵, sin las inversiones en infraestructura urbana y servicios públicos. Por lo tanto la información que se presenta aquí resulta sesgada, sobre todo en los aspectos que hacen al acceso de habitas saludables y vivienda digna. De todas maneras muestra algunos elementos que ofrecen líneas para avanzar en posteriores investigaciones.

Resultados

⁴ La decisión de considerar los terceros trimestres se condice con evitar los sesgos por estacionalidad que tradicionalmente se encuentra en Mar del Plata y Batán, cuya estructura productiva resulta en importantes vaivenes de los indicadores del mercado de trabajo en los meses estivales (1er y 4to trimestre) y razones vinculadas al tamaño de la muestra de la EPH.

⁵Sagua y Sabuda, (2015) exponen que la mayor dinámica y crecimiento ocurrió en centros menores dentro del Partido.

Éstos son Batán, Estación Chapadmalal, El Boquerón; El Marquesado y Chapadmalal, Santa Paula, Sierra de los Padres, El Coyunco, La Gloria de la Peregrina, Colinas Verdes; Estación Camet, Las Margaritas, 2 de Abril, El Casal, El Sosiego; Camet y Félix U. Camet



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LOS TRABAJADORES Y LAS TRABAJADORAS EN EL ESCENARIO ACTUAL.
Condiciones estructurales y alternativas frente a la crisis**

Buenos Aires, 7, 8 y 9 de Agosto de 2019

La Conferencia XX de CIET -(op.cit) explicita la necesidad de considerar el contexto y legislación nacional para el análisis de los mercados laborales y la protección social relacionada con la ocupación. Por un lado el año 2010, postcrisis internacional, que junto a 2011, fueron los últimos años de crecimiento vinculados a un régimen con protección y con un dinamismo de los distintos componentes de la demanda agregada que marcaron un sostenido nivel de actividad con su correlato en el nivel de empleo. En ese año se inició una recuperación de puestos de trabajo registrados debido, en parte, a las políticas anticíclicas de fomento a la creación de empleo. En toda esta etapa tuvieron lugar políticas de recuperación del valor real del salario mínimo y la promoción de las negociaciones colectivas. (Beccaria y Maurizio, 2017). Por su parte, en el año 2018, se visualizan los impactos de los cambios implementados desde 2015, conformados por una serie de políticas macroeconómicas que afectan negativamente el bienestar de la población. La evolución del producto en el año 2018 resultó ser un 2% inferior al de 2015, por retrocesos en los principales componentes, por lo tanto, la recesión afectó el mercado de trabajo, pero esta vez, no fue contrarrestado por políticas públicas de protección al trabajador (UNMDP-GrET, 2019).

De acuerdo a los datos del Sistema Integrado Previsional Argentino -SIPA-, en 2016 se produjo una desaceleración en la creación de puestos de trabajo registrados en el total país. Y la mayor parte de esos nuevos trabajadores—alrededor del 60% en promedio-, corresponden a modalidades propias del *sector informal urbano*, o bien *precarias*. En Mar del Plata en 2018 “*se presenta un deterioro significativo del mercado de trabajo con aumentos de la desocupación y subocupación en un contexto de caída del nivel de empleo*” (UNMDP-GrET, op.cit.). También los indicadores sobre porcentaje de asalariados, cantidad de ocupados que demandan otro empleo y proporción de asalariados no registrados muestran retrocesos. Desde mediados de 2016, hay un proceso de aumento en la participación de las mujeres con el fin de complementar los ingresos del hogar y una disminución de la tasa de actividad de los varones. La tasa de desocupación presentó significativos aumentos en el plano nacional y más pronunciado a nivel local (9,3% al 12,8% 2017 y 2018), mientras en 2010 era de 8,7 puntos. Las tasas de subocupación también muestran importantes cambios entre 2010 y 2018, pasando del 10% al 17,5% respecto a la Población Económicamente Activa.

También la EPH reporta para fines de 2018 una disminución de asalariados dentro del total de ocupados, en comparación con 2010, lo cual queda contrarrestado con un mayor número de cuentapropistas, engrosando el SIU.

Vale la pena describir la estructura productiva local, fundamentalmente basada en servicios (62,2% del Producto Bruto Geográfico –PBG- en 2012) debido a sus condiciones como balneario turístico. También



posee una trama industrial de relevancia y que, entre 2004 y 2012, se expandió un 10% (en 2012 este sector representaba el 29,5%, del Valor Agregado del Partido), con una buena participación de fábricas de alimentos y productos pesqueros, en tanto posee el puerto más importante a nivel nacional. El Sector Primario representa el 8.3%, dentro del cual resalta la Horticultura, desarrollado en quintas y conformando el segundo cinturón frutihortícola del país, además de la pesca marítima (Lacaze et.al; 2014). En toda esta estructura, se evidencia la predominancia de actividades informales y subterráneas. En Atucha y Labrunée, (2014), se presentan estimaciones que informan que cerca del 70% de las actividades económicas que se realizan en el Partido se vinculan a situaciones de este tipo, considerando información de 2004.

