



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**

**Cambios y persistencias en un contexto de pandemia**

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

**Grupo Temático N°6: Género, mercado de trabajo y cuidado en el contexto de la pandemia**

**Coordinadores/as: Florencia Antoniou, Mariana Brocca, María Eugenia Miguez, Giuseppe Messina**

**Grupo Temático Alternativo N° 14. Políticas sociales, laborales y de seguridad social.**

**Informalidad, política social y trayectorias laborales durante la pandemia: heterogeneidades sectoriales y desigualdad de género en Argentina**

**Autores/as: Sol Minoldo, Nicolás Dvoskin y Ana Garriga**

[solminoldo@gmail.com](mailto:solminoldo@gmail.com), [ndvoskin@gmail.com](mailto:ndvoskin@gmail.com) y [anigarriga@gmail.com](mailto:anigarriga@gmail.com)

Centro de Investigaciones y Estudios sobre Cultura y Sociedad (CIECS) – CONICET/UNC

Centro de Estudios e Investigaciones Laborales (CEIL) – CONICET

Universidad Nacional de La Plata, UNLP

**Palabras clave:** Informalidad, política social, desigualdad de género

**RESUMEN**

La crisis económica mundial desatada por la pandemia, junto con las medidas sanitarias implementadas para lidiar con el virus en el país, tuvieron un enorme impacto sobre el mundo del trabajo. Comprender el escenario social que se configuró en el marco de la crisis requiere considerar el efecto sectorial y por género de las medidas sanitarias, así como de las políticas sociales implementadas.

En esta ponencia, a partir de datos de la EPH, analizaremos el impacto de la pandemia en el mundo laboral. Particularmente, analizaremos la evolución del empleo, desempleo, participación económica, ingresos laborales, subsidios y ayudas sociales, así como la relevancia del tipo de inserción laboral (formal, informal o por cuenta propia) y la evolución de las ocupaciones en diferentes sectores económicos. De manera transversal se analizarán en todo el trabajo las dinámicas de género en el marco de la pandemia. En los resultados se intentará reconocer la efectividad de las diferentes políticas sociales para redistribuir los costos de la crisis, así como sus principales limitaciones. Asimismo, se identificará los retos que supone para la equidad de género el proceso de recuperación posterior a la crisis.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
**Cambios y persistencias en un contexto de pandemia**

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

## Introducción

La pandemia por Coronavirus ha impactado en la comunidad por múltiples vías. A la crisis económica mundial, iniciada en los primeros meses de 2020, se sumó el impacto de diferentes medidas adoptadas localmente para reducir la circulación de las personas y, de esa manera, eliminar o al menos contener la transmisión del virus.

Esta ponencia combina dos líneas de trabajo que sus autores/as vienen desarrollando desde el año 2020: por un lado, un análisis de los impactos de las circunstancias de la pandemia, incluyendo, desde ya, las medidas de aislamiento, restricción e intervención estatal, sobre el mercado de trabajo argentino y las asimetrías de género preexistentes; por el otro, una problematización acerca de los condicionamientos de la pandemia sobre la vida social y sobre las políticas públicas en general, con énfasis en las políticas sociales.

Respecto de lo primero, esta ponencia se complementa con análisis realizados inicialmente para la realidad socio laboral de la Provincia de Buenos Aires, en el marco de estudios impulsados por la Unidad de Género y Economía del Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas. Se trata de estudios orientados a comprender los retos para la agenda de género, tanto los estructurales (UGE 2021) como los introducidos por la crisis sanitaria,<sup>1</sup> en pos de considerarlos al diseñar políticas económicas y sociales para la recuperación.

Respecto de lo segundo, las reflexiones que surgen del análisis aquí expuesto se enmarcan en las discusiones teóricas, políticas, económicas y sociales que hemos expuesto en Dvoskin y Minoldo (2020) y en las distintas publicaciones del ciclo de actividades coordinado entre la Fundación Friedrich Ebert, CLACSO y el IADE, donde se destacan Minoldo y Dvoskin (2020) y Minoldo y Dvoskin (2021).

