

Grupo 4: Trabajo y estructura social

Transformaciones en la estructura agraria de la provincia de Salta y su impacto en la población rural del Departamento Santa Victoria.

Lucía Castro Olivera

lalucastro@yahoo.com.ar

Universidad Nacional de Jujuy

Introducción

Este trabajo propone aproximarse a la posición que ocupa la población rural del departamento Santa Victoria (provincia de Salta) en el conjunto de la estructura económica, como un primer paso para comprender el interés que expresan las organizaciones de comunidades originarias surgidas en éste departamento en las últimas décadas.

Se busca analizar la condición estructural de la población que hoy se presenta organizándose en comunidades indígenas y en torno al reclamo por la propiedad de la tierra, en un contexto de masiva expulsión de trabajadores de las ramas y actividades en las que se empleaba esta población.

La expulsión de trabajadores semiproletarizados de origen rural ha llevado a algunos autores a plantear la pérdida de funcionalidad del “campesinado” como reserva de mano de obra para el mercado de trabajo capitalista o como proveedora de alimentos baratos, lo cual la constituiría en población redundante o “excluida”¹. Se ha propuesto incluso que esta pérdida de funcionalidad constituiría una oportunidad para el campesinado que podría empezar a cumplir una función diferente en el conjunto de la economía, superando el lugar del explotado².

Se ha planteado también que la población rural en Argentina no ha sido afectada por las transformaciones estructurales, gracias a su capacidad de autoabastecimiento³.

¹ MURMIS, Miguel (2005).

² Ídem.

³ “Incluso se podría decir que en perspectiva histórica están en mejor situación que antes: en el caso de las poblaciones indígenas, los cambios en la legislación y la reforma constitucional de 1994 reforzaron su identidad y les otorgaron derechos por los que están presionando fuertemente con más armas legales

Este trabajo propone aproximarse a una parte de la población rural de la provincia de Salta, buscando explicar su condición actual a partir de los procesos que la han constituido y analizando datos que permitan arrojar hipótesis sobre la pérdida de funcionalidad y la posibilidad de que esta situación constituya en los hechos una “oportunidad”.

Se parte de la hipótesis de que la masiva proletarización de la población del departamento, ocurrida en las primeras décadas del siglo XX inició un largo proceso de deterioro de las relaciones sociales que anteriormente permitían reproducir la vida en base a la producción directa. Entendiendo que la proletarización constituye en sí misma un proceso de expropiación de los medios y condiciones para reproducir la vida⁴, y que se extiende más allá de la relación salarial.

Para realizar este análisis partiremos de información censal respecto a las transformaciones económicas de la provincia de Salta y del departamento Santa Victoria en las últimas dos décadas.

Aproximación a la estructura económica de la provincia de Salta

Para poder observar en conjunto la situación del departamento en estudio proponemos un análisis de la estructura económica de Salta partiendo de los censos nacionales de población 1980- 1991 y 2001 y los Censos Agropecuarios 1988 y 2002, así como de otros trabajos sobre la provincia.

La estructura económica de la provincia de Salta ha sido caracterizada como *capitalismo de economía privada con peso del campo*⁵, junto a las provincias de Jujuy, Tucumán, Mendoza, Rio Negro y San Juan. Esta estructura se caracteriza por el peso de la población agrícola (población ocupada en actividades de agricultura y ganadería), la concentración de la producción en pocas ramas de la industria y el alto peso del

que antes y ayudadas por la aparición de varios movimientos de ayuda a estas poblaciones en la forma de organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales.” REBORATTI, Carlos. (2005)

⁴“(…) ¿De qué se expropia a los que son proletarizados? De sus condiciones materiales de existencia, entendiendo por éstas a las fuerzas productivas de la sociedad, que involucran no sólo medios de producción sino todo un determinado modo de cooperación, de organización entre los hombres con el objetivo de reproducir su vida en sociedad” En: Iñigo Carrera, Nicolás(1998).

⁵ Iñigo Carrera, Nicolás; Podestá, Jorge; Cotarelo, María Celia (1999).

proletariado y semi proletariado en relación a los otros grupos sociales⁶. El peso de los obreros o empleados en la población agrícola indican que la agricultura se ha desarrollado como rama de la industria⁷.

Hacia fines de la década del 80, la estructura de capitalismo privado con peso del campo sufre transformaciones propias del desarrollo del capitalismo en profundidad que se reflejan en la creciente expulsión de trabajadores en la producción agrícola y pauperización de la población. Asimismo se hace observable la centralización de la propiedad y la riqueza en menos manos.

Entre 1980 y 1991 la población agrícola⁸ de la provincia de Salta se incrementó en un 24%, siguiendo la tendencia nacional para ese período⁹. Posteriormente disminuyó en términos relativos y absolutos entre 1991 y 2001, decreciendo en un 33.51%. La población agrícola pasó de representar el 20% de la población ocupada en 1980 y 1991 a representar el 14% en el 2001¹⁰.

Analizaremos el comportamiento de la población agrícola porque tiene un peso importante en este tipo de estructura económica, aunque para analizar acabadamente las transformaciones estructurales de toda la provincia será necesario realizar un análisis

⁶ En Salta la población agrícola representaba el 20.6% de la población ocupada en 1980 y el proletariado y semiproletariado representaba el 71,1% de la población económicamente activa en ese mismo año. Cabe recalcar que para el mismo año la población agrícola representaba el 10,6% del total de la población ocupada en el país. En: Iñigo Carrera y otros. (1999) *Op. Cit.*

⁷ Otro indicador lo constituiría el hecho de que en provincias como Salta la población rural prácticamente coincide con la población agrícola. Véase en: IÑIGO CARRERA, Nicolás; PODESTÁ, Jorge. (1987).

