

Buenos Aires | 13-16 de agosto de 2003

6^o

**Congreso
Nacional
de Estudios
del Trabajo**

**Los trabajadores
y el trabajo en la crisis**

- 6^o Congreso Nacional de Estudios del Trabajo
aset Asociación Argentina de Especialistas en Estudios del Trabajo
13 al 16 de agosto de 2003
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de Buenos Aires

Título: “PROCESOS DE DUALIZACIÓN SOCIAL, DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO PERSONAL TOTAL DE LOS ASALARIADOS PÚBLICOS Y PRIVADOS DEL CONGLOMERADO NEUQUÉN-PLOTTIER: 1998-2002”

Autores:

Demetrio Taranda; demtar@neunet.com.ar

José Luis Bonifacio; boniluis@ciudad.com.ar

Universidad Nacional del Comahue, Buenos Aires 1400, (8300) Neuquén

Grupo Temático 8: “Distribución del ingreso, evolución del salario y desigualdad social”.

Coordinadores: Adriana Marshall y Laura Golovanevsky

Introducción

La presente ponencia describe una serie de procesos ocurridos en la sociedad neuquina en los años noventa que muestran un creciente proceso de dualización social. Los rasgos que caracterizarían esta nueva estructura son la creciente pobreza y exclusión en el marco de un colosal deterioro del mercado de trabajo. Paradójicamente este proceso ocurre en un contexto provincial donde creció el Producto Bruto Geográfico - sin mostrar variaciones negativas como en el caso del Producto Bruto Interno nacional - y simultáneamente se produce un crecimiento en los niveles desocupación y subocupación sin precedentes en las estadísticas laborales de la provincia. En otras palabras, a pesar del crecimiento económico estructural no se produjeron mejoras en los niveles de empleo, por el contrario se verifica un aumento de la pobreza y la exclusión social.

La sociedad neuquina ingresó, en la etapa posterior a las privatizaciones, a un proceso de ruptura y reconfiguración con la forma organizativa anterior.

Se operó un cambio en su *régimen social de acumulación*¹ en el sentido que un nuevo conjunto de instituciones y prácticas modificaron el proceso de acumulación de capital debido a la importancia asumida por nuevos sectores económicos privados asociados al proceso privatizador. En este contexto la acción del Estado y las prácticas políticas se debieron integrar, ajustar y adecuar a esta nueva constitución económica. Sin embargo se pretende señalar que esta conformación esta recorrida por innumerables contradicciones sociales que el Estado provincial pretende salvar con una serie de prácticas políticas que simplemente pretenden justificar un modelo de acumulación sin perspectivas de sustentabilidad.

Teniendo en cuenta estas consideraciones el trabajo se inicia mostrando la evolución del PBI nacional y el PBG provincial en el período 1993-2000 y la evolución nacional y provincial de la desocupación y subocupación en el período 1998-2002, para observar como se combina en la provincia crecimiento económico con desocupación y subocupación.

Posteriormente se describe la forma que asume la generación del PBG en el período posterior a las privatizaciones y el impacto de la principal actividad económica de la provincia en el conjunto de la economía. Estos procesos muestran un cambio en el rol del Estado, en las condiciones de empleo de los asalariados, en la distribución del ingreso y en las prácticas políticas.

Crecimiento económico y exclusión social

La confluencia de dimensiones económicas, sociales y políticas de carácter cualitativo y cuantitativo inducen a concluir que en la provincia de Neuquén, se fue desarrollando un proceso de dualización social. En los últimos años este proceso se ha profundizado de tal manera que se han originado

¹ - Conjunto complejo de instituciones y de prácticas que inciden en el proceso de acumulación de capital, [...] entendiéndolo como una actividad microeconómica de generación de ganancias y de toma de decisiones de inversión [...] entendiéndolo que la política y la economía son siempre constitutivas de la economía [...]. Un régimen social de acumulación es insalvablemente heterogéneo y esta recorrida por contradicciones permanentes, [...] como una matriz de configuración cambiante, en cuyo interior se van enlazando diferentes estrategias específicas de acumulación y tácticas diversas para implementarlas, de manera que la acumulación de capital, aparece siempre como el resultado contingente de una dialéctica de estructuras y estrategias. [...] Los agentes económicos nunca componen de manera espontánea un sistema autosostenido [...] esto torna indispensable la acción del Estado para organizar los mercados, los sistemas de moneda y de crédito [...] las relaciones entre trabajadores y empresarios, etc.

algunas situaciones de no retorno a la inclusión, a pesar de la ingente riqueza generada, ubicándose por el Producto Bruto Geográfico (PBG) per cápita de 2000, en aproximadamente un 43 % por encima de la media nacional.