El trabajo, en correlato con la estructura productiva descripta, muestra una concentración en los servicios y una especialización relativa en la actividad pesquera, restaurantes, hoteles, servicios personales y comercio. Este sintético panorama de los indicadores laborales y del dinamismo económico local es el puntapié para comprender las estimaciones propias para los hogares del aglomerado.

En primer lugar, identificamos a los Hogares con NNA de los que no tienen, y entre ellos, distinguimos el género de los jefes de hogar -Tabla 1-, donde se muestra el crecimiento poblacional en el período analizado, pasando de 216.000 hogares a 241000, un 12%, mientras que la cantidad de hogares con NNA aumentó sólo en un 5% (pasando de 83.800 hogares a 87.800 hogares) y representando más del 35% de los hogares en ambos períodos. La cantidad de NNA totales fueron 160.800 y 163.400 respectivamente. También queda visible el aumento de hogares con jefatura femenina, sobre todo en los hogares con NNA. Estos primeros datos socio demográficos muestran un cambio importante que incide en la organización familiar y exige una ajustada articulación con otros actores (el Estado y el Mercado) para la necesaria conciliación entre cuidado y trabajo. En investigaciones locales (Labrunée y Dahul, 2016, Aspiazu, Cutuli y Luena, 2015; Actis di pasquale, et al, 2012) se da cuenta de las inequidades y falta de acceso a espacios de cuidado público y los altos costos de los privados tanto a nivel nacional como local, para cubrir las necesidades de cuidado de niños y niñas en los primeros tres años de vida) así como una ausencia de normas protectoras.

Tabla 1: Hogares con y sin NNA de acuerdo al género del jefe. Aglomerado mar del plata Bata. 3eros trimestres de 2010 y 2018.

	III-2010				III-2018			
	Jefe Varon	Jefe Mujer	Total	%	Jefe Varon	Jefe Mujer	Total	%
Hogar sin NNA	73.800	58.400	132.200	61,2%	80.700	73.100	153.800	63,6%
Hogar con NNA	59.900	23.900	83.800	38,8%	56.000	31.800	87.800	36,3%



Total	133.700	82.300	216.000	100,0%	136.700	104.900	241.600	100,0%
-------	---------	--------	---------	--------	---------	---------	---------	--------

Fuente: Elaboración propia a partir de microdatos de EPH. Los valores están redondeados.

Las estimaciones de la vulnerabilidad social muestran que en 2010, 86.400 hogares (40%) podían considerarse con un mayor riesgo de sufrir una pérdida en su nivel de bienestar frente a cualquier evento macroeconómico. Hacia 2018 la cantidad era menor, 72.500 hogares se enfrentaban a una mayor exposición, sin embargo si analizamos la cantidad de hogares con NNA en esta condición, se observa un crecimiento (39.800 a 42.700) lo que en términos porcentuales respecto al total de hogares con NNA abarcó al 47% 7 al 49% respectivamente. En estos hogares habitaban un total de 86.950 NNA en 2010 y 86200 en 2018. Mostrando una mejora sólo de 1%. Es decir, luego de 8 años, la cantidad de NNA marplatenses que conviven en hogares con situaciones de mayor exposición a cambios del entorno macroeconómico se mantiene sin variaciones.

Tabla 1: Hogares según condición de vulnerabilidad social, con y sin NNA. Aglomerado Mar del Plata Bata, 3ros trimestres 2010 y 2018

	III 2010				III 2018			
	No vulnerables	Vulnerables	Total	% vulnerables sobre total	No vulnerables	Vulnerables	Total	% vulnerables sobre total
Hog. sin NNA	85.600	46.600	132200	35 %	124.000	29.800	153.800	19 %
Hog. con NNA	44.000	39.800	83800	47 %	45.100	42.700	87.800	49 %
Total Hogares	129.600	86.400	216000	40 %	169.100	72.500	241.600	30 %
Total NNA	73.800	86.950	160750	54 %	77.200	86.200	163.400	53 %

Fuente: elaboración propia a partir de microdatos de EPH. Los valores están redondeados.

Además, aumentó fuertemente la proporción de hogares vulnerables cuyo jefe es mujer (40% vs 45%), tal como mostramos en la tabla 2, lo cual agrega elementos adicionales de vulneración. En el total del país, los porcentajes de hogares vulnerables con NNA muestran una tendencia contraria, pasando del 56% en el tercer trimestre de 2010 al 44% en el mismo trimestre de 2018.



Tabla 2: Hogares vulnerables de acuerdo a la presencia de NNA y género del jefe de hogar. 3eros trimestres de 2010 y 2018, Aglomerado Mar del Plata Batán.

HOGARES VULNERABLES	III-2010					III-2018				
	Jefe Varon	Jefe Mujer	Total	Total Hogares	%Hog vulnerables	Jefe Varon	Jefe Mujer	Total	Total Hogares	%Hog vulnerables sobre el total
Hogar sin NNA	27100	19500	46600	132200	35 %	16600	13300	29900	153.800	19 %
Hogar con NNA	24900	14900	39800	83800	47 %	22800	19800	42600	87.800	49 %
Total	52000	34400	86400	216000	40 %	39400	33100	72500	241.600	30 %

Fuente: elaboración propia a partir de microdatos de EPH. Los valores están redondeados.