⁸ Para la construcción de los datos sobre la evolución de la población agrícola se han tomado los datos y la metodología desarrollada en: IÑIGO CARRERA, Nicolás y otros (1985).

⁹ Se ha propuesto la hipótesis de que el crecimiento en términos absolutos de la población agrícola a nivel nacional en el período 1980- 1991, constituye un indicador del crecimiento de la superpoblación relativa en el campo, que se haría visible en el decrecimiento de esta población registrado en el CNPyV 2001. El 80% del aumento de la población agrícola en 1991 se explicaría por el crecimiento de los trabajadores familiares y los trabajadores por cuenta propia, lo cual podría ser tomado como un indicio de que se trata de población sobrante para las necesidades actuales del capital. En: CAVALLERI, Stella; DONAIRE, Ricardo y ROSATI, Germán (2006).

¹⁰ A nivel nacional la población agrícola representaba el 10% de la población ocupada en 1980 y el 5% en el 2001. Cavalleri, Stella y otros. (2006) *Op. Cit.*

del comportamiento también de la población industrial y comercial y de la población no productiva¹¹.

En el siguiente cuadro podemos apreciar como afectó esta disminución de la población agrícola a las distintas categorías ocupacionales en la provincia de Salta:

Cuadro 1. Evolución de la Población Agrícola de la Provincia de Salta por categoría ocupacional. Años 1991-2001

	Población de 14 años o más ocupada	Categoría ocupacional					
		Obrero o empleado		Patrón	Trabajador por cuenta propia	Trabajador familiar	
		Sector público	Sector privado			Recibe sueldo	No recibe sueldo
Año 1991	58.247	618	30.798	2.777	15.056	/	8.871
Año 2001	38.726	1.368	22.570	1.380	8.414	482	4.512
Variación Intercensal	-19.521	750	-8.228	-1.397	-6.642	/	-4.359
Variación Intercensal %	-33,51%	121,36%	-26,72%	-50,31%	-44,12%	/	-49,14 %

Fuente: Censos Nacionales de Población 1991 y 2001

Se observa que la disminución afecta a todas las categorías ocupacionales, salvo la de obrero o empleado público que se incrementa en 750 personas. Los patrones, trabajadores por cuenta propia y los trabajadores familiares son las categorías que más

¹¹ Una primera aproximación observamos que la población se distribuye de la siguiente manera en el año 2001 para la provincia de Salta:

Población Industrial y Comercial: 169.477 personas- 60,9% de la población ocupada

Población no Productiva: 69.961 personas- 25,1% de la población ocupada.

Estos datos muestran una tendencia diferente a lo que se muestra a nivel nacional, donde la población no productiva representa el 50% de la población ocupada y la población industrial y comercial el 43% de esta población. Estas diferencias ameritan un análisis más minucioso de la evolución de la población industrial y comercial en la provincia de Salta, lo cual excede los objetivos del presente trabajo.

disminuyen en el período¹². Respecto de la participación porcentual de cada una de estas categorías en relación al total de ocupados en la agricultura, no se observan grandes cambios en la década, registrándose un aumento del peso de los asalariados y la disminución de los trabajadores por cuenta propia y los trabajadores familiares.

Cuadro 2. Peso relativo de las distintas categorías ocupacionales en la Población Agrícola Ocupada. Años 1991 y 2001.

	Categoría ocupacional					
	Obrero o empleado		Patrón	Trabajador por cuenta propia	Trabajador familiar	
	Sector público	Sector privado			Recibe sueldo	No recibe sueldo
Año 1991	1,1	52,8	4,8	25,8	—	15,2
Año 2001	3,5	58,2	3,5	21,7	1,2	11,6

Fuente: Censos Nacionales de Población 1991 y 2001

Esta disminución de la población ocupada en la agricultura en la provincia de Salta lejos de representar una disminución del peso de la producción agroindustrial en la estructura económica, es el resultado de los cambios operados en esta rama de la industria en las últimas décadas, que expresa el desarrollo en profundidad del capitalismo en la provincia y un mayor desarrollo de las fuerzas productivas.

La producción agrícola aumento el peso de su participación en el Producto bruto geográfico de la provincia de Salta entre 1993 y 2008 pasando de representar el 11% a

¹² La disminución de los trabajadores familiares que no perciben remuneración podría responder al proceso de expulsión de población campesina, producto del avance de la frontera agraria. Véase lo planteado en la nota 9 respecto a la hipótesis de que se trataría de población sobrante para las necesidades del capital que se encuentra en el campo En: Cavalleri, Stella y otros. (2006). *Op Cit.*

representar el 14 % (en el país la agricultura, ganadería y pesca explicaban el 5.4% del Producto bruto en el año 2008).

Salta es la provincia en que, proporcionalmente, más se incrementó la superficie implantada en las dos décadas que van de 1988 al 2002. Este incremento fue de un 65%, mientras que la media nacional fue del 30%. Entre 1991 y 2001 la superficie sembrada se incrementó en un 94% pasando de 350 mil a 650 mil hectáreas¹³.

El crecimiento de la superficie responde en un primer momento al avance de la plantación de poroto y posteriormente al incremento de la siembra de soja que desplaza a otros cultivos y permite la expansión de la frontera agraria hacia el este¹⁴. Desde principios de la década del 70 el poroto y la soja se constituyeron en las producciones agroindustriales de mayor importancia en la provincia de Salta, en el año 2001, el 80% de la superficie sembrada en la provincia correspondía a los cultivos de soja y poroto (29% el poroto y 51% la soja).