Analizando comparativamente el Producto Bruto Interno de la República Argentina y el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia del Neuquén en el período 1993-2000, se observa que (Ver cuadro N° 1): el PGB neuquino nunca presentó variaciones negativas, como lo hizo el PBI del país en 1995 y a partir de 1999. Si bien el PBG de la provincia presenta “saltos” en su variación positiva en el período 1994 -1998, “ameseta” su tendencia. A diferencia del PBI del país, no cae en un proceso recesivo semejante a lo ocurrido a partir 1998. Nos encontramos que en la provincia tomando como base 1997, hasta el 2000 había crecido 7,74 %. Mientras en el país, en el mismo período y base, disminuyó su PBI en un 0,21 %.

Cuadro N° 1. Producto Bruto Interno en el país y Producto Bruto Geográfico en la provincia de Neuquén 1993 – 2000. En miles de pesos a precios constantes de 1993.

Años	PBI País	Variación % Período anterior	PBG Neuquén	Variación % Período anterior	PBG/PBI
1993	236.504.980	0	3.524.985	0	1,49
1994	250.307.886	5,8	4.337.303	23,0	1,73
1995	243.186.102	-2,8	4.509.702	4,0	1,85
1996	256.626.243	5,5	4.644.031	3,0	1,81
1997	277.441.318	8,1	4.738.283	2,0	1,71
1998	288.123.305	3,9	5.050.494	6,6	1,75
1999	278.320.114	-3,4	5.090.523	0,8	1,83
2000	276.867.568	-0,5	5.105.128	0,3	1,84

Fuente: Elaboración Propia

Estos indicadores macroeconómicos podrían señalar que los datos sobre el mercado de trabajo en Neuquén podrían ser diferentes al del resto del país, sin embargo las cifras muestran guarismos semejantes en ambos conjuntos, agravándose la situación de la provincia en el año 2002, disminuyendo la tasa de empleo e incrementándose tasa de actividad respecto a 1998. (Ver Cuadro N° 2).

[...] Esta acción requiere justificaciones diversas conforme a los conflictos que suscita”. Nun, 1987. Citado en (Taranda y García, 2001)

Cuadro N° 2: Porcentaje de desocupados, subocupados, tasa de empleo y tasa de actividad en 28 conglomerados del país y la provincia de Neuquén. 1998-2002

Años	Desocupados		Subocupados		Tasa de empleo		Tasa de actividad	
	Total País	Neuquén	Total País	Neuquén	Total País	Neuquén	Total País	Neuquén
1998	12,4	12,2	13,6	12,0	36,9	36,2	42,1	41,2
1999	13,8	12,0	14,3	13,2	36,8	37,1	42,7	42,1
2000	14,7	14,0	14,6	14,2	36,5	37,0	42,7	43,0
2001	18,3	16,7	16,3	14,9	34,5	36,2	42,2	43,6
2002	17,8	18,0	19,1	13,9	35,3	35,2	42,9	42,9

Fuente: Elaboración Propia con datos de la EPH.

En este contexto los datos sobre el aumento de la pobreza e indigencia en el conglomerado urbano Neuquén - Plottier muestran la gravedad de esta situación. En apenas unos meses – octubre de 2001 a mayo 2002 - aumentaron aceleradamente; la pobreza se incrementó del 22,5% (octubre de 2001) al 47,6% (mayo de 2002), y la indigencia creció de 7,1% a 20,7%, según datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Dentro de los pobres, el 59,7% son niños menores de 14 años y los indigentes el 31,4%. (Diario Río Negro, 23/08/02). Datos más recientes reflejaban que entre mayo y octubre de 2002, la cantidad de pobres había ascendido al 50,7% y los indigentes habían aumentado al 24,1%. (Diario Río Negro, 1/02/03).

La conformación de la matriz productiva de tipo «enclave»

Posteriormente al proceso de privatización se pueden enumerar dos procesos que ayudan a comprender esta riqueza generada acompañada de la pobreza instalada, en un entramado de dominación social específico

El primer proceso a considerar es el cambio que se produjo en la generación del PBG provincial y consecuentemente en las condiciones generales de trabajo después de las privatizaciones de las empresas públicas. “[...]En el lapso 1980-1991 entre el 58 % y el 65 % del valor agregado se originaba en ramas donde preveía el Estado, tanto provincial como nacional. A partir de 1992 se invierte dicha proporción y se acentúa: entre el 75 % y el 80 % lo generan ramas donde prevalece la actividad privada”. (*Taranda, Bonifacio; 2002:4*)

Este cambio modificó “abruptamente las condiciones generales de los asalariados, por cuanto se modifican los contenidos de los Convenios Colectivos de Trabajo. De una situación de cuasi garantía de la estabilidad en el empleo a una situación de incertidumbre y precarización de las condiciones de trabajo y posibilidades de asociación sindical. [...]”. A diferencia de los trabajadores permanentes del Estado provincial que mantienen el sistema normativo anterior a 1991, no así los recientes contratados y los inestables, generalmente provenientes de los programas de empleo.