Las enormes transformaciones que la pandemia introdujo en el mundo del trabajo y la sociedad en su conjunto tienen una clave de género muy específica, determinada por el impacto que ha tenido el cierre de las escuelas, así como la interrupción de los servicios de cuidados (jardines maternos y niñeras) y de actividades recreativas para niños y niñas fuera del hogar. La emergencia sanitaria no sólo refamiliarizó aquella parte de los cuidados que eran provistos por servicios públicos o privados sino

---

<sup>1</sup> El informe ejecutivo final, referido al impacto de la pandemia, se encontraba aún en elaboración al momento de enviar esta ponencia.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

que, además, modificó el rol de las familias en el proceso educativo de niñas, niños y adolescentes en edad escolar: su papel pasó de ser subsidiario a ser prioritario para la continuidad pedagógica y formación curricular. El hogar se metió en la escuela y la escuela se metió en el hogar.

Todo ello implicó que con la pandemia se incrementaran directamente las cargas de trabajo no remunerado al interior de millones de hogares. De acuerdo con la composición de los hogares, esto es, la cantidad de niños, niñas y adolescentes y sus edades, se produjo una clara transformación en la dinámica cotidiana, caracterizada por un incremento de la intensidad de la demanda de cuidados relacionados con el acompañamiento, la recreación, alimentación y, especialmente, con el apoyo educativo. La distribución de esas cargas al interior de las familias se produjo en el marco de relaciones de género preexistentes,<sup>2</sup> caracterizadas por una atribución asimétrica de las tareas vinculadas al cuidado, que recaen principalmente sobre las mujeres (UGE, 2021). Lamentablemente, las herramientas oficiales de recolección continua de datos socioeconómicos, que son las encuestas permanentes de hogares, no permiten obtener información detallada sobre el tiempo dedicado al trabajo no remunerado. Lo que sí es posible explorar, en base a los datos oficiales, son las consecuencias por género que la crisis de la pandemia tuvo sobre el mercado laboral y los ingresos.

En este trabajo exploramos la evolución por género de los principales indicadores sociolaborales, el papel de las ayudas sociales en la mitigación del derrumbe de los ingresos y la relevancia de la segmentación horizontal por género del mercado laboral para comprender el impacto por género de una crisis y recuperación con diferentes dinámicas al interior de los diversos sectores productivos.

---

<sup>2</sup> Datos oficiales, de estudios académicos y de organizaciones sociales (INDEC 2020, Bonavitta Paola y Bard Wigdor Gabriela 2020, CELAG 2020, GROW 2020, Bidaseca Karina 2020, Juliana Marcús et al 2020, Observatorio Mumalá 2020, Somos Marea 2020. Citado en Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad, 2020), así como de instituciones nacionales e internacionales (UNICEF 2020, ONU 2020, Ministerio de Educación de Argentina 2020) confirman (en diferentes regiones del país y en particular de la Provincia de Buenos Aires) tanto el incremento de tiempo de trabajo de cuidados al interior de los hogares, como el hecho de que tendió a distribuirse asimétricamente, replicando o incluso reforzando brechas de género pre pandémicas.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

## Las brechas de género que ya estaban ahí

### *División sexual del trabajo*

De acuerdo con diferentes mandatos y estereotipos se suele asumir que el sexo asignado al nacer se asocia “naturalmente” con ventajas o capacidades especiales, hasta preferencias y “deberes” para realizar esos trabajos. El trabajo reproductivo, vinculado con ocupaciones de cuidados de las personas, se considera de incumbencia y hasta de responsabilidad femenina. Y el trabajo productivo, un ámbito de incumbencia y de responsabilidad masculino.

