

**Grupo 4: Trabajo, trabajadores y estructura social**

Coordinación: María Laura Elizalde - mareliza@mail.retina.ar

Pablo Dalle - pablodalle80@hotmail.com

**Estudio de caso: impacto de la crisis económica en el colectivo laboral y las subjetividades de los trabajadores de la construcción de Gran Paraná, Entre Ríos.**

**Mingo, Graciela**

UNER. Facultad de Trabajo Social  
gbevi@arnet.com.ar

**Sarrot, Elisa**

UNER. Facultad de Trabajo Social  
hmbudini@gigared.com

**Sione, César**

UNER. Facultad de Trabajo Social  
csion@yahoo.com.ar

**Bitar, Miguel**

UNER. Facultad de Trabajo Social  
jardinneon@yahoo.com.ar

**INTRODUCCION**

Los hechos sociales y económicos no constituyen realidades que puedan ser estudiadas con independencia del emplazamiento social, cultural y político en que tienen lugar. El peso determinante de la situación económica incide en los distintos grupos sociales, sus opciones culturales, sus estrategias de vida, sus modos de sociabilidad. Esto ha sido ampliamente señalado por investigadores de diversas disciplinas.

Desde esta perspectiva nos parece de gran interés tratar en esta ponencia, lo nuclear del proyecto de investigación que los autores, como parte de un equipo mayor, encaramos en la etapa de inicio, y que propone trabajar sobre uno de los sectores vulnerables de la sociedad tratando de discernir ¿cuáles son las condiciones de los trabajadores de la construcción en momentos de crisis? a sabiendas de que en una matriz económica en recesión, la construcción es una de las ramas de la actividad productiva que más claramente se retrotrae.

Al referirnos a la crisis la situamos como financiera e internacional, manifestándose en EEUU, con operadores que trataron de maximizar el lucro a corto plazo, sin atender el daño social, llevando a un monto tres veces mayor a las hipotecas basura.

Paul Samuelson (2008), premio Nobel de Economía dice: “Esta debacle es para el capitalismo lo que la caída de la URSS fue para el comunismo.” Durante treinta años, los fundamentalistas del mercado repitieron que éste siempre tenía razón, que la globalización era sinónimo de felicidad, y que el capitalismo financiero edificaba el paraíso terrenal para todos. El autor afirma que se equivocaron.

Los síntomas son nefastos para muchos, y sobre todo para los sectores vulnerables de la sociedad, con manifestaciones como el desempleo, la inflación, el cierre de empresas o del propio sistema financiero, sumado a la recesión y el empobrecimiento que trae aparejado. Como dice Ramonet (2008) ”Se privatizan los beneficios pero se socializan las pérdidas”.

La crisis nos llega a los latinoamericanos con devaluación de nuestras monedas, con tasas de inflación alta, con caída de los precios internacionales de los commodities, entre los que se incluyen los principales productos de exportación (soja, petróleo, hierro, cobre) propulsores de la expansión económica, con el agregado de conflictos políticos (Perú, Bolivia) que aquejan a nuestros países, sumados a la crisis propia de nuestro país y región a partir de los desacuerdos gobierno/sector agrario, los cuales datan de más de un año.

En otros términos, esto significa que para las economías emergentes comienzan a sentirse los efectos de la crisis, por un lado al bajar las exportaciones ante la falta de la demanda externa. Allí las empresas pueden cerrar o defenderse ajustando la variable más débil: los trabajadores, provocando suspensiones o pérdida de puestos de trabajo. Otro efecto es la baja del consumo de las clases medias, drama que se vuelve fuerte en el continente, pues, como dice Bernardo Kliksberg (2007) “(..) América latina es muy desigual, es la región más desigual del planeta. No la más pobre; sí la más desigual”.

Según las cifras disponibles en la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el número de desempleados en el mundo podría aumentar de los 190 millones en 2007 a 215 millones en 2009. De lo que se deduce que las tendencias mundiales del empleo, empeorarán "de manera drástica" en el año 2009, debido a la profundización de la recesión que deteriorará los mercados laborales a nivel mundial, motivo por el que la OIT estima que la tasa de desempleo mundial podría aumentar entre el 5,3% y el 7,1%, lo que supondría un incremento de entre 24 y 52 millones de parados.

Los rubros - según advierte OIT – en que la crisis afectará con mayor gravedad serían los de la construcción, automotriz, turismo, finanzas, servicios y bienes raíces. También observó este organismo internacional, que las nuevas proyecciones "podrían resultar subestimadas si los efectos de la actual contracción económica y la potencial recesión no son enfrentados con rapidez". Estos valores serán relevantes en la mayor parte de las regiones del mundo y con mayor claridad en América Latina y el Caribe. Agravándose la caída de las tasas en aquellos sectores donde el trabajo registra mayor vulnerabilidad e informalidad y menor protección social.

Yendo al caso de América Latina, siempre según la OIT, ésta tendrá al menos 17 millones de desocupados en año 2009, dos millones más que en el 2008. Según el Lic. Eduardo P. Amadeo (Citado en Bitar -2009- pág.3) “la economía ya ha reducido sensiblemente su capacidad de creación de empleos. Por primera vez desde la crisis, en el segundo trimestre de 2008 se produjo una contracción en la evolución interanual de la tasa de empleo, proceso que seguramente marcará un punto de inflexión en la evolución del mercado de trabajo durante la posconvertibilidad, con más impacto sobre los más débiles”.