El segundo proceso directamente relacionado con lo anterior es la forma como impacta la principal actividad productiva provincial en el conjunto de la economía. El valor agregado del rubro “extracción y servicios de petróleo y gas” con un valor de casi 3.014 millones de pesos, representa el 59 % del PBG para el 2000. De esta importante cifra, en la Provincia sólo quedan no más del 20% en la forma de sueldos, regalías y algunos impuestos. El resto actúa como demanda agregada fuera del territorio provincial.

En esta economía de tipo «enclave» no es extraño “[...] el estancamiento sufrido por la mayor parte de las actividades vinculadas a productores y Pymes agrícolas, ganaderas, industriales y comerciales”. Estas circunstancias “provocaron una situación social que, pese a lo impresionante que puedan lucir los indicadores de evolución del PBG provincial, afectó las condiciones de vida de miles de neuquinos. En este modelo de contrastes, las Pymes regionales sufrieron el desfinanciamiento y ajuste que impusieron las sucesivas crisis en el marco de la convertibilidad, la competencia de los

productos importados que facilitó la política de apertura extrema, y la caída progresiva de la demanda interna. Ello se reflejó en la caída del empleo y los ingresos medios. [...]” (Preiss; 2000: 03).

El deterioro del mercado de trabajo

En un trabajo anterior (Taranda, Bonifacio: 2000) ya se señaló el crecimiento de la desocupación a partir del año 1993 y la acción del Estado para contener con planes de empleo la avalancha de desempleados. Además se consignaron algunos rasgos del deterioro sufrido por el mercado de trabajo; en octubre de 2000 cerca de la mitad de lo ocupados “no empleadores” no gozaban de beneficios sociales y estaban sin ningún tipo de cobertura social y sindical.

En el trabajo mencionado un conjunto de datos permitían inferir que en el mercado de trabajo neuquino se desarrollaban una serie de tendencias que mostraban una dualización entre las condiciones laborales de los que trabajan en el ámbito público y los del ámbito privado. Nuevos datos de 2002 permiten confirmar la mencionada dualización del mercado de trabajo junto a un deterioro general del mismo, tanto en el sector público como en el sector privado.

El cuadro N° 3 muestra la cantidad de personas por categoría ocupacional y los diferenciales de temporalidad de las mismas en los años 1998 y 2002. Al comparar los totales se pueden visualizar las siguientes tendencias: a) disminuye el total de patrones un 48%; b) aumenta el total de cuentapropistas un 11%; c) disminuye levemente el total de asalariados privados un 1% e) aumenta el total de asalariados públicos un 49%

Al analizar la temporalidad al interior de las categorías ocupacionales se observa que entre 1998 y 2002: a) disminuyen aquellos patrones que se asumen como permanentes y desaparecen los que se asumen como temporarios; b) entre los cuentapropistas se observa que disminuyen la cantidad de permanentes y aumentan los temporarios, los que realizan changas e inestables; c) entre los asalariados privados se observa una tendencia a mantenerse la cantidad de permanentes, a disminuir la cantidad de trabajadores temporarios y aumentar de manera creciente los que realizan changas e inestables d) entre los asalariados públicos se observa una tendencia

muy clara al aumento de los trabajadores inestables, temporarios y permanentes en el orden mencionado.

De los datos descriptos se pueden realizar las siguientes inferencias: el sector público es el principal tomador de empleo. En el sector privado se observa una caída muy importante del número de patrones sin observarse consecuencias en el número de trabajadores asalariados privados que se mantienen. Los patrones parecen pasar a las filas de los cuenta propia. Estos últimos crecen en número pero precariamente debido se emplean en changas y trabajos inestables.

La tendencia general del mercado de trabajo es muy clara. En todos las categorías ocupacionales aumentan el número de **inestables** (changas e inestables) en el siguiente orden de importancia: los cuentapropistas 222%, los asalariados públicos 144%, los patrones 70% y los asalariados privados 46%.

A excepción de los asalariados públicos, la cantidad de ocupación **permanente** disminuye. El impacto mayor lo reciben los patrones con una baja del 51%, le siguen los cuenta propia con una disminución del 11% y los asalariados privados con una leve disminución del 2%.