Es interesante además, dar cuenta de las dimensiones que posicionan a los hogares como vulnerables, nuevamente, de acuerdo a la presencia de NNA y la distinción por género del jefe en comparación con el total de hogares vulnerables –Tabla A Anexo-. Parece entonces, pesar más en los hogares con presencia de NNA, las situaciones de pobreza, es decir, cuyos ingresos se ubican en los primeros tres deciles de distribución del Ingreso (85% en promedio de los hogares con NNA respecto al 78% para el total de hogares vulnerables). Esta diferencia se mantiene en el tiempo. Lo mismo ocurre respecto al sexo del jefe, en los hogares con jefe femenino, el 83% resulta vulnerable por los bajos ingresos.

La tabla 3 resume la condición de actividad de los jefes de hogares vulnerables del aglomerado de Mar del Plata- Batán, se puede observar el claro deterioro en el mercado de trabajo que se produjo entre los años 2010 y 2018. Se puede visibilizar como tanto para hogares vulnerables sin NNA y con NNA, tasa de desocupación de los jefes, tanto en hogares vulnerables con NNA como sin NNA aumentó notablemente y casi duplican los valores del total de jefes de hogar. Este aumento ocurrido entre el 2010 y el 2018 fue más acentuado para los hogares con NNA (de 8% a 17%) que para los hogares sin NNA (de 13% a 18%) y se acentúa más la brecha respecto a la tasa de desocupación para el total de hogares con NNA.



Tabla 3: Hogares vulnerables con y sin NNA de acuerdo a la condición de actividad de los jefes. 3eros trimestres de 2010 y 2018. En porcentajes. Aglomerado Mar del Plata Batán.

		III-2010		III-2018	
		Hog Vulnerable	total	Hog Vulnerable	total
Tasa de empleo	Sin NNA	38 %	49 %	52 %	49 %
	Con NNA	77 %	87 %	75 %	83 %
Tasa de desocupación	Sin NNA	13 %	6 %	18 %	6 %
	Con NNA	8 %	5 %	17 %	9 %
Tasa de Inactividad	Sin NNA	57 %	48 %	37 %	48 %
	Con NNA	20 %	9 %	11 %	9 %
Tasa de actividad	Sin NNA	43 %	52 %	63 %	52 %
	Con NNA	84 %	92 %	90 %	92 %

Fuente: elaboración propia a partir de microdatos de EPH.

Por otro lado, la tasa de empleo en hogares vulnerables con NNA se mantuvo relativamente estable, pero no fue así para los hogares vulnerables sin NNA, en los cuales aumentó considerablemente pasando de 38% en 2010 a 25% en 2018. Cabe destacar que se considera a una persona como “ocupada” a aquella que tiene por lo menos una ocupación, es decir que en la semana de referencia ha trabajado como mínimo una hora (en una actividad económica). Por lo tanto incluye a los trabajadores sin pago, trabajos informales, precarios, inestables etc. Complementariamente es importante observar el nivel de jefes inactivos⁶ mientras al nivel del total de los hogares sin y con NNA los porcentajes se mantuvieron estables (48% y 9% respectivamente), en los hogares vulnerables⁷, se observa una franca disminución tanto en los que habitan con NNA como en aquellos que no. Es significativo el descenso de los mismos en los casos de hogares vulnerables sin NNA (de 57% a 37%).

Por lo tanto, es claro el aumento de la población activa (tasa de actividad) - la población que tiene una ocupación o que sin tenerla la están buscando activamente- respecto al total de la población. lo cual es un indicio de la necesidad de un hogar vulnerable de complementar los ingresos del hogar que se tornan insuficientes ante la inestabilidad económica del país. Los cambios registrados en Mar

⁶ Los jefes inactivos son el conjunto de personas que no tienen trabajo ni lo buscan activamente



del Plata-Batan resultan mayores a los que se evidencian para el total del país que han mantenido una mayor estabilidad en esta situaciones, tanto para los hogares vulnerables con NNA como sin NNA –Tabla B Anexo-.

Las mediciones respecto a la calidad educativa de los hogares, permite repensar aquellas relaciones comúnmente aceptadas respecto a que mejores niveles de instrucción disminuyen la vulnerabilidad de los hogares. Observamos en la Tabla 4 que entre 2010 y 2018, aumentó la proporción de hogares vulnerables cuyos jefes poseen niveles de educación altos -con secundario completo o más- de 32 a 39 puntos porcentuales. Esta situación resulta más acentuada en los hogares con NNA avanzó de 23 a 42%. Además en estos casos, el clima educativo no difiere de forma significativa respecto a lo observado para el total de los hogares, Esta es una clara representación de cómo el patrón de acumulación, que no genera puestos de trabajo genuinos, posiciona a los hogares con NNA a situaciones de desprotección, más allá de sus activos -en este caso educativos- o de su capacidad de respuesta ante problemas de nivel macroeconómico⁸. En su totalidad, el partido de General Pueyrredon, se caracteriza por una población con niveles de educación máximos alcanzados superiores a los totales de la Provincia de Buenos Aires, gracias a la disponibilidad de una oferta académica universitaria y terciaria amplia en el municipio.

