



**UBA**  
Universidad de Buenos Aires



## **Las reformas sociolaborales en América Latina durante el siglo veintiuno** *Diagnóstico y políticas*

*Buenos Aires 3-4 octubre 2012*

**Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires**  
**Salón de Usos Múltiples (SUM), Primer Piso**  
**Av. Córdoba 2122, Capital Federal**

América Latina y el Caribe constituyen la región más desigual del mundo. Frente a tal problemática, y al menos desde comienzos del siglo XXI, se ha podido constatar un renovado esfuerzo por lograr menores niveles de inequidad. En particular, diversos gobiernos reorientaron las políticas sociolaborales con el objetivo de reducir estas enormes desigualdades. Cabe mencionar, entre otras, las reformas en los sistemas de seguridad social, el establecimiento de novedosos mecanismos de transferencias de ingresos –como los programas de entregas condicionadas (*conditional cash transfers*)–, el incremento sostenido del salario mínimo, la implementación de programas sociales integradores y la dinamización de las negociaciones salariales.

No obstante, los mercados de trabajo latinoamericanos aun se caracterizan por tener una amplia proporción de empleos informales y generar una profunda dispersión de ingresos. De hecho, en la mayoría de los países una gran parte de la población sigue estando excluida del acceso a la seguridad social. Así, aun cuando se logró una significativa mejora distributiva durante la última década, la concentración de los ingresos continúa en un nivel muy elevado. Puede pensarse que ello obedece a que se trata de una desigualdad estructural –e intergeneracional– en el sentido de que las restricciones para el acceso a mayores recursos tienden a ser invariantes frente a los avatares del ciclo económico. Sin embargo, por otro lado, existe un cúmulo de creciente evidencia que destaca la eficacia de algunas políticas en el logro de mayor equidad.

En este contexto el alcance de las políticas sociolaborales recientes es objeto de varias controversias. ¿Se trata de medidas que fomentan una sostenible reducción de las disparidades sociales o siguen intactas las estructuras que aseguraron la persistencia de desigualdad social en el pasado? ¿La reciente reducción de la concentración de ingresos constituye un resultado inherente al auge económico de los últimos años o es más bien el producto de las políticas sociolaborales innovadoras? ¿Cuáles son los esquemas de protección social viables para lograr una reducción sostenible de las múltiples desigualdades sociales en el continente?

Para abordar estas cuestiones el Área de Investigación en Trabajo, Distribución y Sociedad del Instituto Interdisciplinario de Economía Política (IIEP) de la Facultad de Ciencias Económicas (Universidad de Buenos Aires), la sede de la Fundación Friedrich Ebert en Buenos Aires y el Centro Internacional de Desarrollo y Trabajo Decente de la Universidad de Kassel (ICDD) realizan un seminario internacional que

se propone contribuir al esclarecimiento de las razones que explicarían la persistencia de la desigualdad así como avanzar en el análisis de los efectos de las políticas instrumentadas sobre las dinámicas generadoras de desigualdad social en la región.

El seminario se enfocará en los mercados laborales latinoamericanos y sus respectivos marcos político-institucionales, como así también en los diseños de protección social vigentes. Los mercados de trabajo desempeñan un papel clave en la (re)producción de desigualdad social, siendo elementales para la distribución de ingresos y el acceso a los sistemas de seguridad social. En su interior operan disparidades étnicas, socio-espaciales y de género que tienen un fuerte impacto en las sociedades.

A través de tres complejos temáticos se analizará, por un lado, hasta qué punto las recientes reformas sociales y laborales han podido aportar a una reducción de la desigualdad social. De esta manera no sólo se abordarán la eficiencia y eficacia de dichas reformas sino también sus causas, teniendo en cuenta a los actores, las instituciones y las estructuras que favorecen, frenan o incluso bloquean la introducción e implementación de políticas apuntadas a la reducción de la desigualdad social.

En el primer complejo temático se abordará en qué cuantía las reformas de los últimos años promovieron *formas estables o flexibles de empleo*. Al presente, alrededor de la mitad de los ocupados en América Latina trabaja en condiciones de informalidad. Los empleados informales reciben remuneraciones inferiores, están expuestos a una elevada inestabilidad laboral y no gozan de la cobertura de la seguridad social. Por consiguiente, el trabajo informal desempeña un papel central en la producción de desigualdad social en los mercados de trabajo.