Además se registra un aumento en la intensidad de uso de la tierra, que se verifica en el incremento de hectáreas con cultivos en segunda ocupación (que pasa de representar el 1.9% de la superficie cultivada en 1988 a representar el 15.8 % en el año 2002).¹⁵

La expansión de la superficie implantada con soja se produce sobre la base de altos niveles de inversión de capital en insumos y maquinarias; la incorporación de tecnología ahorrativa de mano de obra (siembra directa) se produjo en ésta provincia sobre el 90% de la superficie implantada con soja, siendo este porcentaje mayor que la media nacional¹⁶.

¹³ Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la nación. Informe Productivo de Salta.

www.sagpya.mecon.gov.ar

¹⁴ Slutzky, Daniel (2005).

¹⁵ Dirección General de Estadística de la provincia de Salta. Cultivos Extensivos y prácticas culturales en Salta. Parte de Prensa, Salta, 27 de julio de 2006.

¹⁶ Slutzky, Daniel.(2005) *Op. Cit.*

Entre 1988 y 2002 se incrementó el tamaño promedio de las explotaciones que producen soja que pasó de 487 a 1198 has entre 1988 y 2002 y aumentó la cantidad de explotaciones de más de 500 has, disminuyendo las de menor tamaño¹⁷.

Cantidad de explotaciones y superficie con soja por tamaño de extensión de la explotación. Variación intercensal 1988- 2002.

Escala de extensión implantada con soja	Campaña 1987/88		Campaña 2001/02	
	Cantidad de Explotaciones	Superficie Implantada (ha)	Cantidad de Explotaciones	Superficie Implantada (ha)
Total	202	98.305	256	306.798,50
Hasta 100 ha.	62	3.899	57	2.948
100,1 a 500 ha.	99	27.443	83	23.451
500,1 a 1000 ha.	21	14.894	41	29.534
1000,1 a 2000 ha.	10	13.455	38	57.548
Más de 2000 ha.	10	38.614	37	193.317,50

Fuente: Dirección General de Estadística de la provincia de Salta. Cultivos Extensivos y prácticas culturales en Salta. Parte de Prensa, Salta, 27 de julio de 2006.

Respecto a la producción de poroto, Salta es la principal provincia productora del país, concentrando el 70% de la producción nacional. Las variaciones en la producción de poroto obedecen a su dependencia de las oscilaciones de los precios a nivel internacional, ya que la mayor parte del producto se exporta. La pérdida de peso de éste producto en los últimos años está vinculada al avance de la soja que lo ha reemplazado en algunas zonas. El avance de la soja profundiza la expulsión de población obrera, dado que no requiere de contingentes de trabajadores estacionales como es el caso de las plantaciones de poroto.

¹⁷ Dirección General de Estadística de la provincia de Salta. Cultivos Extensivos y prácticas culturales en Salta. Parte de Prensa, Salta, 27 de julio de 2006.

Resulta interesante para nuestro caso de estudio analizar lo que sucede con la producción de maíz en la provincia – puesto que los productores del departamento Santa Victoria se dedican al cultivo de éste cereal.

Superficie implantada con maíz por escala de extensión. Provincia de Salta. Campañas 2001/2002 y 1987/1988.

Escala de extensión implantada con maíz	Superficie implantada (ha.)			
	Campaña 1987/88	Campaña 2001/2002	Variación Absoluta	Variación Relativa
Total	56.944,90	63.756,20	6811,30	11,96
Hasta 5 ha.	2.945,60	1.833,80	-1111,80	-37,74
5,1 a 10 ha.	1.402	838,8	-563	-40,17
10,1 a 25 ha.	2.444,50	1.859	-585,50	-23,95
25,1 a 100 ha.	14.405,80	8.106,50	-6.299,30	-43,73
100,1 a 500 ha.	28.850	18.517	-10.333	-35,82
Más de 500 ha.	6.897	32.601,10	25.704,10	372,69

Fuente: Dirección General de Estadística de la provincia de Salta. Cultivos Extensivos y prácticas culturales en Salta. Parte de Prensa, Salta, 27 de julio de 2006.

Entre 1988 y 2002 se observa una importante disminución de las hectáreas implantadas en explotaciones de hasta 5 has (las explotaciones familiares del Departamento nunca superan las 5 has) e incluso en todas las inferiores a 100 hectáreas. Por otra parte las hectáreas con producción de maíz se incrementaron en un 372% en las explotaciones de más de 500 hectáreas, mostrando un proceso de concentración de la tierra en las producciones de éste cereal¹⁸.

¹⁸ Dirección General de Estadística de la provincia de Salta. Cultivos Extensivos y prácticas culturales en Salta. Parte de Prensa, Salta, 27 de julio de 2006.

En resumen, como primera aproximación a la estructura económica de la provincia de Salta, podemos señalar que en las tres últimas décadas se ha profundizado el desarrollo del capitalismo de economía privada con peso del campo, expresándose esto en la concentración de la producción, el incremento de la superficie sembrada, el aumento de la productividad del trabajo y la expulsión de población obrera.

El Departamento de Santa Victoria

El departamento de Santa Victoria está ubicado en el extremo noroeste de la provincia de Salta, abarca diversos ecosistemas desde puna, bosques pedemontanos y yungas, dado el gradiente altitudinal que va de los 5000 a los 1000 msnm descendiendo de oeste a este. Comúnmente ha sido caracterizado como una región poblada por campesinos que subsisten en base a la producción familiar, complementando sus ingresos con el asalariamiento estacional.

Gran parte del territorio del departamento fue incorporado al marquesado del valle de Tojo, de manera que su población estuvo sujeta desde mediados del Siglo XVI al sistema de encomienda. En el período independiente, se constituyeron en esta zona enormes latifundios, por lo cual los campesinos encomendados de la colonia pasaron a ser arrendatarios de los descendientes del marqués a partir del siglo XIX¹⁹.