En otro artículo Amadeo sostiene refiriéndose al conocimiento de la realidad social como factor insoslayable para la intervención de las políticas públicas, que “la gran herramienta es un sistema estadístico complejo y confiable que permita leer el presente y anticiparse al futuro; y sobre todo que sirva para demostrar públicamente por qué y como se definen las prioridades de asignación del gasto. Sin esa información, se caerá en el peligro del “dedómetro” o de las prioridades políticas; y- peor aún- será imposible medir impactos. Si no se sabe desde donde se parte, no se puede saber adonde se quiere llegar. “

“Por todo ello, ocultar la realidad es mucho más que una picardía política; es una ruptura de los fundamentos del contrato social y por ello es funcional a la inequidad. Si mañana, alguien decidiese que ha desaparecido la tuberculosis, no habría razón para asignar recursos o esfuerzos para seguir luchando con esta enfermedad y los enfermos quedarían desamparados. Manipulando los índices de precios, decidimos que hay menos pobres; manipulando los índices de desocupación decidimos que hay menos desocupados; y desde allí hacemos muchos otros supuestos, como que hay menos niños o jóvenes en hogares pobres. Si decidimos que bajó la pobreza, entraremos en un estado de autocomplacencia que desconectará a los fenómenos sociales de sus causas y efectos. Entonces, se podrá cambiar el sistema impositivo para favorecer a los mas ricos, porque ya no se necesita redistribuir porque todo esta bien. La cadena de la felicidad asegura que lo que no se ve, no existe”. (cit. en Bitar -2009- pág.3)

¿Qué hipótesis pueden motivar las condiciones expuestas en las páginas anteriores respecto de la vigencia del trabajo decente (TD) en este marco de crisis para la Argentina?

Si partimos de las cifras deducidas de anteriores informes del INDEC y su proyección, las que en ningún caso se caracterizarían por su parcialidad anti-gubernamental o su pesimismo ante la situación social, el 60 % de los trabajadores en blanco dejarían, de acuerdo a la tradicional estructura del mercado de trabajo en la Argentina, un sector informal y/o precario de trabajadores con un porcentaje que ronda el 40 % sobre el total de la población. Si el trabajo es un factor de integración social y realización de la persona que puede sustentarse a sí misma y a su familia en condiciones de “libertad, equidad, seguridad y dignidad humanas” (OIT), el hecho de que alrededor de un 40 % de los trabajadores esté corrido al margen de las condiciones formales del mercado, tiende un manto de sospecha sobre la vigencia de estos principios y su vigencia cuando las condiciones económicas y sociales se agraven aún más por la crisis actual.

### **La dinámica del sector de la construcción: las situaciones laborales de los trabajadores.**

En este caso nos interesa abordar un sector vulnerable y precario del mercado de trabajo que fluctúa ante las expansiones y retracciones de la economía: el sector de la construcción, el cual no obstante detentar un rol protagónico en la constitución y desarrollo de las sociedades, no ha sido objeto de investigaciones frecuentes desde el campo de las ciencias sociales, si más a menudo en el campo de las ciencias de la salud, en particular la medicina laboral.

El tratamiento del tema desde sus dimensiones sociales, encuentra algunos antecedentes que sintetizamos a continuación:

En el semillero de la crisis, Estados Unidos, y según una publicación del 10/1/09 de EFE, los trabajadores de la construcción se han convertido en las nuevas víctimas de la crisis hipotecaria. Según un reciente reporte de la Unión Internacional de Trabajadores de América del Norte (LIUNA) hay millonarios fraudes en salarios no pagados. Anualmente los trabajadores de la construcción son defraudados por 750 millones de dólares en salarios, según investigaciones de este organismo y entrevistas hechas a trabajadores de la compañía contratista más grande de la construcción en EEUU, SelectBuild, en Los Ángeles, California, Las Vegas, Nevada y en Phoenix, Arizona. LIUNA calcula que en todo el país hay cerca de un millón de trabajadores a quienes si no se les paga por lo menos una hora a la semana del tiempo extra trabajado y basándose en un salario de 10 dólares la hora, por un período de 50 semanas al año, se les adeudarían 750 millones de dólares anualmente.

Así como en ámbito internacional más amplio, y en algunos casos específicamente en Latinoamérica, encontramos preocupación por el sector de la construcción, a saber:

En Europa, particularmente en España, se detecta en un estudio “El sector de la Construcción en Navarra. Un análisis del empleo, las cualificaciones y los procesos de subcontratación”. Año 2003, Gabinete de Estudios CC. OO. - Navarra (INAFRE) , que realiza una identificación del sector y de las actividades que comprende el mismo, así como una contextualización económica que describe la relevancia de este sector en el entramado industrial navarro. Posteriormente describe los procesos de esta actividad y sus empleos tipo y profundiza en la evolución y características de las empresas, así como en la evolución del número de trabajadores/as y la demanda de empleo existente. A continuación describe la situación laboral y en materia de prevención y seguridad laboral del sector y presenta un análisis de la oferta formativa existente y de las necesidades formativas manifiestas. Finalmente a través de un análisis DAFO se plantea la situación global del sector, sus problemas, posibilidades y potencialidades a medio plazo.

Se trata de dar cuenta de las características, importancia y dependencia del sector de la construcción dentro del entramado productivo en Navarra y prever la evolución del mismo a medio plazo y su implicación en las cualificaciones y en el empleo. Analizar la adecuación de la actual Formación Profesional a las necesidades reales del sector y determinar las necesidades de formación no cubiertas. Descubrir las necesidades de mano de obra y demanda de distintos profesionales. Analizar los procesos de subcontratación dentro del sector y evaluar la situación del sector respecto a la accidentalidad y siniestralidad laboral.

Otros ámbitos de presentación de estudios sobre el tema se han dado en encuentros especializados y congresos y desde centros de estudios sociales, como:

La V Conferencia Interamericana de Responsabilidad Social Empresarial de la OIT, realizada en Guatemala, en diciembre de 2007, allí Lorenzo Constans Gorri presentó un trabajo denominado “Prácticas Responsables en el Ámbito Laboral. El Rol de la Cámara Chilena de la Construcción”, donde se hace mención a la actividad que la empresa encara, a las prácticas de responsabilidad social y su incidencia en la cámara de la construcción.