Tabla 4: Hogares vulnerables con y sin NNA de acuerdo al clima educativo. Aglomerado Mar del Plata Batan. En porcentajes. 3eros trimestres de 2010 y 2018.

		III-2010		III-2018	
		Hog vuln	Total de hog	Hog vuln	Total de hog
Hog sin NNA	clima bajo	71 %	51 %	64 %	46 %
	clima alto	29 %	49 %	36 %	54 %
	total	100 %	100 %	100 %	100 %
Hog con NNA	clima bajo	43 %	23 %	58 %	47 %
	clima alto	23 %	25 %	42 %	53 %
	total	100 %	100 %	100 %	100 %
Total de hogares	clima bajo	68 %	49 %	61 %	46 %
	clima alto	32 %	51 %	39 %	54 %

⁷ En este documento se consideran a todos los hogares, sin realizar distinciones respecto a la edad del jefe.

⁸ La representatividad de la muestra e la EPH para el aglomerado no permite avanzar en el análisis de esta variable distinguiendo por el sexo del jefe de hogar.



	total	100 %	100 %	100 %	100 %
--	-------	-------	-------	-------	-------

Fuente: elaboración propia a partir de microdatos de EPH.

Otra variable a destacar es el porcentaje de hogares vulnerables del aglomerado que recibe subsidios o ayuda social tanto por parte del gobierno, la iglesia u otras entidades. Se puede observar en la tabla 5, cómo ha aumentado casi en un 9% la cantidad de hogares vulnerables con NNA que recibe asistencia económica 14.600 en 2010, y 19.300 en 2018 -que podemos asociar a la AUH-. Al respecto, Fernández Blanco y Alegre (2013), a partir de una metodología específica⁹ lograron identificar, para el año 2011, aproximadamente, unos 16.000 titulares de la AUH en el aglomerado Mar del Plata-Batán, con un promedio de 1,8 asignaciones por titular lo que equivale a un valor cercano a 30.000 niños, niñas y adolescentes beneficiados directamente por esta política de transferencias de ingresos. Además verificaron que los hogares perceptores de AUH, se concentran en los estratos de ingresos más bajos (quintiles 1 y 2), de modo que son hogares con una situación de elevada vulnerabilidad.

Los porcentajes de percepción de transferencias en hogares vulnerables con NNA, pone de relieve la intervención del estado para favorecer el acceso a bienes y servicios para los hogares con NNA vulnerables y que éstas constituyen ingresos estratégicas de supervivencia de las familias durante los tiempos difíciles, aunque no permite posicionarlas por fuera del grupo de vulnerabilidad social. En términos porcentuales del total de hogares vulnerables con NNA del municipio, recibían asistencia un 36%, y en 2018 ese porcentaje ascendió al 45%.

Del total de los hogares con NNA que reciben subsidios -16.000 en 2010, el 91% son vulnerables, porcentaje que se reduce al 72% en 2018 sobre un total de 27.000 hogares con NNA.

Tabla 5: Hogares con NNA de acuerdo a condición de vulnerabilidad socio y y la recepción de asistencia o ayuda social por parte del Estado y otros actores. En porcentajes. Aglomerado Mar del Plata Batan. 3eros trimestres de 2010 y 2018.

Hogares con NNA	2010	2018
-----------------	------	------

⁹La metodología para identificar hogares que reciben AUH es la propuesta por Bustos y Villafañe (2011) que, “ante la inexistencia en la EPH de una pregunta que identifique directamente a dichos beneficiarios, realizan una comparación entre los montos que los miembros del hogar declararon percibir en concepto de subsidios y montos hipotéticos que podrían corresponder a la AUH, considerando incluso declaraciones por redondeo. En caso de observarse una equivalencia entre el monto que declaró la persona y uno correspondiente a la escala de beneficios, se consideró al individuo como perceptor de la asignación y al hogar al que pertenece como beneficiario de la AUH” Fernandez Blanco y Alegre, op.cit. p.7.



	Hog vulnerables	Total de Hogares	Hog vulnerables	Total de Hogares
Reciben subsidios o ayuda del gobierno, iglesias, otros	37%	19%	45%	30%
No reciben	63%	81%	54%	70%

Fuente: elaboración propia a partir de microdatos de EPH.

Luego de referirnos a las características del entorno y a los activos con los que disponen las familias para hacer frente a riesgos que atenten contra su bienestar, iniciamos el análisis de las dimensiones específicas que den cuenta, con la información disponible, de las dificultades que se presentan en estos hogares vulnerables para garantizar el acceso a derechos de la población de NNA.

Tabla 6: Hogares vulnerables con y sin NNA de acuerdo a dimensiones del bienestar seleccionadas.