La ocupación **temporaria** aumenta entre los cuenta propia un 460% y disminuye entre los asalariados privados un 44%, pero no porque aumenta el número de permanentes sino porque se precariza aun mas su situación destacándose el aumento de los trabajadores que pasan a **inestables** (46%)

Cuadro N° 3: Cantidad de trabajadores por categoría ocupacional y temporalidad en la ocupación. Variación porcentual 1998-2002

Categoría Ocupacional y temporalidad en el empleo	Población Total			Población con Ingresos (Declarado)		
	1998	2002	Variación %	1998	2002	Variación %
Total Patrones	4.176	2.186	-48	3.868	1.194	-69
Permanente	3.772	1.839	-51	3.566	847	-76
Temporario	200	0	-100	200	0	-100
Changas e inestables	204	347	70	102	347	240
Total Cuenta propia	16.420	18.167	11	15.468	16.122	4

Permanente	15.010	13.383	-11	14.158	12.024	-15
Temporario	102	571	460	102	571	460
Changas e inestables	1.308	4.213	222	1.208	3527	192
Total Asalariados Priv.	45.870	45.544	-1	44.048	41.175	-7
Permanente	35.728	35.097	-2	35.422	32.267	-9
Temporario	4.866	2.724	-44	4.666	2.479	-47
Changas e inestables	5.276	7.723	46	3.960	6.429	62
Total Asalariado Púb.	24.808	37.072	49	24.496	35.025	43
Permanente	18.990	24.779	30	18.990	23.341	23
Temporario	2.486	4.174	68	2.274	3.809	68
Changas e inestables	3.332	8.119	144	3.532	7.875	123

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPH. Base de datos usuaria onda octubre 1998-2002. Conglomerado Neuquén - Plottier

El cuadro N° 4 muestra la masa de ingresos acumulados por categoría ocupacional en los años 1998 y 2002. Al analizar estos datos se observa que a excepción de los asalariados públicos cuya masa de ingresos se incrementa en un 39%, disminuyen los ingresos de los patrones 62%, de los cuenta propia, 8% y los asalariados privados 1%.

Cuando se analiza la media de ingreso por categoría ocupacional se observa que si bien entre los **patrones** disminuye la masa de ingresos un 62% aumenta la media de ingresos un 24%. Entre los **cuenta propia** disminuye la masa de ingresos 28% y la media de ingresos un 31%. Los **asalariados privados** aumentan la media de ingresos un casi 6% y los **asalariados públicos** disminuyen la media de ingresos en 3%. Estas expresiones de los dos conjuntos de asalariados merecen una breve prolongación del análisis. Las cifras de los **asalariados privados**, pareciera que iniciaron un proceso de recuperación por haberse incrementado el promedio de los ingresos. Sin embargo no es tan así. El monto global de ingresos disminuyó un 1% pero esa tasa es muy inferior a la tasa de disminución del 7% de los asalariados privados con ingreso. Por lo tanto, si bien hay una torta menor para repartir, la cantidad de personas que declaran ingresos es proporcionalmente menor que la disminución de los ingresos. Esto último se refleja en el valor medio de los asalariados privados. En los **asalariados públicos**, si bien el promedio de ingreso del total disminuyó, esto se debe a que la población de esta categoría

creció un 49% y el monto global de ingresos un 39 %. Mas gente para una torta metafóricamente más chica.

Las categorías ocupacionales **permanentes**, a excepción de los asalariados públicos, disminuyen la masa de ingresos. Los patrones 80%, los cuenta propia 35% y los asalariados privados 1%. La media de ingresos disminuye para los patrones y cuenta propia y aumenta para los asalariados públicos y privados.

Los **temporarios** disminuyen su masa de ingresos entre los patrones 100%, aumentan sensiblemente entre los cuenta propia 1618%, disminuye entre los asalariados privados 35% y aumenta entre los asalariados públicos 72%. En tanto la media de ingresos sube en todas las categorías, a excepción los patrones.

Todas las categorías ocupacionales **inestables** aumentan la masa de ingresos totales, pero disminuyen la media de ingresos - a excepción de los patrones - entre los cuenta propia un 17%, en los asalariados privados un 9% y los asalariados públicos un 6%

Cuadro N° 4: Ingresos totales y media de ingreso por categoría ocupacional y temporalidad en la ocupación. Años 1998 – 2002

Categoría Ocupacional y Temporalidad en el empleo	Ingresos Totales			Media de Ingresos*		
	1998	2002	Variación %	1998	2002	Variación %
Total Patrones	7.145.488	2.734.900	-62	1.847	2.291	24
Permanente	6.896.788	1.344.900	-80	1.934	1.588	-18
Temporario	233.400	0	-100,0	1.167	0	-100
Changas e inestables	15.300	1.390.000	8.985	150	4.006	2.571
Total Cuenta propia	11.020.582	7.963.160	-28	712	494	-31
Permanente	10.666.268	6.927.720	-35	753	576	-23
Temporario	11.934	205.050	1.618	117	359	207