En el Seminario Internacional “Promoción de la Seguridad y la Salud en el Trabajo de la construcción en los Países del MERCOSUR y Chile”, realizado en Santiago de Chile en el año 2007, la Ing. Katihusca Devivo Aranis presentó el trabajo titulado: “La salud y seguridad de los trabajadores de la Construcción”, poniendo énfasis en la protección de riesgos del trabajo de este grupo de trabajadores.

El Centro de Investigaciones sobre Dinámica Social –CIDS- en Colombia, ha producido una publicación titulada “El sector de la construcción, actores y estrategias”, donde se muestra que en muchas partes el sector de la construcción es objeto de gran valoración por estar detrás de grandes obras, símbolos de fundación, de desarrollo, de poder, de civilización, de tecnología, etc... La autora considera a la construcción como indicador testigo del estado de salud de la economía nacional. La organización del documento se funda en el paso de una lectura global sobre el sector y sus características (cuando hay una referencia a un caso nacional, se trata de ejemplificar unas consideraciones que sí pueden ser entendidas transversalmente) a una lectura cada vez más específica que trata de analizar las interacciones entre los principales actores en configuraciones locales. Los objetivos perseguidos son: Evidenciar y analizar las lógicas subyacentes a ese sector: a nivel macro, comparando este sector productivo, su organización y dinámicas con los demás y confrontándolo con la macroeconomía y sus variaciones (especialmente en un contexto de globalización); y lógicas a nivel micro, considerando cada uno de sus actores (desde el empresario hasta el obrero pasando por el Estado), y por último, las lógicas de interacción entre estos dos niveles. A la vez se propone analizar la situación del sector de la construcción colombiano a la luz de estudios sobre la experiencia de otros países con diferentes niveles de desarrollo.

En México, podemos encontrar el estudio “Los trabajadores eventuales de la industria de la construcción en Jalisco: tres estudios de caso”, de C. Padilla Dieste, S. Lailson Zorrilla, y L. Gabayet Ortega, Guadalajara, México, Univ. de Guadalajara, 1992 donde hay una descripción densa de las historias de vida de trabajadores de la construcción.

En Argentina y atendiendo a los estudios específicos del trabajo, encontramos la investigación sobre Gestión del Proyecto, Gestión del Proceso Productivo y Gestión de empresa en el sector de la construcción argentina (PANAIA Marta, ASET, 1998) En este caso hace mención al trabajo y relaciona las características del sector y las formas de extracción de la productividad en el mismo, caracterizándolo como el más dinámico en la generación de empleo, aunque no ha significado un incremento para los asalariados, sino para los trabajadores cuentapropistas.

También en nuestro país hemos hallado investigaciones sobre las cuestiones étnicas en los trabajadores del sector, como el trabajo de Vargas Patricia, titulado: “Bolivianos, paraguayos y argentinos en la obra. Significado y expresión de la identidad étnica de los trabajadores de la

construcción en Buenos Aires” en y es un trabajo que ha sido mencionado por otros estudios ligado a la antropología<sup>1</sup>.

Desde las investigaciones provenientes del sector sindical, el INSOC –Investigaciones Sociales- apoyado por la Fundación UOCRA –Unión Obrera de la Construcción de la Rca. Argentina-, ha producido algunos trabajos como:

- “Informe de Perfil Socio Laboral de los Asistentes a los cursos del Plan Nacional de Calificación para los trabajadores de la construcción” (2007).
- “La crisis en el sector de la construcción”, publicado por el Instituto Arturo Jauretche-CGT. Cuadernos para la difusión y discusión de la problemática del movimiento obrero (2002).
- “Perfil de los trabajadores migrantes en la industria de la construcción UOCRA-UBA (2001). Este aporte sería complementario del trabajo citado de Vargas, por aludir a los trabajadores migrantes en este sector.
- “Género e inserción laboral: El trabajo femenino en el sector de producción de la construcción (2000).
- “Estudio Regional. Limitaciones y alcances del proceso de reconversión en la rama de la construcción” (1999).

La revista Riesgos Laborales (2007) publicó el trabajo “Riesgos Laborales en Trabajadores de la Construcción”, donde sus autoras: Marisa Salanova, Laura Lorente y Esther García, sostienen que las investigaciones en este tema se han centrado en aspectos físicos y técnicos de los riesgos, sin profundizar en la importancia de los factores psicosociales y ergonómicos para la seguridad de estos trabajadores que es fundamental profundizar.

Graciela Ahumada, en “Los trabajadores cuenta propia como categoría de Análisis”, en el año 2002, resalta que el sector de la construcción es el que recluta mayor cantidad de trabajadores cuentapropistas y describe el desplazamiento de los trabajadores de la construcción hacia el sector terciario.

---

<sup>1</sup> Visacovsky, “Estigmas y valores etno-nacionales y la constitución de escenarios laborales informales Editorial Antropofagia y Centro de Antropología Social (CAS-IDES), Buenos Aires, 2005”. IDES)/Antropofagia, 2005.



En cuanto a estudios de corte netamente cualitativo, encontramos el de Lins Ribeiro, Gustavo (2006) *El capital de la esperanza. La experiencia de los trabajadores en la construcción de Brasilia*. Buenos Aires. Ed. Antropofagia, donde se describe el proceso de la construcción de la ciudad a través de los ojos de los trabajadores que la edificaron, narrando la experiencia cotidiana de millares de trabajadores inmigrantes que construyeron la ciudad a tiempo para ser inaugurada el 21 de abril de 1960. Realizado desde un cruce entre antropología e historia, rescata la perspectiva de los verdaderos participantes.