Hacia 1870, los victoreños participaron activamente de las batallas libradas por los campesinos indígenas de la puna, reclamando la propiedad de las tierras que trabajaban y denunciando la ilegitimidad de la propiedad que los descendientes del marqués ejercían sobre grandes extensiones de tierra, heredadas del régimen colonial.

La derrota de ésta lucha y las maniobras posteriores por parte de los latifundistas, permitieron a los herederos del marqués continuar ejerciendo el dominio sobre las tierras de Santa Victoria y sus habitantes.

A principios del siglo XX los pobladores del departamento eran mayormente arrenderos que afrontaban su obligación fundamentalmente mediante la producción de ganado. La

¹⁹ RUTLEDGE, Ian (1987)

actividad agrícola se realizaba para el autoconsumo (en 1895 se registra un promedio de 0,33 has cultivadas por habitante y en 1914 un promedio de 0,31)²⁰.

Hacia 1924, el ingenio San Martín del Tabacal, radicado en la localidad de Orán (Provincia de Salta) arrendó el latifundio de la familia Campero, que representaba el 52% de la superficie del departamento, obligando a su población a trabajar en la cosecha de azúcar a cambio de permitir su permanencia en las tierras. Como el requerimiento de la fuerza de trabajo era estacional, la reproducción de la mano de obra se complementaba con la producción doméstica. Parte fundamental del sistema era el endeudamiento de los campesinos en los almacenes de propiedad del ingenio y de los contratistas, lo cual garantizaba su necesidad de conchabarse.

A mediados del siglo XX, como producto de procesos de lucha de los pobladores de la puna jujeña y salteña²¹, se dictaron una serie de medidas tendientes a limitar la sujeción de los pobladores y los mecanismos de coerción para la movilización de población a la industria azucarera. Sin embargo, estos mecanismos no desaparecieron y los habitantes del departamento continuaron proveyendo de mano de obra al ingenio azucarero, en base a contrataciones irregulares. Hacia 1947 se calculaba que, sobre un total de 5000 pobladores del latifundio arrendado, concurrían a la cosecha 3000 personas²².

Al respecto resulta significativo un informe de la dirección de estadística de Salta realizado en el año 1959 que señala que el ingenio San Martín del Tabacal seguía teniendo en arriendo la finca Santa Victoria, subarrendando a los campesinos “*una porción de tierra que se mide en yuros (antigua medida de interpretación elástica y por lo tanto muy relativa)*”. El propósito de mantener el arriendo era facilitar la contratación de brazos para la zafra, dado que aun en esos años una gran cantidad de hombres e incluso familias migraban con el fin de trabajar en la cosecha de azúcar²³.

²⁰ BISIO, Raúl H. y FORNI, Floreal H. (1976)

²¹ GÓMEZ, Elizabeth (1989)

²² BISION, Raúl H. y FORNI, Floreal H. (1976) *Op. Cit.*

²³ Dirección de Estadística e Investigaciones Económicas de la Provincia de Salta. *Santa Victoria e Iruya 1959-61*. Ed. Dirección de Estadística e Investigaciones Económicas de la Provincia de Salta, Año 1965.

En 1964 el ingenio deja de administrar de manera directa la finca, aunque persisten relaciones con contratistas que proveen de trabajadores al ingenio, basando su contratación en el endeudamiento en los almacenes de su propiedad. Incluso se inicia un proceso de venta directa de las tierras a los campesinos y en este proceso el contratista-comerciante se beneficia constituyéndose en el nuevo terrateniente de la zona.

Todavía en el año 1973 una comisión de la CGT y las 62 Organizaciones denuncia entre otras cosas que *“Los campesinos de Santa Victoria no conocen sueldo ni plata, cobran con vales para determinado almacén donde no existen listas de precios...”*²⁴.

El enlazamiento de la población en relaciones salariales inició un largo proceso de deterioro de la producción doméstica, signado por largos períodos de ausencia de los miembros de las unidades domésticas y por la destrucción de los circuitos de intercambio que permitían acceder a una diversidad de productos en otras zonas. Sin embargo, la producción agrícola y ganadera a escala familiar aún persiste y ha conducido a sostener la idea de que la población tiene capacidad de autoabastecerse.

A partir de la década del 70 los ingenios azucareros de Jujuy y Salta mecanizaron la carga y el transporte de caña de azúcar, lo cual permitió ahorrar gran cantidad de trabajadores. Desde ese momento se inició un proceso de retracción de la oferta de trabajo en los ingenios.

El impacto de la atracción y posterior expulsión de la población puede registrarse en los censos: entre 1947 y 1970 se observa un estancamiento de la población en el departamento²⁵ que se revierte entre 1980 y 1991 cuando la población se incrementa en un 46%; este crecimiento podría ser indicio de la expulsión producida por la mecanización de la cosecha, entre otros procesos de expulsión de la población obrera.

Variación de Población años 1970 - 2010. Departamento de Santa

²⁴ Extraído del documento: *“La tierra siempre ha sido nuestra”*. Obra Claretiana para el Desarrollo (OCLADE). S/F.

²⁵ El estancamiento de la población fue interpretado como producto de dos tendencias: elevado índice de crecimiento vegetativo y significativa emigración. En: Gil Montero, Raquel y Massé, Gladis (2004).

Victoria

Departamento	Población				
	1970	1980	1991	2001	2010
Santa Victoria	6619	7223	10558	11122	10318
Variación Absoluta		604	3335	564	-804
Variación Relativa		9,1	46,2	5,3	-7,23

Fuente: Censos Nacionales 1980, 1991, 2001, 2010 y Gil Montero- Massé *Op. Cit.*

El crecimiento de la población en el departamento entre 1980 y 1991 ¿implica el retorno a la producción directa como principal medio de vida? A continuación analizaremos las características de la producción doméstica y las condiciones de vida de la población del Departamento Santa Victoria, para aproximarnos a una respuesta.