		III-2010			III-2018		
		Hogar sin NNA	Hogar con NNA	Total Hogares	Hogar sin NNA	Hogar con NNA	Total Hogares
% hog sin cocina	Vulnerables	2,8%	5,4%	4,0%	1,3%	2,1%	3,0%
	Total	1,5%	2,5%	2,0%	3,2%	3,0%	3,0%
% hog sin baño	Vulnerables	0,9%	2,5%	2,0%	0,0%	0,0%	0,0%
	Total	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
% hog con desague a pozo o excavacion a tierra	Vulnerables	4,2%	20,5%	5,5%	2,3%	0,0%	1,0%
	Total	1,3%	4,0%	2,3%	0,0%	0,0%	0,0%
% hog cerca de basurales	Vulnerables	3,4%	2,2%	2,8%	1,9%	1,2%	1,4%
	Total	1,9%	1,5%	1,8%	1,6%	3,5%	2,3%
%hog en zona inundable	Vulnerables	3,3%	11,4%	7,0%	4,3%	10,5%	7,8%
	Total	2,6%	9,8%	5,4%	5,3%	11,9%	7,7%
% hog sin cobertura médica a través del jefe de hogar	Vulnerables	11,8%	49,8%	29,0%	31,4%	52,4%	44,0%
	Total	8,0%	27,0%	27,0%	9,0%	34,0%	18,0%

Aglomerado Mar del Plata-Batan. 3eros trimestres de 2010 y 2018.

Fuente: elaboración propia a partir de microdatos de EPH.

Como ya se explicitó, la EPH no contiene preguntas que permitan conocer los niveles de gastos de los hogares y su distribución al interior del hogar en bienes alimenticios. Recuperamos la variable que informa sobre la existencia de un cuarto destinado a cocina, y nos encontramos con que los



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LOS TRABAJADORES Y LAS TRABAJADORAS EN EL ESCENARIO ACTUAL.
Condiciones estructurales y alternativas frente a la crisis**

BUENOS AIRES, 7, 8 Y 9 DE AGOSTO DE 2019

porcentajes de hogares que declaran no poseer cuarto para cocinar alimentos son muy pocos y presentan grandes porcentajes de error muestral, pero llama la atención que esta variable toma valores especialmente en los hogares vulnerables con NNA.

El análisis realizado respecto a la pertenencia mayoritaria de estos hogares con NNA a los primeros deciles de distribución del ingreso per cápita familiar evidencia dificultades en el acceso a bienes y servicios, entre ellos los alimenticios. Pero, por otro lado, la existencia de un clima educativo mayormente alto, con mejoras entre los periodos analizados, permitiría hipotetizar acerca de mejores conocimientos, redes de contactos y estrategias de las familias para hacer un uso adecuado de los recursos hacia la alimentación de los miembros.

Respecto al acceso a hábitats saludables, la tenencia de baño en el hogar parece estar asegurado en la mayor parte de los hogares vulnerables. Solamente fue registrado, para el tercer trimestre de 2010, que un 20% de los hogares con NNA vulnerables carecían de un saneamiento adecuado de los residuos cloacales, situación que desaparece en las estimaciones de 2018.

La dimensión de vivienda digna es analizada aquí a partir de la ubicación de los hogares respecto a basurales o zonas inundables, dado que otras características de los hogares -materiales precarios de las viviendas- no ofrecen porcentajes significativos. Los resultados respecto a la cercanía a basurales no resultan importantes, pero sí puede resaltarse la exposición a inundaciones en los hogares con NNA, lo cual se mantiene en el tiempo, e incluso parece ir empeorando.

Tampoco quedan registrados en la EPH NNA que no asistan a la escuela. Por lo tanto tampoco pueden hacerse interpretaciones al respecto.

Conclusiones:

A partir de la información disponible con la EPH, es posible evidenciar la existencia de una alta proporción de hogares del Aglomerado que revisten vulnerabilidades a partir de su acceso y forma de inserción laboral. Ésta situaciones se agravan en los hogares con NNA -alcanzando a más de 86000 NNA en ambos períodos- y aquellos cuya jefatura es femenina, dando cuenta de las mayores necesidades en pos de lograr una adecuada conciliación entre las tareas de cuidado y el trabajo.

En los hogares vulnerables, se magnifican las dificultades en cuanto al acceso al mercado de trabajo hacia 2018, como consecuencia de los cambios en las políticas económicas. En este marco, las fuerzas expulsivas no pueden ser contrarrestadas por los mejores activos en educación de los adultos



de los hogares que tuvieron lugar entre los adultos responsables de dichos hogares. Tampoco el aumento en el acceso a transferencias de ingresos desde el Estado los posiciona mejor frente a los riesgos del entorno.

Respecto al acceso a derechos propios de la infancia, siguiendo la Declaración de los Derechos del Niño, la EPH, para el recorte del aglomerado Mar del Plata Batán genera resultados con escasa representatividad, solamente ofrece elementos para acercarnos a dimensiones referidas al acceso a hábitats saludables, a vivienda dignas y a un aspecto de acceso a la salud de los hogares vulnerables (cobertura médica). Esto exige revisar otras fuentes de información para poder avanzar en evaluaciones más completas sobre el acceso a derechos de los NNA y su vinculación con la forma en que las familias se insertan en el mercado de trabajo a nivel local. Actualmente la bibliografía específica y que hemos considerado como antecedentes se esfuerzan por definir y estimar la pobreza infantil con una perspectiva multidimensional – a partir de metodologías de Alkire y Foster-, en Argentina y otros países. Éstas investigaciones catalogan como acotados los estudios que se enfocan en la estructura de ingresos de los hogares para el caso de la infancia. Construyen índices a partir de relevamientos más amplios, como la Encuesta de la Deuda Social Argentina de la UCA.