## **Justificación e hipótesis**

Como equipo de investigación interesado en los problemas críticos de la realidad social – cuestiones relacionadas con la pobreza, develamiento de sus condiciones de vida y estrategias de supervivencia tanto familiares como colectivas, en la línea de investigación de la pobreza y los conflictos sociales, hemos incursionado luego en un tema tan nuclear como es el trabajo y las formas adquiridas por el mundo del trabajo luego de las fracturas sufridas (1990-2000) en el mercado laboral, para ahora proponer en el presente proyecto ahondar en la descripción de las condiciones laborales de los trabajadores de la construcción como caso de estudio, particularmente en el aglomerado urbano Paraná.

La mirada será histórica, actual y de prospectiva a partir de la crisis económica internacional, a fin de determinar en el sector trabajadores de la construcción de Paraná, la magnitud del déficit de trabajo decente, y también, aproximarnos a determinar el grado de correspondencia entre las premisas del trabajo decente y las condiciones laborales concretas que ofrece nuestra región a los sujetos que forman parte de este colectivo laboral. Conocer la visión de los propios actores nos permitirá descubrir las perspectivas de los sujetos activos, reconociendo la diversidad de situaciones ante las cuales los coloca la repercusión de la crisis. En esa búsqueda surgirán no sólo sus expectativas presentes y futuras, sino también sus historias, que nos permitirán acceder al mundo simbólico del otro, al mundo de la vida laboral que gira entre lo posible, lo deseado y lo vivido.

Entendemos que se ha permeado un contexto laboral donde la precarización y la flexibilidad laboral se han concatenado para generar formas inestables de contratación en el sector, en el marco de una sociedad profundamente fragmentada tras casi dos décadas de reformas estructurales, en las cuales el mercado de trabajo, otrora principal promotor de la integración social, ha perdido la capacidad de proporcionar condiciones de vida dignas para la mayor parte de las personas. En esta sociedad, las condiciones laborales concretas de gran parte de la



población permiten palpar una dinámica social excluyente en la cual la precariedad, el subempleo, la desocupación o las bajas remuneraciones contribuyen, entre otras variables a la consolidación de formas cada vez más graves de desafiliación social, como dice Robert Castel (1999).

En este contexto, justificamos a continuación porqué elegimos como sujetos de esta investigación a “los trabajadores del sector de la construcción”.

Éstos constituyen un sector del mundo laboral el cual, al mismo tiempo que es clave en el desarrollo de las ciudades, en su macro y micro infraestructura<sup>2</sup>, detenta una alta participación cuantitativa en la economía. Ilustra esto la siguiente información: Los datos disponibles de PBG a nivel provincial datan del año 2006, ubicando al sector de la construcción con el 6,38 % de representación en el PBG total. Es decir que se ubica en un 7º lugar, precedidos por el sector primario, el comercio, la industria manufacturera y el sector público, entre otros sectores (FUENTE: PBG. Estimación Rápida. Datos provisorios. DEC.-) Y en el aglomerado seleccionado para focalizar este estudio, tomando la última fuente confiable procesada, según la EPH segundo semestre del 2006, el aglomerado Gran Paraná tiene 76.032 trabajadores asalariados de los cuales la rama de actividad que mayor cantidad posee son la administración pública (22,0%), el comercio (13,6%) y la enseñanza (12,2%). La rama de la construcción ocupa el 7º lugar en cuanto a cantidad de asalariados (7,40%) con unos 5.226 trabajadores en esta condición (FUENTE: EPH Continua INDEC. 2º Semestre 2006). Si consideramos el total de personas que ocupa el sector de la construcción, representa el 11% de la PEA del Gran Paraná (FUENTE: ídem ant.)

Pero fundamenta más sólidamente aún la selección del caso “trabajadores de la construcción”, la descripción de las variadas inclemencias que padece en cuanto a:

- **Es una actividad cíclica:** son trabajadores que pueden ser considerados “sin estabilidad”, dado que la actividad del sector es variable o intermitente debido a la duración limitada de los proyectos de construcción y a la naturaleza cíclica de la industria. Las posibilidades de empleo pueden variar grandemente pues durante descensos económicos, que acarrearán una declinación del nivel de actividad de la construcción, las posibilidades de trabajo disminuyen notoriamente. Así, el trabajador de la construcción puede ser llamado “desempleado

---

<sup>2</sup> No olvidemos que por trabajador de la construcción entendemos desde los operarios en obras de macroinfraestructura como rutas, puentes, túneles, hasta los operarios en viviendas familiares o pequeñas obras – llamados aquí microinfraestructura-.

intermitente”, pues cada finalización de obra implica un desempleo virtual, ante el cual es menos vulnerable el trabajador registrado, debido a la legislación protectoria -seguro de desempleo-, pero es altamente vulnerable el trabajador no registrado.

- Es sabido que existen determinadas actividades laborales que se encuentran expresamente excluidas de la Ley de Contrato de Trabajo, (vgr. trabajadores agrarios y domésticos) o que han requerido del legislador una especial atención, surgiendo para ellos normas que le son propias, aplicándose el régimen general de la LCT, solo en la medida que sus institutos sean compatibles con esta regulación específica. Pues precisamente, entre estas labores, que requieren de un estatuto especial se encuentra la de los trabajadores de la industria de la construcción.

- Esta legislación nace para este sector en el año 1967 como consecuencia del consenso logrado entre el sector empleador y trabajador, quienes advirtieron las dificultades que el régimen general acarrea para la vinculación jurídica que se gestaba entre ellos. Es dable destacar que ni la ley de la década del 60, N° 17.258, ni aquella que la reemplazó a partir del 11 de julio de 1980, ley 22.250, siguieron los procedimientos constitucionales para su sanción, sino que fueron dictadas por gobiernos de facto, legislación que por otra parte, sigue vigente a la fecha.