La producción doméstica en el Departamento Santa Victoria.

La producción agropecuaria en éste departamento se realiza en pequeña escala y se destina principalmente al autoconsumo. Se ha señalado que el objetivo primordial de la producción es garantizar “la provisión de alimentos a lo largo del año”²⁶. ¿En que medida la producción doméstica pueden cumplir con el objetivo de garantizar la provisión de alimentos?

La principales actividades productivas en la zona son la siembra de papa y maíz y la producción de ganado (principalmente vacuno y ovino, secundariamente caprino, porcino y de camélidos).

La producción ganadera se caracteriza por ser mixta, no especializada, extensiva y basada en la disponibilidad de pasturas naturales.

La cría de vacunos implica circuitos de trashumancia de gran extensión, como única forma de garantizar la disponibilidad de pasturas en las distintas estaciones del año. El rendimiento es muy bajo: *“por las particulares circunstancias en que se los cría y las*

²⁶ Reboratti, Carlos (1998)

*mediocres pasturas que tienen, no adquieren mucho peso: generalmente un vacuno de seis años no llega a los 300 kg. de peso y con carne dura por el exceso de actividad y la mala calidad nutritiva (...)*²⁷. La carne vacuna es el principal producto destinado a la venta, que se realiza en forma directa a otras familias, a pequeños comerciantes de los pueblos o a comerciantes bolivianos en la zona de frontera, esta actividad comercial se realiza por fuera de los controles sanitarios y tributarios.

Teniendo en cuenta las limitaciones que plantean los censos agropecuarios para aproximarse a la realidad de este tipo de explotaciones²⁸, observamos que en el período intercensal 1988- 2002 solo se produce un leve aumento de la producción de ganado vacuno, existiendo un promedio de 23,9 cabezas por explotación en el año 2002:

Cantidad de EAPs y Cabezas de Ganado vacuno por tipo de explotación- Departamento Santa Victoria- 1988- 2002

	Bovinos					
	Total		Con límites definidos		Sin límites definidos	
	Censo 1988	Censo 2002	Censo 1988	Censo 2002	Censo 1988	Censo 2002
EAP	385	437	26	27	359	410
Cabezas	8.134	10.472	1.081	423	7.053	10.049

²⁷ Reboratti, Carlos (1998) *Op. Cit.*

²⁸ Los censos nacionales agropecuarios no permiten una aproximación a este tipo de producción, puesto que solo registran explotaciones de más de cinco hectáreas y cuya producción se destine principalmente al mercado. Los datos del censo nacional agropecuario de 1988 y 2002 resultan tan dispares que es posible señalar que han censado con criterios muy diferentes en el departamento. De la observación empírica y la lectura de otros trabajos, puede decirse que el CNA 2002 resulta más aproximado que el realizado en 1988.

Por el tipo de explotación y la necesidad de movimiento entre distintas zonas ecológicas²⁹, los animales reciben pocos cuidados sanitarios, quedando expuestos a la propagación de pestes³⁰ y a los predadores naturales (puma y yagareté).

En cuanto a la producción ovina, su destino principal es la provisión de carne para el autoconsumo y marginalmente lana para el hilado y tejido artesanal. El tejido artesanal perdió importancia como actividad económica³¹, en algunas zonas del departamento se realiza con destino a la venta, pero no constituye un ingreso económico significativo ni regular para la economía doméstica.

Se observa un incremento significativo en la cantidad de cabezas de ovinos entre 1988 y 2002³². Los datos del censo 1988 supondrían un promedio de 27 cabezas de ganado ovino por explotación, mientras que en el censo 2002 este promedio se elevaría a 79 cabezas por explotación.

Departamento Santa Victoria- Cabezas de Ovinos						
	Total		Con límites definidos		Sin límites definidos	
	CNA 1988	CNA 2002	CNA 1988	CNA 2002	CNA 1988	CNA 2002
EAP	371	373	12	25	359	348
Cabezas	10.359	29.469	987	495	9.372	28.974

La cría de ovinos demanda trabajo cotidiano, las ovejas se trasladan por la mañana a zonas de pastoreo cercanas al domicilio y por la tarde se encierran en corrales también próximos. Estas tareas principalmente son realizadas por niños y mujeres.

²⁹ “Por lo general los animales se mantienen en los cerros más altos (entre los 2.500 y 4.000 m aproximadamente) entre noviembre y marzo. Hacia el mes de abril se los junta y traslada a hacia las yungas (entre los 1.000 y 2.500 m) donde se los deja entre mayo y octubre (...)”. Reboratti, Carlos (1998) *Op. Cit.*

³⁰ En la década del 60 la producción bovina en el departamento fue diezmada por la expansión de la rabia pareasante, transmitida por el vampiro. Reboratti, Carlos (1998) *Op. Cit.*

³¹ Reboratti, Carlos (1998) *Op. Cit.*

³² Esto puede deberse al sub registro de las cabezas en el primer censo citado, aunque cabría investigar si ha producido un incremento de semejante naturaleza y qué impacto tuvo este en la economía familiar

En menor cantidad se producen caprinos y porcinos destinados principalmente al autoconsumo. En las zonas altas del departamento se producen también camélidos, destinados a la producción de carne y lana.

Los principales productos agrícolas de la zona son la papa y el maíz, ambos destinados al autoconsumo. En algunas zonas del departamento se realizan obras de riego que permiten aprovechar los cauces de agua, en otras zonas predominan los cultivos a secano que se realizan sobre laderas con importantes pendientes. La siembra de maíz se realiza en verano y se cosecha cuando finaliza la época de lluvias (abril- mayo). Este cereal se almacena, pero escasamente alcanza a cubrir las necesidades de todo el año.