En el segundo complejo temático se debatirá hasta qué punto las reformas lograron desvincular el *acceso a la seguridad social* del empleo formal. Los sistemas de seguridad social en América Latina suelen cubrir solamente a los empleados formales, o en muchos casos únicamente a los trabajadores de ciertos sectores claves de la economía. Algunos autores hablan, de hecho, de *truncated welfare states*. Por esta razón, la expansión horizontal de la cobertura a grupos poblacionales anteriormente excluidos encierra un enorme potencial respecto del efecto redistributivo de los estados de bienestar latinoamericanos.

En el tercer complejo temático se discutirá en qué medida las reformas lograron incluir en el mercado de *trabajo formal a los grupos vulnerables*, desproporcionalmente afectados por el desempleo y las condiciones de trabajo precario. Entre estos grupos cabe mencionar, entre otros, a los jóvenes, los inmigrantes, las mujeres, los adultos de más de 45 años y los trabajadores rurales.

## **Programa**

**Miércoles, 3 de Octubre**

**9:30 – 10:00 Presentación del Seminario: Introducción a la Temática**

Fernando Groisman, IIEP-Universidad de Buenos Aires/CONICET  
Hans-Jürgen Burchardt, Universidad de Kassel  
Achim Wachendorfer, Fundación Friedrich Ebert

**10:00 – 11:30 Panorama actual: mercados laborales, protección social y desigualdad I**

Jürgen Weller, CEPAL, Chile  
*Aspectos de la relación entre los mercados laborales y la desigualdad*

Fabio Bertranou y Luis Casanova, OIT  
*Evolución de la informalidad en los 2000s. Un análisis a partir de descomposiciones y seguimiento de trayectorias laborales*

Moderación: Emanuel Agú, Universidad de Buenos Aires

**11:30 – 12:00 Café**

**12:00 – 13:30 Panorama actual: mercados laborales, protección social y desigualdad II**

Andrés Solimano, Centro Internacional de Globalización y Desarrollo  
*Élites Económicas, Desigualdad y Mercados Laborales*

Santiago Boffi, Universidad de Buenos Aires  
*Informalidad laboral en el sector textil*

Moderación: Friedrich Bossert, Universidad de Kassel

**13:30 – 15:00 Almuerzo**

**15:00 – 16:30 Políticas para la formalización del trabajo**

Andrea Lampis, Universidad Nacional de Colombia  
*Colombia y los debates sobre protección social y seguridad socio-laboral en la década 2010-2020: Reflexiones*

Analía Calero, Universidad de Buenos Aires  
*El cuentapropismo en Argentina 2003-2011: el caso de los monotributistas sociales*

Moderación: Nicolás Guida Johnson, Universidad de Buenos Aires

**16:30 – 17:00 Café**

**17:00 – 18:00:**

**Conferencia pública: Balance de la situación laboral en Argentina**

Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación  
Dr. Carlos Tomada

**Jueves, 4 de Octubre**

**9:30 – 11:00 Desvinculación del acceso a la seguridad social del trabajo?**

Carlos Salas, Universidad de Campinas

*Ocupación y políticas sociales en el México reciente: ¿ampliación o restricción de derechos?*

Albano Blas Vergara, Universidad de Buenos Aires - CONICET

*Empleo no registrado en el sector de la construcción: las intervenciones del Estado en materia de registración y fiscalización (1995-2010)*

Moderación: Ezequiel Bistoletti, Universidad de Kassel

**11:00 – 11:30 Café**

**11:30 – 13:00 Normas laborales y políticas para los más vulnerables**

Juan Pablo Pérez Sainz, Flacso-Costa Rica

*Las miradas sobre las desigualdades sociales en América Latina. Una clave para saber si son o no persistentes*

María Eugenia Sconfienza, Universidad de Buenos Aires - CONICET

*El servicio doméstico en Argentina 2003-2011. Particularidades y desafíos de un sector relegado*

Moderación: Lucio Moreno, Universidad de Buenos Aires

**13:00 – 15:00 Almuerzo**

**15:00 – 16:30 Aportes desde la ecología social**

Eduardo Gudynas, Centro Latinoamericano de Ecología Social

*El impulso extractivista, el estado y la redelimitación de la justicia*

Moderación y comentarios: Alejandro Grimson (UNSAM)

**16:30 – 17:00 Café**

**17:00 – 18:00: Conclusiones**

Fernando Groisman, IIEP-Universidad de Buenos Aires/CONICET

Hans-Jürgen Burchardt, Universidad de Kassel