- ¿Cuáles han sido entonces los motivos que dieron origen a un sistema particular para estos trabajadores? No hay duda que la respuesta está dada por la permanente movilidad, rotación o transitoriedad de estas personas en su actividad laboral, quienes carecen de una vocación de permanencia en el vínculo que se genera con su empleador.

- Así el régimen establece un peculiar sistema que sustituye la indemnización por despido, y respetando el mandato constitucional de proteger al trabajador contra el despido arbitrario, se le otorga una compensación por tiempo de servicio que la reemplazó y que es antiguamente denominado Fondo de Desempleo, hoy Fondo de Cese Laboral; el cual se conforma con el aporte exclusivo del empleador que mes a mes deposita en una cuenta a nombre del trabajador; para que éste lo perciba al momento de la extinción; prescindiendo del motivo que ocasione dicha finalización contractual. Se pretende así contrarrestar los efectos que la pérdida de su fuente de trabajo le ocasiona, hasta tanto se reinserte nuevamente en la actividad laboral.

- Se suma a esto que la actividad también es cíclica en tanto, en determinadas tareas, pueden trabajar solamente durante ciertas estaciones, cuando el clima lo permite o el lugar geográfico donde está ubicada la obra lo posibilita.

- **Es una actividad riesgosa:** La mayoría de los trabajadores de la construcción realizan tareas físicamente exigentes. Levantan y trasladan objetos pesados, necesitan inclinarse, arrodillarse, agacharse, o arrastrarse en posiciones torpes. Algunos trabajan en grandes alturas, o al aire libre en cualquier estación del año –sufriendo calor o frío intenso-. Algunos trabajos los exponen a materiales o productos químicos dañinos, humos, olores, fuerte ruido y maquinaria peligrosa, que exigirían –en condiciones de trabajo decente- normas de bioseguridad que no siempre el empleador respeta. En la construcción subterránea, por ejemplo, deben estar especialmente alertas y seguir rigurosos procedimientos que los salvaguarden de una variedad de peligros. De allí la importancia de que se verifique estrictamente el cumplimiento de las leyes laborales y las medidas de higiene y seguridad laboral.
- **La jornada de trabajo puede ser muy extensa:** Los trabajadores de la construcción trabajan generalmente rotaciones de ocho horas, aunque son frecuentes rotaciones más largas.
- **El crecimiento económico juega con el sector paradójicamente:** Si bien en períodos de bonanza económica la tasa de actividad en el sector naturalmente crece, se presenta la paradoja de que en estos períodos de crecimiento, también la tecnología avanza trayendo aparejado que el crecimiento del empleo se vea afectado, al contrario, por la automatización, pues algunos trabajos son sustituidos por máquinas y aparecen en el mercado equipos nuevos que mejoran la productividad y la calidad en la actividad.
- **El colectivo laboral es heterogéneo desde muchas facetas:**
- **Desde su calificación:** en el gran grupo trabajadores de la construcción están incluidos, desde los trabajadores altamente calificados hasta los idóneos, y desde los contratados por grandes empresas hasta los changarines o cuentapropistas que realizan trabajos a domicilio de manera informal y generalmente no registrados. Teniendo en cuenta la calificación heterogénea, podemos referenciar que el 2,7% es profesional, el 8,3% es técnico, el 60,1% es de calificación operativa y el 27,8% es personal no calificado, cerrando con un 1% que se desconoce su calificación (Fuente: EPH Continua INDEC. 2º Semestre 2006).
- En el tema de la calificación requerida para trabajar en el sector, si bien hay autores que afirman que “... la construcción no exige, para la mayoría de la mano de obra ocupada, especialización de ninguna índole, y entonces se convierte en una suerte de playa de estacionamiento, es decir, un lugar para estar en tanto se consigue otra fuente de trabajo, afín con las experiencias de cada uno<sup>3</sup>, dice la Dra. Bogado Ibarra “No coincido plenamente con el

---

<sup>3</sup> Sappia "El estatuto de los trabajadores de la construcción", Revista de Derecho Laboral, Rubinzal Culzoni Editores, 2004- 1- pag.74.

prestigioso jurista, pues si bien es una realidad que en el ámbito de estas labores es frecuente encontrar trabajadores que las llevan a cabo, por carecer de otras ofertas laborales; también es cierto que muchos de ellos cuentan con calificada experiencia en determinadas áreas, tal vez adquirida por la sola experiencia, pero no por ello menos importante; sufriendo igualmente la inestabilidad de la actividad”.<sup>4</sup>

- **En cuanto a la procedencia del reclutamiento:** También se encuentra heterogeneidad en tanto el grupo incluye los trabajadores de la obra pública y la obra privada, y dentro de lo privado, hay también alta heterogeneidad pues pueden tratarse de empresas muy grandes, o de unidades domésticas familiares. En cuanto a los contratos de importancia, vemos una predominancia de la obra privada: El 93,4% de estos trabajadores en Paraná dependen de empresas de construcción del sector privado y tan sólo un 6,6% se desempeñan en relación de dependencia estatal. En este bajo porcentaje hay que tener en cuenta que gran parte de la obra pública se desarrolla a través de empresas contratistas (FUENTE: EPH Continua INDEC. 2º Semestre 2006).

- **En cuanto al tamaño de las empresas:** considerando el tamaño de empresas en que se emplean, la masa asalariada de la construcción pertenece mayoritariamente a empresas cuyo tamaño oscila entre los 25 y 50 trabajadores, es decir, a empresas privadas y/o constructoras de mediano tamaño (FUENTE: ídem ant.)

Otro de los supuestos considerados por el equipo es que el colectivo laboral seleccionado se conforma por trabajadores en su mayoría pertenecientes a la población pobre estructural que habita en barrios periféricos de la ciudad, con escasos niveles de educación adquirida, migrantes de ciudades o áreas más pobres de la provincia o inmigrantes limítrofes, que se insertan desde muy jóvenes en el mercado de la construcción, lo cual acentúa su vulnerabilidad social.