También planteamos en futuros estudios la aplicación de regresiones logísticas para estudiar el impacto de ciertas variables sobre las probabilidades de ocurrencia de ciertos eventos. De todos modos la fuente de información disponible, la EPH, a nivel del aglomerado, como ya fue mencionando a lo largo del trabajo, presenta debilidades.

Frente a estos límites, resultan ventajosos, tal como hemos mostrado en otros trabajos, los estudios con metodologías de captación de información cualitativas, para abordar el bienestar -desde la definición más amplia- de los hogares y NNA a nivel local. Hacia allí entonces serán dirigidos nuestros esfuerzos. De esta manera estaremos en condiciones de encontrar las particularidades que los trabajos informales, precarios, la subocupación imprimen en las posibilidades y estrategias de las familias para defender sus niveles de bienestar.

Bibliografía

Actis Di Pasquale, Eugenio (2005). Condiciones críticas de empleo. Una perspectiva desde la cuestión laboral. In Lanari, María Estela, (Ed.), Trabajo decente: diagnóstico y aportes para la



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LOS TRABAJADORES Y LAS TRABAJADORAS EN EL ESCENARIO ACTUAL.
Condiciones estructurales y alternativas frente a la crisis**

Buenos Aires, 7, 8 y 9 de Agosto de 2019

medición del mercado laboral local. Mar del Plata 1996-2002 (pp. 71-104). Mar del Plata: Suárez. ISBN 987-9494-68-7

Actis Di Pasquale, E. 2015. "Hacia una definición conceptual de bienestar social. El debate desde la Economía del Bienestar hasta Enfoque de las Capacidades". VI Encuentro Regional de Estudios del Trabajo Pre- Aset 2015. PROIEPS – FCH – UNICEN. 7 y 8 de Setiembre. Tandil, Provincia de Buenos Aires. Publicado en Actas. ISBN 978-950-658-376-7.

Actis Di Pasquale, Eugenio. 2017. "Las dimensiones constitutivas del bienestar social: una propuesta conceptual". En: Trabajo y Sociedad, N° 29, pp. 493-515, Invierno 2017, Santiago del Estero, Argentina. ISSN 1514-6871.

Arévalo, C., & Paz, J. A. (2016). Privaciones múltiples en la Argentina: diferencias entre hogares con jefatura masculina y hogares con jefatura femenina. *Notas de Población* N° 103 • julio-diciembre. Págs. 169-Disponible en:

190. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40820/08_Arevalo_103A.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Aspiazu, Eliana; Cutuli, Romina y Luena, María Teresa. 2015. La igualdad en la conciliación entre trabajo y cuidado: una revisión de las regulaciones vigentes. Comunicación presentada en Encuentro Regional de Estudios del Trabajo, 6, Tandil [ARG], 7-8 septiembre. ISBN 978-950-658-376-7.

Atucha, Ana Julia y Labrunée, María Eugenia (2014). Los trabajadores escondidos: método de inclusión de la ocupación faltante en las mediciones del Producto Bruto Geográfico de General Pueyrredon. Trabajo y Sociedad, 17(22), 417-436. ISSN 1514-6871

Beccaria, L., & Groisman, F. (2005). Las familias ante los cambios en el mercado de trabajo. En: Beccaria y Maurizio (2005) Mercado de trabajo y equidad en Argentina, Buenos Aires, Prometeo.

Beccaria, L.A.; Maurizio, R.L; Mercado de trabajo y desigualdad en Argentina. Un balance de las últimas tres décadas; Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Sociales; Sociedad; 37; 6-2017; 15-41 disponible en: <http://www.sociales.uba.ar/wp-content/blogs.dir/219/files/2017/08/SOCIEDAD-37-PA>

Cutuli, R. y Aspiazu, E. 2015. "Las políticas de cuidado infantil en Argentina. Aportes para su clasificación y evaluación". En: Hasanbegovic, C. y Lanari, M.E. (comp.) Mujeres de Latinoamérica. El presente en veintidós letras. Eudem, Universidad Nacional de Mar del Plata, Argentina. ISBN 978-987-1921-49-2.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LOS TRABAJADORES Y LAS TRABAJADORAS EN EL ESCENARIO ACTUAL.
Condiciones estructurales y alternativas frente a la crisis**

Buenos Aires, 7, 8 y 9 de agosto de 2019

Esquivel, V., Faur, E., & Jalin, E. (Eds.). (2012). Las lógicas del cuidado infantil: entre las familias, el estado y el mercado. IDES

Fernández Blanco, Ana y Alegre, Patricia. 2013. La Asignación Universal por Hijo y su impacto en el bienestar de los hogares del Partido de General Pueyrredon. Un aporte a la discusión del piso de protección social en Argentina. Comunicación presentada en Congreso Nacional de Estudios del Trabajo, 11, Buenos Aires [ARG], 7-9 agosto 2013. ISBN 978-987-98870-6-6.