El maíz se produce para consumo humano y para alimento del ganado. La comparación de los censos agropecuarios permitiría afirmar que existió un incremento de hectáreas implantadas con maíz, que pasó de 35,5 has. en 1988 a 180has. en 2002, en ambos casos llama la atención la escasa superficie sembrada, que si bien puede suponer un subregistro, muestra la marginalidad de la producción agrícola y su incapacidad para garantizar la alimentación de la población (téngase en cuenta que para el año 2001 la población del departamento era de 11122 personas, lo cual daría un promedio de 0,01 has. de maíz sembrada por persona)³³.

Resumiendo podemos decir que el escaso rendimiento de la producción agropecuaria, tanto por el carácter extensivo de la ganadería como por la escases de tierra cultivada y la poca diversidad de los cultivos, la producción no alcanza para garantizar la provisión de alimentos para toda la población del departamento³⁴.

Condiciones de vida

³³ Como se señaló más arriba antes de la incorporación de la población como mano de obra al ingenio azucarero, el promedio se elevaba a 0,31 has cultivadas por habitante.

³⁴ En el año 1959 ya se registraba un decaimiento en el rendimiento de los cultivos y se mencionaba el abandono de prácticas como el intercambio de semillas que permitía aumentar la producción. En: Dirección de Estadística e Investigaciones Económicas de la Provincia de Salta (1965).

¿En qué condiciones reproduce su vida la población del departamento? A partir de datos de los censos nacionales de población intentaremos reconstruir las principales ocupaciones de la población y sus condiciones de vida.

Entre 1980 y 2001 la cantidad de obreros y empleados registrados en el departamento creció en forma constante, pasando de representar el 20,5% al 47,7% de la población activa. Se observa que entre 1991 y 2001, solo se incrementa el número de obreros o empleados estatales, permaneciendo idéntica la cantidad de empleados del sector privado. En el mismo período de tiempo disminuyeron en términos absolutos y relativos los trabajadores por cuenta propia que representaban el 54,2 % de la población ocupada en el año 1980 y el 19,6% en el año 2001.

Población ocupada por categoría ocupacional- Peso relativo 1980 - 2001

Año	Población Ocupada	Obrero o Empleado		Trabajador por Cuenta Propia		Patrón		Trabajador Familiar sin remuneración fija		Otra Situación
		Total	%	Total	%	Total	%	Total	%	
1980	2024	415	20,5*	1097	54,2	7	0,3	502	24,8	3
1991	2996	619	20,7	881	29,4	11	0,4	1485	49,6	0
2001	1634	779	47,7	320	19,6	14	0,9	501**	30,7	20

Fuente: Elaboración propia en base a datos de los censos nacionales de población.

*El CNP de 1991 distingue la categoría de servicio doméstico que en ese momento incluía a 78 personas, en este cuadro la sumamos a la categoría de empleado del sector privado

** En el CNPyV 2001 existe la categoría de trabajador familiar que recibe sueldo. En ese momento sumaba un total de 20 personas, no fue incluido en el cuadro por no existir esta categoría en censos anteriores.

Categoría Obrero o Empleado por Sector- Departamento Santa Victoria Años 1991-2001

	Obrero o Empleado		
	Total	Sector Público	Sector Privado
1991	619	449	170
2001	779	609	170

Fuente: Censos Nacionales de Población años 1991 y 2001

La categoría de trabajadores familiares sin remuneración fija, que podría remitir a los productores directos del departamento, se incrementa entre 1980 y 1991 en 983 personas, lo cual representa un aumento del 195%; pero disminuye abruptamente para el año 2001 en 984 personas, cifra casi idéntica a su incremento en la década anterior³⁵.

Variación Intercensal de la Categoría Trabajador Familiar sin remuneración fija- Años 1980- 2001. Departamento Santa Victoria

Año	Trabajador Familiar sin remuneración fija		
	Total	V° Absoluta	V° Relativa
1980	502		
1991	1485	983	195,8
2001	501	-984	-66,3

Fuente: Censos nacionales de población 1980, 1991 y 2001.

³⁵ Recordemos que según lo analizado en el apartado anterior los trabajadores familiares sin remuneración dentro de la rama de la agricultura disminuyen en un -49,14% para el total de la provincia. El incremento de los trabajadores familiares y cuentapropistas dentro de la población agrícola entre 1980 y 1991 para el total del país, fue interpretado como un posible indicio de la presencia de superpoblación sobrante en el campo. Véase nota 9.

El crecimiento y posterior disminución abrupta de los trabajadores familiares sin remuneración tal vez pueda interpretarse mejor a la luz de la variación de la población económicamente activa e inactiva en el departamento.

Población por Condición de Actividad. Años 1980- 2001.

Departamento Santa Victoria

Año	Población de 14 años o más	Condición de actividad económica			
		Población económicamente activa		Población no económicamente activa	
		Total	%	Total	%
Año 1980	3868	2024	52,3	1844	47,7
Año 1991	5512	3311	60,1	2135	38,7
Año 2001	6076	2038	33,5	4038	66,5

Fuente: Censos nacionales de población 1980, 1991, 2001.

Variación de la Población Económicamente

Activa. Años 1980- 2001

Año	Población económicamente activa		
	Total	V° Absoluta	V° Relativa
Año 1980	2024		
Año 1991	3311	1287	63,6
Año 2001	2038	-1273	-38,4

Fuente: Censos nacionales de población 1980, 1991, 2001.