Las características enumeradas, tanto los aspectos sociodemográficos como los rasgos peculiares de las formas de trabajo, justifican la selección del caso “trabajadores de la construcción” para esta investigación, en el marco de la línea de investigación del trabajo decente, la relación de trabajo y pobreza, y en el recorte específico de este proyecto que es el impacto de la crisis económica global y su particular incidencia en el sector de la construcción y en las condiciones laborales y subjetividad de los trabajadores, en el aglomerado urbano Paraná, bajo el supuesto de que en este colectivo laboral seleccionado, al impacto negativo general de la crisis se suman,

---

<sup>4</sup> BOGADO IBARRA Fabiola, EL PORQUE DE UN ESTATUTO ESPECIAL PARA EL TRABAJADOR DE LA CONSTRUCCION, Mimeo, Paraná, 2009, pág. 2.

como un plus agudizante, las condiciones de vulnerabilidad y de inclemencia propias de la actividad, que hemos sintetizado en párrafos precedentes.

### **Interrogantes que nos planteamos y Objetivos buscados.**

¿De qué manera afectan la crisis económica internacional y los conflictos propios del país en el sector de la construcción? ¿Cuáles son las condiciones laborales de estos trabajadores en momentos de crisis económica? ¿Qué prácticas sociales implementan como estrategias de vida, y cómo construyen sus trayectorias laborales y vitales? ¿qué otorga el marco legal a estos trabajadores? ¿Cómo promueven los derechos de los trabajadores de la construcción los representantes de las organizaciones sindicales?

Perseguimos como objetivos :

- 1) Analizar el impacto de la crisis económica financiera mundial, en nuestra realidad económica y particularmente en el mercado laboral.
- 2) Profundizar en un grupo particular de actores del mundo del trabajo –los trabajadores de la construcción-, indagando en sus condiciones laborales, sus perfiles y descubriendo sus subjetividades.

Para alcanzarlos comenzaremos por evaluar los aspectos de la crisis económica mundial que tienen mayor incidencia en el colectivo laboral trabajadores de la construcción., para luego caracterizar a este colectivo laboral, poniendo en relación sus particularidades y vulnerabilidades con los problemas que la crisis desencadena.

Será preciso determinar la participación del sector de la construcción en la economía nacional y local, y las posibles variaciones de esta participación a partir de la crisis, para finalmente bucear en la vida cotidiana de los sujetos que componen este colectivo –dimensión microsocia l o de la acción social- y el imaginario que le otorgan sus representantes sindicales.

### **Impacto esperado**

Consideramos que con los resultados de la investigación propuesta, será posible aportar a la caracterización de las condiciones laborales de los trabajadores de la construcción como insumo de la definición de políticas en resguardo de sus derechos como trabajadores, en pro de superar la vulnerabilidad laboral y fortalecer el trabajo decente.

Identificar las debilidades con que conviven los trabajadores de la construcción tratando de aportar a la búsqueda de modificaciones y alternativas que puedan ser debatidas en el seno de las organizaciones sindicales.

### **Metodología:**

La investigación utilizará el diseño de Estudio de caso, a nivel descriptivo. Cuando decimos un estudio de caso, lo entendemos como un método de aprendizaje acerca de una situación compleja; se basa en el entendimiento comprensivo de dicha situación el cual se obtiene a través de la descripción y análisis, tomando al ámbito estudiado como un conjunto y dentro de su contexto.

El caso seleccionado es el sector de trabajadores de la construcción del aglomerado Gran Paraná.<sup>5</sup>, y el nivel descriptivo está dado porque se busca dar cuenta de las peculiaridades de estos trabajadores como un sector particular en el mundo del trabajo, sus condiciones laborales concretas de trabajo, a partir de la propia narrativa de los actores de vivencias pasadas, presentes y en prospectiva en el contexto de la actual crisis económica.

Esto permitirá comparativamente delinear la distancia entre el contenido de esas narrativas, y el concepto de trabajo decente. En esa entrada de aproximación al mundo de la vida el equipo profundizará a través de entrevistas (unidad de análisis: textos discursivos) las simbolizaciones que los trabajadores expresan respecto del sector, sus estrategias de vida tanto en el plano laboral como familiar, y sus vínculos con los actores sociales de quienes dependen o con quienes los representan sindicalmente, así como las significaciones que otorgan los propios sujetos a su pertenencia a este colectivo laboral.

Para llevar adelante este diseño de estudio de caso, en primer lugar se trabajará desde un nivel de análisis global a partir de fuentes documentales, para caracterizar la crisis económica y cómo esta afecta a nuestro país, sin dejar de mencionar los problemas propios de la crisis interna con el campo que también en los momentos de bonanza ha posibilitado una dinamización en el sector de la construcción.

En paralelo se trabajan otras fuentes documentales de tipo histórica y fuentes de datos secundarias como la EPH (Encuesta Permanente de Hogares) identificando indicadores que trazan el perfil del colectivo de trabajadores de la construcción dentro del mercado de trabajo local y determinan la participación del sector en la economía nacional y local, estimando posibles variaciones en el contexto de crisis actual.

Otra fuente documental será la legislación que rige la actividad del sector, y los fallos judiciales resolutorios de conflictos en el área, contextualizando su emergencia desde una dimensión

---

<sup>5</sup> Aglomerado Gran Paraná: esta denominación la extraemos de la EPH, de allí se extraerán datos para demarcar el perfil de los trabajadores y este operativo abarca datos de Paraná ciudad, San Benito, Colonia Avellaneda y Oro Verde. Se contempla el proceso de urbanización como va uniendo sus viviendas y se va compactando una zona urbana mas intensa.

histórica, complementada desde material de los medios masivos de comunicación referidos a la actividad sindical y gremial del área.