Changas e inestables	342.380	830.390	142	283	235	-17
Total Asalariado Priv.	25.527.772	25.219.509	-1	580	612	5
Permanente	21.468.010	21.201.929	-1	606	657	8
Temporario	2.398.246	1.552.095	-35	514	626	22
Changas e inestables	1.661.516	2.465.485	48	420	383	-9
Total Asalariado Púb.	18.723.504	25.994.902	39	764	742	-3
Permanente	16.251.304	21.260.613	31	856	911	6
Temporario	1.640.420	2.827.149	72	721	742	3
Changas e inestables	831.780	1.907.140	129	257	242	-6

Nota: (*) Media de Ingresos = Ingresos Totales / Población con ingreso (declarado). Ver Cuadro N° 1.

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPH. Base de datos usuaria onda octubre 1998-2002. Conglomerado Neuquén – Plottier.

Otro aspecto que caracteriza el deterioro de las condiciones generales, es el tiempo que están sin trabajar lo desocupados después de su último empleo. O sea la persistencia de su posición de «inestables» en una red laxa de relaciones societales comprometiendo la mínima «seguridad ontológica» (Giddens: 1995) necesaria para la existencia social. En la comparación entre 1998 y 2002 (Ver Cuadro N° 5), se advierte el incremento de los que están entre 1 a 3 años sin trabajar. Mientras que en el año 1998 representaban un 13% de total de desocupados en el año 2002 representan el 20%. Este aumento en la “antigüedad” como desocupado, tiene consecuencias serias sobre el mantenimiento de las habilidades y destrezas laborales de las personas, disminuyendo las posibilidades de su reinserción laboral en tanto se mantenga su situación de “desocupado permanente”.

Mientras el total de desocupados aumentó un 77,6 %, los que están de 1 año hasta más de diez años sin trabajar desde su último empleo, se incrementaron en un 183,3 %

Cuadro N° 5: Cantidad de tiempo sin ocupación.
Conglomerado Neuquén – Plottier. 1998 – 2002.

Tiempo sin ocupación	Desocupados			
	1998	%	2.002	%
Sin ocupación anterior	1.740	13,5	3.402	14,9
01-30 días	4.136	32,1	5.770	25,3

31-60 días	1.112	8,6	2.776	12,2
61-90 días	706	5,5	1.517	6,6
91-180 días	2.130	16,6	3.150	13,8
181-364 días	1.012	7,9	1.175	5,1
De 1 hasta 3 años	1.626	12,6	4.590	20,1
De 3 hasta 5 años	204	1,6	237	1,0
De 5 hasta 10 años	200	1,6	122	0,5
+10 años	0	0	113	0,5
Totales	12.866	100	22.852	100

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPH. Base de datos usuaria ondas octubre 1998-2002. Conglomerado Neuquén - Plottier

La concentración del Ingreso

A los efectos de analizar la distribución del ingreso, se elaboraron dos cuadros distribuyendo la población en quintiles. El cuadro N° 6 muestra que si bien la masa general de ingresos personales creció en una proporción menor (3,4%) que el crecimiento de las personas (15%) que declararon ingresos, los efectos sobre los ingresos de las personas fue diferencial según sus ingresos iniciales.

Las personas ubicadas en el 1° y 2° quintil disminuyeron la masa de sus ingresos, mientras el total de esa población creció un 15%, esto se refleja en el ingreso promedio personal que disminuyó un 15% y 23% respectivamente. En tanto que la población ubicada en el 5° quintil disminuyó su ingreso promedio en un 10%, dado que la masa general de ingreso del quintil se incrementó 1.7% .

La crisis general del país, en una provincia que mantuvo un incremento constante de su PBG, afectó negativamente a los ingresos promedios del conjunto de la población, pero el mayor impacto lo recibieron aquellos que perciben bajos ingresos. La distancia entre los que menos ganan y los que más ganan se incremento entre 1998 y 2002; los del 5° quintal pasaron de ganar de 12,8 a 13,5 veces mas que los del 1° quintil.

Cuadro N° 6: Ingresos personales por quintiles.
Conglomerado Neuquén – Plottier. 1998-2002

Quintiles	Personas		Ingresos				Promedio		
	1998	2002	1998	%	2002	%	1998	2002	
1°	22.060	25.395	2.921.486	4,1	2.833.919	3,8	132	112	-15

2°	22.124	25.395	6.606.228	9,2	5.804.462	7,8	299	229	-23
3°	22.108	25.395	10.019.774	13,9	10.760.830	14,4	453	424	-6
4°	21.646	25.395	14.768.370	20,5	16.719.164	22,4	682	658	-4
5°	22.362	25.396	37.789.764	52,4	38.439.655	51,6	1.690	1.514	-10
Totales	110.300	126.976	72.105.622	100,0	74.558.030	100,0	654	587	-10

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPH. Base de datos usuaria ondas octubre 1998-2002. Conglomerado Neuquén - Plottier

A efectos de intensificar las diferencias, se agrupo el 1° con el 2° quintil; y el 4° con 5° quintil, dejando como quintil «medio» el 3°. (Ver cuadro N° 7).