La población económicamente activa (PEA) aumenta en números absolutos en 1287 personas entre 1980 y 1991, pasando de representar el 52,3 % de la población de 14 y

más años, a representar el 60,1 %. Para el censo del año 2001 la PEA disminuye en 1273 personas, representando el 33,5 % de la población de 14 y más años.

Probablemente el crecimiento de la población económicamente activa entre 1980 y 1991, esté vinculado al registro de los trabajadores familiares sin remuneración fija como parte del activo. ¿Implica esto un sub registro de los trabajadores familiares, que son incorporados como parte de la población inactiva, cuando en realidad subsisten en base a la producción directa? ¿O es población expropiada de sus condiciones materiales de existencia que es registrada en un momento como parte del activo y en otro como parte de la población inactiva?.

Aun suponiendo que las personas que trabajan en la producción doméstica estén siendo incorporadas como parte de la población inactiva, la descripción realizada anteriormente permite mostrar la imposibilidad de reproducir la vida en base a esta producción y, por lo tanto, el carácter de expropiado de aquellos que la realizan.

Analizando el comportamiento de la población inactiva, vemos que en términos absolutos crece permanentemente a lo largo de las dos décadas analizadas. Entre 1991 y 2001 el cambio más sustancial que observamos es el aumento del peso de la población estudiante que pasa a representar el 13% a constituir el 22% de la población no activa.

Población no económicamente activa por categorías- Años 1980 - 2001- Departamento Sta. Victoria

Población no económicamente activa							
	Total	Estudiante	Estudiante %	Jubilada o pensionada	Jubilada o pensionada %	Otra situación	Otra situación %
1980	1844	222	12,0	133	7,2	1489	80,7
1991	2135	278	13,0	261	12,2	1596	74,8
2001	4038	922	22,8	476	11,8	2640	65,4

Fuente: Censos Nacionales de Población 1980, 1991 y 2001.

Respecto a las condiciones en que reproduce su vida la población del departamento, se observa que en el año 2001 el 58,7% de sus habitantes tenían necesidades básicas insatisfechas (NBI), siendo el segundo departamento de la provincia de Salta con mayor porcentaje, mientras que el promedio provincial era del 31.6%³⁶. Entre 1991 y 2001 la población desocupada se incrementó en un 10%.

Población económicamente activa por categorías- Años 1991 - 2001-

Departamento Sta. Victoria

Año	Población económicamente activa				
	Total	Ocupada	Ocupada %	Desocupada	Desocupada %
1991	3311	2996	90,5	315	9,5
2001	2038	1634	80,2	404	19,8

Fuente: Censos Nacionales de Población 1991, 2001.

Según datos de la Dirección General de Estadística de Salta, entre los años 2003 y 2008 se liquidaron para el departamento de Santa Victoria un total de 39.916 programas nacionales de trabajo, lo que da un promedio de 6.652 liquidaciones por año en este departamento. Suponiendo que estos programas se distribuyen a lo largo de todo el año, se registraría un promedio de 554 liquidaciones mensuales de programas nacionales de empleo en el departamento, lo cual resulta significativo si recordamos que en el año 2001 la población económicamente activa era de 2038 personas. A esto habría que sumarle los planes de empleo provinciales de mucho menos significación en términos cuantitativos: durante el año 2007 se registran 452 liquidaciones de programas de empleo provincial y en el año 2008, 379.

También es necesario considerar que 604 personas del departamento recibían jubilación o pensión en el año 2001, representando el 9,9% de la población de 14 años o más.

³⁶ CIPPEC. Diagnostico Socio Sanitario de la Provincia de Salta. Año 2004. www.cippec.org

En resumen: el alto peso de la población obrera o empleada en relación a la población económicamente activa (46% del total de la PEA en 2001), la disminución del peso de los trabajadores familiares sin remuneración y de los cuentapropistas, el aumento de la desocupación y la cantidad de planes de empleo estatal registrados para el departamento, podrían ser interpretados en conjunto como indicadores de la importancia del salario y la pérdida de peso de la producción directa como forma de acceso a los medios de vida, proceso que se viene desarrollando desde el momento en que se incorporó a la población del departamento como obrera a los ingenios azucareros y que hoy adquiere otras características frente a la expulsión de población obrera.

El bajo rendimiento de la producción agropecuaria, su carácter extensivo, los índices de necesidades básicas insatisfechas y el peso de la ayuda estatal permiten suponer que la producción doméstica resulta insuficiente para acceder a los medios necesarios para la reproducción de la vida. Siendo población que fue enlazada en relaciones salariales y expulsada en el contexto de profundización de las relaciones capitalistas, su permanencia actual en la zona rural está determinada por su condición de población sobrante para las necesidades del capital. Encontrar a esta población en zonas rurales, realizando actividades agropecuarias en pequeña escala, no permite descartar su dependencia del salario como principal medio de vida.

Reboratti ha caracterizado a la economía de la zona como compuesta por “dos sectores”: “*el que integran los campesinos y el conformado por el resto de la sociedad regional (comerciantes, obrajeros, maestros, administradores, policías, gendarmes y otros empleados públicos)*”³⁷. Según esta perspectiva los campesinos de la región complementan sus ingresos con el trabajo estacional, siendo sus principales actividades económicas la agricultura y la ganadería trashumante. Otros trabajos observaron el peso del trabajo estatal en la zona, proponiendo que la asistencia estatal y el aumento empleo público en el Departamento Santa Victoria constituyen la causa del abandono de la producción doméstica como principal medio de vida³⁸.