Esta división de tareas no tiene consecuencias sólo cualitativas: en el capitalismo, el trabajo reproductivo se produce, predominantemente, en el plano del mundo privado o doméstico, al margen del mercado; es decir, no remunerado. En cambio, el trabajo productivo se orienta principalmente a la inserción en relaciones mercantiles, en el ámbito de lo público. Por eso, mientras el trabajo reproductivo se realiza en el marco de arreglos familiares y su condición de trabajo queda difuminada como “gesto de amor”, el trabajo productivo suele dar acceso a un ingreso.

Otra cuestión relevante es que esta asignación de tareas no se modifica completamente cuando las mujeres trabajan en relaciones mercantiles. Y eso condiciona la forma en que lo hacen, porque tienen que compatibilizar diferentes trabajos. Es un problema de sobrecarga y de disponibilidad de tiempo, pero también implica la necesidad de mayor flexibilidad horaria. A veces puede incluso implicar interrupciones en las carreras laborales y puede generar limitaciones puntuales para algunas carreras.

En el año 2013 se realizó una encuesta nacional de uso del tiempo que confirmó que las mujeres realizan la mayor parte del trabajo no remunerado. Las mujeres realizan el 76% de las tareas domésticas no remuneradas. Si miramos la participación en ese trabajo, 9 de cada 10 mujeres realizan estas tareas, mientras que poco menos de 6 de cada 10 varones. La brecha de participación en este trabajo es de 31 puntos porcentuales. Entre quienes realizan estas tareas, las mujeres dedican en promedio 6 horas y media y los varones 3 horas y media. La brecha de dedicación horaria es de 51%. Sobre esta estructura se produjo un incremento del tiempo de trabajo no remunerado en las familias. Y la distribución de ese trabajo adicional se distribuyó de manera muy similar. Es decir, que recayó principalmente sobre las mujeres.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

### ***Segmentación horizontal***

Existe una fuerte segmentación de género en los diferentes sectores productivos. El fenómeno se conoce como paredes de cristal o segmentación horizontal, y tiene que ver con una inserción en los rubros laborales muy condicionada por los estereotipos de género. Esta configuración es histórica y tiende a asociar a las mujeres en tareas vinculadas con la sensibilidad, la protección, la cobija y la reproducción, mientras que los varones tienden a dedicarse a tareas productivas, intelectuales y tecnológicas. Así, las mujeres se insertan preferencialmente en ramas de actividad tradicionalmente consideradas de incumbencia “femenina”, vinculadas sobre todo con servicios de cuidados. Corina Rodríguez Enriquez (2001) señala que “la tipificación de las ocupaciones como “femeninas” depende de los contextos, pero suele reflejarse en la alta participación de las mujeres en el sector terciario de servicios, fundamentalmente en actividades que en cierto sentido reproducen las tareas reproductivas” (16-17), como por ejemplo la docencia, la limpieza, la enfermería, entre otras.

La segmentación recorre distintos niveles de calificación y se visibiliza también en las matrículas comparadas de educación superior, entre carreras más y menos feminizadas. A nivel mundial, desde hace unos veinte años las mujeres son mayoría en las universidades, pero la heterogeneidad entre disciplinas sigue siendo muy grande.

### ***Brechas de ingreso y feminización de la pobreza***

La segmentación no es solamente horizontal. No se trata solo de tareas pretendidamente más jerarquizadas a cargo de varones y tareas menos jerarquizadas a cargo de mujeres, sino de efectivas diferencias en las remuneraciones. Causa de ello son la falta de participación en el trabajo remunerado o la participación en el marco de jornadas parciales, o interrumpidas en el tiempo; la segregación horizontal por la cual se insertan principalmente en trabajos más precarizados y peor pagos y el menor acceso a puestos jerárquicos, mejor pagos. Todo ello no sólo tiene un impacto sobre su reconocimiento social (en el marco de una menor valoración social respecto de los trabajos considerados “femeninos”) sino que produce un acceso claramente diferencial a ingresos propios. Así, al observar los ingresos medios en el mercado, verificamos la persistencia de una brecha salarial de género.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

Si tomamos el ingreso como medida de bienestar y agrupamos la población en deciles podemos notar el concepto de “feminización de la pobreza”. A medida que vamos ascendiendo en los deciles de ingreso la participación femenina disminuye.