**Cuadro N° 7: Ingresos personales por quintiles reagrupados.
Conglomerado Neuquén – Plottier. 1998-2002**

Quintiles	Personas		Ingresos				Promedio		
	1.998	2.002	1.998	%	2.002	%	1.998	2.002	
1°-2°	44.184	50.790	9.527.714	13,2	8.638.381	11,6	216	170	-21
3°	22.108	25.395	10.019.774	13,9	10.760.830	14,4	453	424	-7
4°-5°	44.008	50.791	52.558.134	72,9	55.158.819	74,0	1.194	1.086	-9
Totales	110.300	126.976	72.105.622	100,0	74.558.030	100,0	654	587	-10

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPH. Base de datos usuaria ondas octubre 1998-2002. Conglomerado Neuquén – Plottier.

Como resultado de la intensificación de la dualización, los ingresos promedio disminuyeron un 21% en el 40% de la población de más bajos ingresos y en el 40% de mas alto ingresos se redujo en un 9%. La distancia también se acentúa a pesar de promediarse los dos primero con los dos últimos. Dicha distancia asumió en 1998, 5,5 veces y en el 2002, 6,4 veces.

Pero lo que más resalta es la concentración del ingreso, en 1998 podemos observar que un 40 % concentran apenas el 13,2,% del mismo, reduciéndose esa proporción al 11,6% en el 2002, pasando respectivamente de un ingreso promedio de 216 a 170 pesos. Mientras que existe otro 40% que en 1998 concentraba 72,9%, aumenta la misma al 74%, con ingresos personales medios de 1.194 para 1998 y 1.086 para 2002.

Las prácticas políticas clientelares

A este escenario provincial caracterizado por tener una economía de tipo enclave, donde se combina: crecimiento económico con exclusión social, deterioro del

mercado de trabajo y concentración del ingreso hay que agregar la descripción de prácticas políticas sustentadas en el clientelismo.

Para comprender mejor las prácticas asumidas es pertinente realizar una breve reseña destacando dos momentos históricos claves en la forma de intervención del Estado provincial. Un primer período, que va desde la década del 60 hasta finales de los años 80, donde el Estado participa directamente en actividades productivas y crea una amplia red de servicios sociales. Un segundo momento, que va desde la privatización de las empresas estatales hasta la actualidad, donde impulsa políticas neoliberales e interviene con prácticas políticas de carácter clientelar, en los sectores sociales desplazados. En ambos períodos, el Estado provincial no consiguió articular la principal actividad económica local - extracción de petróleo y gas - con políticas que posibiliten la integración y el desarrollo sustentable del territorio provincial como una totalidad. Teniendo en cuenta que la principal actividad productiva esta asentada sobre un recurso *no renovable* es preciso destacar la gravedad de la incapacidad política para impulsar el desarrollo de una estructura productiva más diversificada.

En el primer período se verifica una fuerte presencia del Estado Nacional con empresas públicas extrayendo petróleo, gas, produciendo electricidad e impulsando la obra pública. Esta característica posibilitó al Estado Provincial asumir un papel fundamental en las decisiones públicas. En torno a la idea de federalismo adquirió una importante legitimidad entre la población que migraba a la región y encontraba en la actividad pública o en sectores derivados de ésta, buenas perspectivas de trabajo y oportunidades de asentamiento en la ciudad de Neuquén y en el resto del Departamento Confluencia

Este período, de aproximadamente treinta años, fue un lapso lo suficientemente amplio como para definir determinadas prácticas políticas que en la actualidad se manifiestan como clientelares. La intensa presencia material y simbólica de tener asegurado: trabajo, vivienda, educación y salud, al amparo del Movimiento Popular Neuquino se internalizaron en la conciencia de amplios sectores de la sociedad y posibilitaron, a mediados de la década del setenta, alcanzar hegemonía al partido político provincial. Esta configuración política, económica y social impregnó las prácticas políticas y sociales de los gobernantes, empresarios, sindicalistas, empleados estatales, y gran parte de la

población que visualizaron en los recursos del Estado la fuente de sus ingresos y su futuro.