Filgueira, C. H., & Kaztman, R. (1999). Marco conceptual sobre activos, vulnerabilidad y estructuras de oportunidades. Documento de la CEPAL. Montevideo. Disponible en: <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/28663>

Fiszbein A., Giovagnoli, P. y Adúriz. I. 2003. El impacto de la crisis argentina en el bienestar de los hogares En. Revista de la CEPAL 179 pp 151-167. disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/10881/1/079151167_es.pdf

Golovanevsky L. (2007). Vulnerabilidad Social: Una Propuesta para su Medición en Argentina. En: Revista de Economía y Estadística, Cuarta Época, Vol. 45, No. 2 , pp. 53-94

INDEC EPH Bases usuarias de Hogares y Personas. 3Ros trimestres de 2010 y 2018.

Labrunée M.E. y Alegre P. 2011. Análisis de las condiciones de vida y de la protección social de la Infancia en el Partido de General Pueyrredon entre 2003 y 2010. En: 1eras Jornadas Internacionales Sociedad, Estado y Universidad. UNMDP. 30 de nov. 1 y 2 de diciembre 2011.

Labrunée, M. E., Gallo, M. E., (2005). Vulnerabilidad social: el camino hacia la exclusión. En Lanari (comp.) Trabajo decente: Diagnósticos y aportes para la medición del mercado laboral local Mar del Plata 1996-2002. UNMDP. Ediciones Suarez

Labrunée, M.E. 2005. Situación de la infancia a partir de las realidades del mercado laboral. Un abordaje desde el concepto de trabajo decente. En: 7mo Congreso Nacional de Estudios del Trabajo Buenos Aires,. ASET. 10 al 12 de agosto

Labrunée, M.E. y Gallo, M.E. 2005. "Informalidad, precariedad y trabajo en negro". . En: Revista Realidad Económica Nro 210. Marzo 2005. ISSN: 0325-1926 pp.60-76

[Labrunée, María Eugenia](#) (2005). Situación de la infancia a partir de las realidades del mercado laboral. Un abordaje desde el concepto de trabajo decente. Comunicación presentada en 7 Congreso Nacional de Estudios del Trabajo, Buenos Aires [ARG], 10-12 agosto



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LOS TRABAJADORES Y LAS TRABAJADORAS EN EL ESCENARIO ACTUAL.
Condiciones estructurales y alternativas frente a la crisis**

BUENOS AIRES, 7, 8 Y 9 DE AGOSTO DE 2019

Labrunée M.E. & Dahul, M.L. 2016. El cuidado infantil en el cordón frutihortícola del Partido de General Pueyrredón. Acciones de promoción de derechos y prevención de trabajo infantil de la Casa del Niño La Ardillita. En: IV encuentro internacional de Teoría y práctica política en América Latina. 9, 10 y 11 de Marzo, Mar del Plata, Argentina. Actas en CD.

Lacaze, María Victoria; Atucha, Ana Julia; Bertolotti, María Isabel; Gualdoni, Patricia; Labrunée, María Eugenia; López, María Teresa; Pagani, Andrea N. y Volpato, Guillermo (2014). Producto Bruto Geográfico del Partido de General Pueyrredon, 2004-2012. Mar del Plata: Universidad Nacional de Mar del Plata. ISBN 978-987-544-610-6

Ley Nacional 26.061 de Promoción y protección de los derechos de los Niños, niñas y adolescentes

Ley provincial 13.298 de Promoción y protección de los derechos de los Niños, niñas y adolescentes

Ludmer, G (2019) ¿Qué hay de nuevo en el viejo debate sobre las causas de la informalidad laboral? En Revista CEC Año 5, N° 10. pp. 99- 121

Martínez Soria, J. (2009). *Empleo informal y segmentación en el mercado de trabajo urbano de México*. Tesis doctoral. Universitat Autònoma de Barcelona. OIT (2003)

Monza, A. (1999). Niños y adolescentes en la crisis ocupacional. Un abordaje desde la perspectiva de la política de empleo. UNICEF. Oficina de Argentina.

OIT. 2003. Directrices sobre una definición estadística de empleo informal, adoptadas por la Decimoséptima Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo. Ginebra, Suiza.

OIT. 2018. 20a. Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo 10-19 de octubre, Ginebra, Suiza.

ONU (1989), Convención sobre los Derechos del Niño. Disponible en: <http://www.unicef.org/spanish/crc/>

Palomino, H. (2007). La instalación de un nuevo régimen de empleo en Argentina: de la precarización a la regulación. *Revista Latinoamericana de estudios del Trabajo (RELET)*, 12(19), 121-144.