Por último, y para el abordaje microsocioal del impacto de la crisis en la vida cotidiana de los trabajadores de la construcción, se realizarán entrevistas pautadas a referentes sindicales y entrevistas en profundidad a trabajadores, donde puedan sondearse aspectos de la diacronía o trayectoria laboral y estrategias de vida, dando cuenta del antes, el ahora y el después o expectativas futuras, mapeando esas trayectorias en los contextos epocales.

Como síntesis se pondrán en relación los hallazgos, con los avances en la conceptualización de trabajo decente y su vinculación con la pobreza, al sostener que el colectivo social de trabajadores proviene en gran medida de grupos sociales pobres o empobrecientes.

## **Bibliografía.**

AHUMADA, Graciela en (2002) “Los trabajadores cuenta propia como categoría de Análisis”. revista: *Anuario: Nro 3*. CIJS, Centro de Investigación Jurídicas y Sociales, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Córdoba, Córdoba, Argentina.

BAUMAN, Zigmunt (2003) “TRABAJO, CONSUMISMO Y NUEVOS POBRES”. Gedisa Editorial. Reimpresión. Barcelona, España.

BARAIBAR RIVERO, Ximena (2002) “APTITUD E INAPTITUD PARA EL TRABAJO: TRANSFORMACIÓN DE LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL”. Revista “Servicio Social y Sociedad” N°: 72, Noviembre.

BARBEITO, Alberto; LO VUOLO, Rubén (1992) “LA MODERNIZACIÓN EXCLUYENTE”. UNICEF. CIEPP. LOSADA. Buenos Aires. 1992.

BECCARIA y LOPEZ. (1996) “Sin Trabajo”. Editorial Losada. Buenos Aires.

Reconversión productiva y empleo, en revista DOXA, s/d. Sin Trabajo. Unicef/Losada. Año Bs.As.

BECKER, G. (1983) “El capital humano un análisis teórico y empírico referido fundamentalmente a la educación”. Alianza Ed. Madrid

BITAR ANSELMO (2009) , El trabajo decente en la crisis. Mimeo, Santa Fe, marzo.

BOGADO IBARRA Fabiola (2009) , “EL PORQUE DE UN ESTATUTO ESPECIAL PARA EL TRABAJADOR DE LA CONSTRUCCION” Mimeo, Paraná, p2.



- BONIFACIO, J.A. y Falivene, G. (2002) Análisis comparado de las relaciones laborales en la administración pública latinoamericana. CLAD/BID
- CAMPOS, Martín y GIACOMETTI, Claudia. (2005) “Regulación del empleo registrado. Un ejercicio de explotación de fuentes de información para el sector de la construcción”. Serie Doc. De Trabajo. OIT. Argentina.
- CASTEL, Robert.(1999) Vulnerabilidad social, exclusión: la degradación de la condición salarial. De igual a igual. Editorial Fondo de Cultura Económica.
- (1997) La metamorfosis de la cuestión social. Paidós.
- CINTERFOR/OIT (2001). Formación para el Trabajo Decente. Montevideo
- CORRADETTI, S.: Deibe, E.; Fontana B.; Iacona, J.; Peralta, M.; Rial N. y Treviño, S. (2001). "Concepto y medición del trabajo decente". Informe Argentina. X Encuentro del Grupo Bologna Castilla-La Mancha. En: Trabajo Decente. Papel de la justicia y de la inspección del trabajo en la protección de derechos laborales. AMF ed. Montevideo
- EGGER, P. Y SENGENBERGER, W. (2002). “Problemas y políticas del Trabajo Decente”. En Boletín de CINTERFOR, n° 153, Montevideo
- ERMIDA URIARTE, O. (2001). Trabajo Decente y formación profesional. En Boletín de CINTERFOR, n° 151, Montevideo
- ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES. Tabulados. INDEC.
- FREEMAN, R. (2003) “Respuesta a las crisis económica” en la Revista de Estudio del Trabajo. N° 25. Primer semestre. Buenos. Aires.
- GORZ, André (1998): “Utopías del presente riqueza de lo posible”, Paidós, Buenos Aires.
- HANDS RAFAEL D.. (2003) “Reflexiones para la discusión”. Lima, Perú “HACIA UN NUEVO DIÁLOGO SOCIAL QUE FACILITE LA MATERIALIZACIÓN DEL TRABAJO DECENTE”. Revista Internacional del Trabajo (2003), Vol. 122, n° 2. Número Monográfico. La medición del Trabajo Decente. OIT, Ginebra
- HERRERO, V. et al (2003). “The Earnings of Teachers in Argentina: ¿High or Low?”. XXIII Reunión Anual de Economía Política.
- KLIKSBERG Bernando. (2007) Diálogos en Página 12. Septiembre.
- KORNBLIT, Ana Lía: (1995) “REPRESENTACIONES SOCIALES Y VALORES DE LOS JÓVENES ARGENTINOS EN RELACIÓN CON EL TRABAJO” en Revista Semestral “Estudios del Trabajo” numero 8-9., de la Asociación Argentina de Especialistas en Estudios del trabajo.