En el segundo período desapareció la presencia del Estado Nacional transfiriendo recursos financieros y se debilitó sensiblemente la presencia del Estado provincial otorgando bienes colectivos de carácter universal. Al pasar la gestión de las empresas públicas a manos privadas cambiaron sustancialmente su relación con el entorno económico, en particular, como ya se señaló: se estancaron las actividades vinculadas a productores y Pymes agrícolas, ganaderas, industriales y comerciales; se redujeron los niveles de empleo creciendo a partir del 93 persistentemente la desocupación y subocupación; se deterioro de manera general las condiciones de trabajo de los ocupados y se concentraron los ingresos.

El proceso privatizador del segundo período acompañado del proceso de dualización social tuvo la profundidad suficiente como requerir el ajuste de la prácticas políticas al nuevo escenario. Por una parte, invade al Estado provincial la ideología neoliberal del ajuste fiscal con lo cual se emprenden políticas de ajustes salariales a los trabajadores y desfinanciamiento de los servicios públicos, por otro el Estado provincial comienza a sentir las presiones de los sectores que han sido excluidos. El resultado es la crisis de legitimidad y un proceso de pérdida de hegemonía del partido político provincial que se manifiestan en diversas prácticas sociales que van desde los resultados electorales hasta cortes de ruta.

Frente a este escenario la respuesta del partido gobernante ha sido la adopción de prácticas políticas clientelares. El clientelismo político es una relación de dominación que se basa en un desigual control de ciertos recursos valiosos y/o escasos; es una desigualdad que en principio no es estructural, pero que la práctica cotidiana de la misma durante un largo período termina por consolidar una matriz de dominación. En el caso neuquino, en el período que va desde la década del 60 hasta los años 80, se fueron gestando procesos de habituación que, a mediados de los años 80, establecieron una forma de ejercicio del poder que configuró un sistema de distribuir y organizar el mismo desde el Estado provincial que se confunde con el partido provincial. Simultáneamente estas relaciones clientelares conformaron una moralidad y un universo simbólico de

justificación que al sedimentarse en el tejido social constituyeron valores y pautas que se cumplen, ejercen y transmiten cotidianamente.

Esta forma de dominación social extendida en gran parte del tejido sociopolítico de Neuquén, implantado, ampliado y mantenido por el MPN durante 40 años, fue co-constituyendo, actores sociales tanto individuales como colectivos. Esta matriz de relación de dominación atraviesa formas y estilos de los aparatos del Estado, organizaciones privadas, sindicatos e incluso los demás partidos políticos que se posicionan como opositores al MPN, con discursos críticos respecto a dichas relaciones clientelares, evidenciando incapacidad programática y organizacional para desprenderse de la matriz sociopolítica que los co-constituyó (Taranda y Bonifacio: 2002:06).

Pero es necesario destacar que en el terreno político surgen embrionariamente nuevas manifestaciones de poder social encarnadas en dos fenómenos políticos que asumen relativa originalidad en el caso neuquino. El primero es que a partir de las puebladas de Cutral – Co y Plaza Huincul en los años 95 y 96 se inicia un nuevo ciclo de lucha sociales en Argentina. El segundo hecho lo constituye la recuperación de la fábrica de cerámicos Zanón por parte de los obreros. Estos trabajadores han logrado a partir de su reivindicación aglutinar a diferentes sectores sociales: desocupados, ocupados, partidos políticos de izquierda, sindicatos de la CTA (ATE, ATEN), sectores de la iglesia, estudiantes y sectores profesionales, médicos, abogados, asistentes sociales. Esta unidad es el mecanismo de supervivencia de los trabajadores y genera un aprendizaje político por fuera de la red clientelar establecida, .que no tiene precedentes en la historia local

Conclusiones

En los años noventa en la provincia de Neuquén se configuró un grave escenario. La economía de tipo «enclave» genera crecimiento económico pero se combina con: exclusión social, desocupación y subocupación, deterioro de las condiciones laborales de los trabajadores ocupados, concentración del ingreso y ruina de los pequeños y mediados productores.

Los datos presentados en el trabajo reflejan esta realidad, sólo basta recordar algunos. Los pobres suman el 50,7 de la población y los indigentes el 24,1%. La desocupación y subocupación suman 31,9%. El 40% de la población tiene un promedio de ingresos de 170 pesos y solo retiene el 11.6% de los ingresos totales.

Todas las clasificaciones de los tipos de desempleo pueden encontrarse en Neuquén: **Estructural**: como consecuencia de las privatizaciones y los cambios en las cadenas comerciales. **Coyuntural**: derivado del estancamiento de la economía argentina y la reducción de los gastos provinciales en obra pública. **Tecnológico**: básicamente en el campo energético por la llegada de multinacionales que reemplazaron a YPF. ...” (Preiss; 2003:06).