Pérez Sainz, J.P. (1991). Informalidad urbana en América Latina. Enfoques problemáticos e interrogantes. Guatemala: FLACSO/Nueva Sociedad

Sagua, M.C y Sabuda F.G. (2015) Capítulo 1: ¿Territorios jóvenes en una comuna envejecida a nivel poblacional? Las recientes dinámicas de crecimiento demográfico asociadas al hábitat en la ciudad de Mar del Plata y el Partido de General Pueyrredon. 1991-2001-2010. En: Lucero [et.al.]; Atlas de



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LOS TRABAJADORES Y LAS TRABAJADORAS EN EL ESCENARIO ACTUAL.
Condiciones estructurales y alternativas frente a la crisis**

Buenos Aires, 7, 8 y 9 de Agosto de 2019

Mar del Plata y el partido de General Pueyrredon II: Problemáticas socio-territoriales contemporáneas. 1a ed. - Mar del Plata: EUDEM, 2015. E-Book.

Torrado, S. (1981). Sobre los conceptos de "estrategias familiares de vida" y "proceso de reproducción de la fuerza de trabajo": Notas teórico-metodológicas. *Demografía y economía*, 15(2), 204-233.

Tuñón, I. (2011). Situación de la infancia a inicios del Bicentenario. Un enfoque multidimensional y de derechos. Barómetro de la Deuda Social de la Infancia. Observatorio de la Deuda Social Argentina(UCA). ISBN: 978-987-620-184-1.

Tuñón I y Gonzalez M.S. (2013a) Aproximación a la medición de la pobreza infantil desde un enfoque multidimensional y de derechos. En: Rev. Sociedad & Equidad N° 5, Enero..

Tuñón, I y González, M.S. (2013b). Grado de cumplimiento de los derechos de los niños, niñas y adolescentes en la Argentina urbana. IV Congreso Argentino Latinoamericano de Derechos Humanos: Diálogos Pluriculturales para la Equidad. Universidad Nacional de Rosario, Rosario. Disponible en: <https://www.aacademica.org/ianina.tunon/33.pdf>

Tuñón, Ianina y Poy, Santiago (2017). Infancias en situación de pobreza multidimensional. Análisis comparado de diferentes metodologías de cálculo de la pobreza para el caso de las infancias en la Argentina en el período del Bicentenario (2010-2016). Documento de trabajo. 1ª ed. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Educa, 2017

UNICEF 2019 Los efectos de la situación económica en las niñas, niños y adolescentes en Argentina. Una aproximación cualitativa. Primera edición. Buenos Aires Argentina.

UNICEF-CONEVAL (2010). La niñez y la adolescencia en el contexto de la crisis económica global: el caso de México. Recuperado de <http://www.childimpact.unicefirc.org/documents/view/id/88/lang/en>

Universidad Nacional de Mar del Plata, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Grupo Estudios del Trabajo. (2011). **Informe Sociolaboral del Partido de General Pueyrredon**. (Informe No. 6). Mar del Plata: GrET <http://nulan.mdp.edu.ar/1369/>

Universidad Nacional de Mar del Plata, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Grupo Estudios del Trabajo. (2019). **Informe Sociolaboral del Partido de General Pueyrredon**. (Informe No. 24). Mar del Plata: GrET. ISSN 2525-1503 Disponible en <http://nulan.mdp.edu.ar/3103/>



Anexo Tablas

Tabla A

	2.010			2.018		
	Hog con jefe varon	Hog con jefe mujer	total hog vulnerables	Hog con jefe varon	Hog con jefe mujer	total hog vulnerables
vulnerable por 1eros tres deciles	74 %	83 %	78 %	73 %	83 %	78 %
vulnerables por ingresos medios prov de inserciones inestables	26 %	17 %	22 %	27 %	17 %	22 %
	2.010			2.018		
	Hog Sin NNA	Hog con NNA	Total Hogares Vulnerables	Hog Sin NNA	Hog con NNA	Total Hogares Vulnerables
vulnerable por deciles 0 a 3	72 %	84 %	78 %	67%	86%	78%
vulnerables por deciles medios prov de puestos inestables	28 %	16 %	22 %	33%	14%	22%

Fuente: elaboración propia a partir de microdatos de EPH. Los valores están redondeados.

Tabla B: Hogares vulnerables con y sin NNA de acuerdo a la condición de actividad de los jefes. 3eros trimestres de 2010 y 2018. En porcentajes. Total de aglomerados urbanos.

		III-2010		III-2018	
		Hog Vulnerables	Total de Hogares	Hog Vulnerables	Total de Hogares
Tasa de empleo del jefe	Sin NNA	55 %	54 %	55 %	51 %
	Con NNA	79 %	82 %	75 %	80 %
Tasa de desocupación	Sin NNA	9 %	5 %	12 %	5 %
	Con NNA	6 %	4 %	8 %	5 %
Tasa de inactividad	Sin NNA	40 %	43 %	38 %	46 %
	Con NNA	16 %	14 %	19 %	16 %
Tasa de actividad	Sin NNA	60 %	57 %	62 %	54 %
	Con NNA	84 %	86 %	81 %	84 %

Fuente: elaboración propia a partir de microdatos de EPH. Los valores están redondeados.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LOS TRABAJADORES Y LAS TRABAJADORAS EN EL ESCENARIO ACTUAL.
Condiciones estructurales y alternativas frente a la crisis**

Buenos Aires, 7, 8 y 9 de Agosto de 2019