- LANARI, M. E. y Slavin, E. (2003). Déficit de Trabajo Decente en Argentina: análisis y prospectiva. Simposio. Organización Internacional del Trabajo, Buenos Aires. Disponible en [www.rau.edu.uy/universidad/inst\\_derecho\\_del\\_trabajo/lanari.pdf](http://www.rau.edu.uy/universidad/inst_derecho_del_trabajo/lanari.pdf). PDF] (2005) “Déficit de Trabajo Decente en Argentina: análisis y prospectiva“
- LINDENBOIM, Javier y DANANI, Claudia. (Coord.) (2003) “Entre el trabajo y la política”. Ed. Biblos. Buenos Aires.
- LO VUOLO, R. y otros (1995) “CONTRA LA EXCLUSIÓN”. CIEPP. Miño y Dávila Editores. 1995
- LO VUOLO, R; BARBEITO A; PAUTÁIS, C; RODRÍGUEZ, C, (2004) “*De la pobreza...de la política contra la pobreza*”, Ed.CIEPP, Miño y Dávila
- LOMBARDO, D. J. (2008); “La construcción de la ciudad, el caso de la región metropolitana de Buenos Aires”. Edic. Nobuko.
- LÓPEZ, G. (2005). “Evolución y perspectivas del complejo oleaginoso argentino en relación al de Estados Unidos y Brasil. Potencialidades y Limitantes”, 75 p. Disponible en [www.producirconservando.org.ar](http://www.producirconservando.org.ar)
- MALLIMACCI, F.: Revista THEOMAI: ”ESTUDIO SOBRE SOCIEDAD, NATURALEZA Y DESARROLLO”. Numero Especial. Invierno de 2002.
- MINGO, SARROT, BITAR; GONZALEZ; SOIJET. (2000) “La pobreza: condiciones de vida en la Ciudad de Paraná”. Informe Final. Facultad de Trabajo Social. UNER.
- MINGO, SARROT, SIONE, BITAR; SOIJET.(2003) “La pobreza pluralidad del concepto en un estudio comparativo entre Paraná y Concordia”. Informe Final..Paraná. UNER. Entre Ríos.
- MINGO; SARROT; SIONE;(2007) “El sentido del trabajo en el marco de las mutaciones sociales. El concepto de trabajo decente” del 8º Congreso Nacional de Estudios del Trabajo. Buenos Aires
- NEFFA, Julio (1990) “Condiciones de Trabajo y Medio Ambiente de Trabajo en la Argentina”, Tomo I y II, Humen – Humanitas, Buenos Aires.
- NEFFA, Julio (2008). Desempleo, pobreza y Políticas Sociales. CEIL.PIETTE.CONICET. Editorial Miño y Dávila. Buenos Aires.
- OFFE C. (1990) “Contradicciones del Estado de Bienestar”. Fondo de Cultura, Madrid.
- OIT (1999) *Trabajo decente*, Memoria del Director General a la 87ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, Ginebra.
- OIT (2001) “Índice de desarrollo de trabajo decente 1990-2000” en Panorama Laboral, Perú

- OIT (2002) Oficina Regional para América Latina. Estimular el crecimiento con más Trabajo Decente: más y mejores empleo.
- PANAIA, M. (1998) La gestión del proyecto, gestión del proceso productivo y gestión de empresa en el sector de la construcción argentina, en Estudios del Trabajo. Número 15. Primer Semestre. ASET. Buenos Aires
- PADILLA DIESTE, C., LAILSON ZORRILLA, S. y GABAYET ORTEGA L. (1992). “Los trabajadores eventuales de la industria de la construcción en Jalisco: tres estudios de caso”, de Guadalajara, México, Univ. de Guadalajara,
- RAMONET, Ignacio. (2008) Le Monde diplomatique. Octubre
- RIQUELME G. Y HERGER, N. (2003) “Crisis y recesión económica: la búsqueda de nuevos sentidos para la educación y formación de los trabajadores. El caso argentino”. IV Congreso ALAS. La Habana
- RIQUELME, G. Y RASQUÍN, P (1998) “Mercado de trabajo y educación: el papel de la educación en el acceso al empleo”. 4to. Congreso Nacional de Estudios del Trabajo. Ponencia N° 43 /ASET. Bs.As.
- SALAMA, P y DESTENAN (2002) “Medidas de la Pobreza desmedida”, LOM, Chile.
- SALANOVA, M. L. LORENTE y GARCÍA, E, (2007) “Riesgos Laborales en Trabajadores de la Construcción, publicado en Riesgos Laborales Núm. 44, diciembre ISSN 1698-6881.
- SAMUELSON, Paul. (2008) Diario Clarín. Domingo 19 de octubre. Buenos Aires.
- SAPPÍA (2004) "El estatuto de los trabajadores de la construcción", Revista de Derecho Laboral, Rubinzal Culzoni, Editores, 2004-1-V
- SEN, AMARTYA, (1995) "Nuevo examen de la desigualdad", Ed. Alianza, Madrid,
- (1997) “Bienestar, justicia y mercado”. Ed. Paidós. España.
- SEN AMARTYA y KLIKSBERT Bernardo. (2008) Primero la gente. Página 12. Miércoles 15 de octubre. Buenos Aires.
- SEOANE, J.A. y Taddei, E. (2000) La conflictividad social en América Latina. CLACSO, Buenos Aires
- SOMAVÍA, J. (1999). Trabajo Decente y protección para todos, prioridad de las Américas. OIT, Lima, Perú
- SOMAVÍA, J. (2001). Reducir el déficit de trabajo Decente: un desafío global. Memoria del Director a la 89ª Conferencia Internacional del Trabajo. OIT, Ginebra

- VARGAS P. (2005) “Bolivianos, paraguayos y argentinos en la obra. Significado y expresión de la identidad étnica de los trabajadores de la construcción en Buenos Aires” en [Estudios Migratorios Latinoamericanos](#), ISSN 0326-7458, [Vol. 19, N° 57, 2005](#), Págs. 287-304
- VISACOVSKY, (2005) “Estigmas y valores etno-nacionales y la constitución de escenarios laborales informales Editorial Antropofagia y Centro de Antropología Social (CAS-IDES), Buenos Aires, 2005”. IDES)/Antropofagia, 2005.
- Trabajo Decente en Argentina: página del ministerio de Trabajo de la Nación disponible en [www.observatorio.net](http://www.observatorio.net)
- WAISGRAIS, S. (2001). Trabajo Decente en América Latina. En: Revista Latinoamericana de Estudios del Trabajo. Año 7, n° 14, pp. 91-10.