³⁷ Reboratti, Carlos. (1998). *Op Cit.*

³⁸ Gil Montero, Raquel y Massé, Gladis. (2004) *Op. Cit.*

Los datos presentados en este trabajo muestran que el actual peso de los planes de asistencia estatal y el aumento del empleo, son consecuencia- y no causa- de la imposibilidad de reproducir la vida en base a la producción doméstica, situación provocada por los procesos de expropiación vividos previamente a partir del asalariamiento forzado de la población.

Conclusión

En el trabajo se han analizado las condiciones objetivas de la población rural del Departamento Santa Victoria, concluyendo que los procesos de incorporación y expulsión de la población como asalariados de la agroindustria, determinaron su carácter de población sobrante para las necesidades actuales del capital.

El registrado desarrollo del capitalismo predominantemente en profundidad en la estructura económica argentina³⁹ se hace visible en la provincia de Salta especialmente en la expulsión de trabajadores de la agroindustria, rama en la que históricamente se ocupaba gran parte de la población del departamento estudiado.

Se ha podido observar que, lejos de constituir una “oportunidad” para la población rural, que le permitiría ocupar un rol diferente al del explotado, esta situación empeora sus condiciones de expropiación en la medida en que, dependiendo del salario para reproducir su vida, no puede acceder a él y requiere de planes de asistencia estatal, manteniendo sus condiciones de vida por debajo de lo considerado “normal” en la sociedad actual.

Respecto a la función que esta capa de la población cumple en el conjunto de la estructura económica, será necesario observar los actuales movimientos de población que permitirían inferir si la población rural del departamento aun constituye una reserva de trabajadores para los momentos en que este se expande la producción capitalista. El estancamiento de la población que se observa en el censo 2001 y el posterior decrecimiento de la misma, según los datos provisorios del censo 2010, podrían ser indicios del movimiento migratorio de la población.

³⁹ Iñigo Carrera, Nicolás; Podesta, Jorge. (1985) *Op. Cit.*

En otra etapa de la investigación avanzaremos en el análisis de los procesos de organización de estas comunidades rurales, sus principales demandas y reclamos, a fin de vincularlos con la situación objetiva de esta población.

Por lo pronto planteamos que el proceso de organización de comunidades originarias en el departamento de Santa Victoria debe ser comprendido como expresión del interés de parte de la superpoblación relativa, que habita en zonas rurales pero cuya producción doméstica no le garantiza acceder a los medios para reproducir su vida.

BILIOGRAFÍA

BISIO, Raúl H. y FORNI, Floreal H. **Economía de Enclave y satelización del mercado de trabajo rural. El caso de los trabajadores con empleo precario en un ingenio azucarero del noroeste argentino.** En: Desarrollo Económico N° 61. Buenos Aires, Abril- Junio de 1976.

CAVALLERI, Stella; DONAIRE, Ricardo y ROSATI, Germán. **Evolución de la distribución de la población según la división del trabajo social. Argentina, 1960-2001.** PIMSA, Documentos y Comunicaciones 2005. Buenos Aires, 2006.

Dirección de Estadística e Investigaciones Económicas de la Provincia de Salta. **Santa Victoria e Iruya 1959-61.** Ed. De la Dirección de Estadísticas de la Provincia de Salta, 1965.

GIL MONTERO, Raquel y MASSÉ, Gladis. **Evolución demográfica de Los Toldos (Bolivia -siglos XVI a 1938- y Argentina -1938 en adelante-).** Trabajo presentado en el "I Congresso da Associação Latino Americana de População, ALAP"- Caxambú-MG – Brasil, de 18- 20 de Septiembre de 2004.

GÓMEZ, Elizabeth. El último malón. Las luchas por la tierra. En: Norte Andino N° 2. Enero 1989.

IÑIGO CARRERA, Nicolás; PODESTA, Jorge. **Análisis de una relación de fuerzas sociales objetivas: caracterización de los grupos sociales fundamentales en la argentina actual.** Cuadernos de CICSO. Serie Estudios N° 46, Buenos Aires, 1985.

IÑIGO CARRERA, Nicolás; PODESTÁ, Jorge. **La población agrícola en la Argentina actual. (Aproximación al estado de la contradicción entre el campo y la ciudad).** CICSO, Serie Estudios Nro. 57. Buenos Aires, 1987.

IÑIGO CARRERA, Nicolás. **El Problema Indígena en la Argentina.** En: Razón y Revolución, Nro. 4, Otoño de 1998.

IÑIGO CARRERA, Nicolás; PODESTÁ, Jorge; COTARELO, María Celia. **Documento de Trabajo N° 18. Las estructuras económico sociales concretas que constituyen la formación económica de la Argentina.** En: Documentos y Comunicaciones. Año 1999. Ed. PIMSA, Buenos Aires, 1999.

MURMIS, Miguel. **Algunos temas para la discusión en la sociología rural latinoamericana; reestructuración, desestructuración y problemas de excluidos e incluidos.** En: Revista Latinoamericana de Sociología Rural. Diciembre del 2005.

REBORATTI, Carlos. **El Alto Bermejo. Realidades y Conflictos.** Editorial La Colmena. Año 1998, Buenos Aires.

REBORATTI, Carlos. **La Argentina actual entre la modernización y la exclusión.** Presentado en el Encuentro de la Asociación de Estudios Latinoamericanos, Las Vegas, Octubre del 2004. Disponible en: <http://lasa.international.pitt.edu/members/congress-papers/lasa2004/>.

RUTLEDGE, Ian. Cambio Agrario e Integración. El desarrollo del capitalismo en Jujuy, 1550-1960. Coedición Proyecto ECIRA y CICSO. Tucumán, 1987.

SLUTZKY, Daniel. **La lucha por la tierra de los pueblos originarios y la expansión de la frontera agraria en el NOA.** Setiembre de (2005) Disponible en: www.agro.uncor.edu/~extrural/Slutzky.pdf