En la estructura ocupacional, **hay menos patrones** con una sensible caída en su masa de ingresos y un leve aumento en la media de ingresos que se refleja entre los patrones inestables. **Hay mas cuenta propia** temporarios, inestables y changarines. En general suman menos masa de ingresos totales, aunque aumentan los ingresos totales y medios entre los cuenta propia temporarios y changarines. Los cuenta propia inestables tienen un menor ingreso medio. **Hay menos asalariados privados**. En general la disminución es leve, a su interior los más afectados son los asalariados privados temporarios. Aumenta sensiblemente el número de asalariados privados changarines e inestables. Disminuye la masa de ingresos entre los asalariados privados permanentes, temporarios.

Los **asalariados públicos**, tienen una dinámica propia diferente a las otras categorías ocupacionales. Son los únicos que aumentan en número de asalariados y total de ingresos en todas las modalidades de temporalidad: permanentes, temporarios e inestables. Sus ingresos medios disminuyeron

levemente posiblemente por efecto del número de nuevos trabajadores en el 2002, aunque los permanentes y temporarios aumentaron el ingreso medio. Los inestables, asociados a los planes de empleo disminuyeron el ingreso medio.

Con relación a la temporalidad de la ocupación, disminuye el número de permanentes, aumenta el número de inestables, aumentan los temporarios entre los cuenta propia y disminuyen los contratos temporarios entre los asalariados privados transformándose en trabajo inestable y changas. El trabajo asalariado publico es el único que aumenta en número de trabajadores permanentes aunque también se visualizan tendencias a la precarización de la ocupación: aumentan los temporarios e inestables al interior del Estado.

A partir de las privatizaciones, la convertibilidad, la flexibilidad laboral y el «enclave» neuquino, se inicia un largo proceso de conformación de una realidad social caracterizada por tres anclajes: (1) “[...] **La desestabilización de los estables**. Una parte de la clase obrera integrada y de los asalariados de la pequeña clase media corre peligro de caer. [...] (2) **La instalación de la precariedad**. El trabajo fortuito representa una nebulosa de contornos inciertos, pero que tiende a autonomizarse.[...]. (3) Más inquietante, **la manifestación de un déficit de lugares** ocupados en la estructura social, si entendemos por “lugar” una posición con utilidad social y reconocimiento público.[...] Ellos ocupan una posición de supernumerarios, flotan en una especie de tierra de nadie social, no integrados y sin duda inintegrables, [...]” (Castel, R. 1997: 417)

El “enclave” escinde el espacio socioeconómico. La exclusión social, la desocupación y subocupación y la concentración del ingreso, escinden el tejido social que se fue constituyendo en los últimos 40 años. El clientelismo político escinde y atomiza la gestión y los servicios del Estado. Todo ello genera fragmentación y exclusión sociopolítica, en fin exclusión ciudadana.

Referencias Bibliográficas

CASTEL, Robert (1997). *Las metamorfosis de la cuestión social. Una crónica del salariado*, Piados. Buenos Aires.

DIARIO RIO NEGRO (2002). “Neuquén sumó 89.000 pobres e indigentes en sólo seis meses”. Edición del viernes 23 de agosto de 2002. General Roca.

DIARIO RIO NEGRO (2003). “Nuevo récord de pobreza: alcanza a 20,8 millones de argentinos”. Edición del sábado 1 de febrero de 2003. General Roca.

ENCUESTA PERMANENTE DE HOHARES. Base de Datos Usuaría.
Conglomerado Neuquén-Plottier. Octubre 1998-2002

GIDDENS, Anthony (1995). *La constitución de la sociedad*. Editorial Amorrortu, Buenos Aires.

PREISS Osvaldo. (2003). “Neuquén; una provincia de contrastes. Su desenvolvimiento entre la Convertibilidad y la Devaluación y lineamientos para un crecimiento con equidad”. Inédito. Documento interno del Departamento de Economía de la Facultad de Economía y Administración de la UNCo.

TARANDA, Demetrio; BONIFACIO, José Luis (2002). “Estado, Enclave y Gobernabilidad en la Provincia de Neuquén”. Ponencia presentada al V Simposio Internacional América Latina y el Caribe. El desafío de los procesos de desarrollo e integración en el nuevo Milenio. Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires 23, 24 y 25 de octubre del 2002.

TARANDA, Demetrio; GARCÍA, Ana; MATUS, Ana; MAQUEDA, Guillermo; BONIFACIO, José Luis: “Riqueza y pobreza en una economía de tipo «enclave» y emergencia de visiones y perspectivas del sindicalismo de Neuquén, República Argentina”. Ponencia presentada al IV Congreso Latinoamericano de Sociología del Trabajo, 9 al 13 de setiembre de 2003, La Habana, Cuba.