### **La irrupción de la emergencia sanitaria**

Las consecuencias de la crisis pandémica, y de su particular efecto en el marco de la suspensión de sistemas de cuidados extra hogareños y de las clases presenciales, son diferentes en las distintas etapas: desde la de confinamiento generalizado hasta otras con mayor flexibilización de la actividad económica. Es esperable que la situación no sea idéntica cuando exista confinamiento obligatorio que cuando deba compatibilizarse la escolaridad en casa y la realización de todas las tareas de cuidados con la necesidad de trabajar (ya sea saliendo del hogar, ya sea de manera remota).

Una primera etapa en la gestión de la pandemia correspondió a la toma de medidas de muy amplio alcance, primero con la suspensión de la escolaridad presencial y de algunas actividades particulares y, días después, con la disposición del Aislamiento Social Preventivo Obligatorio (ASPO). Los efectos socioeconómicos de esta etapa se reflejan en buena parte del relevamiento correspondiente al segundo trimestre de 2020 (II-T) (realizado entre abril y junio, y referido a las actividades laborales entre marzo y mayo). En esta etapa, la mayoría de las actividades mercantiles se encontraban restringidas.

La segunda etapa de gestión de la pandemia se caracteriza por la creciente flexibilización de actividades económicas. Los efectos socioeconómicos de esta etapa se reflejan en buena parte del relevamiento correspondiente al tercer trimestre (III-T) (realizado entre julio y septiembre, y referido a las actividades laborales e ingresos entre junio y agosto) y más plenamente en el relevamiento del cuarto trimestre (IV-T).

### **Regulación laboral y políticas sociales**

El impacto sobre el empleo y los ingresos resultó fuertemente segmentado en función del carácter formal o informal de las relaciones laborales, debido a las relevantes regulaciones introducidas desde el Estado Nacional para proteger el empleo formal. Para quienes no realizaban actividades laborales, por estar restringidas y no poder desempeñarlas de forma remota, resultó fundamental el decreto que



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

dispuso la obligatoriedad del pago de los salarios completos ([Decreto 297-2020](#), art 8), junto con la prohibición de despidos ([Decreto 329/2020](#), artículo 2 y sus sucesivas prórrogas). Esto fue una particularidad del caso argentino, que no se replicó en otros países latinoamericanos (Minoldo y Dvoskin, 2020).

El cumplimiento de dichas regulaciones tendría, evidentemente, menos probabilidades de ser acatado en relaciones laborales informales. Esto último se debe no sólo a que las relaciones no registradas quedan al margen de la regulación, sino también a que no era posible solicitar las ayudas públicas disponibles para financiar parte de los costos salariales si los mismos no estaban registrados. La dificultad de compensar económicamente el cierre de actividades laborales informales sí fue un aspecto común de casi todas las economías latinoamericanas al inicio de la pandemia (Minoldo y Dvoskin, 2020). En tanto, los empleadores formales recibieron asistencia pública para financiar salarios mediante el Programa de Asistencia de Emergencia al Trabajo y la Producción (ATP).

Frente al fuerte impacto que la crisis tuvo sobre los ingresos, se dispusieron desde el Estado diferentes medidas de transferencias de ingresos. Para aquellos hogares sin ingresos formales, con titulares de la Asignación Universal por Hijo (AUH), se dispuso un bono extraordinario en marzo por encima de la asignación y un bono adicional en abril por encima del monto de la tarjeta Alimentar (asociada a la titularidad de la AUH) (Dirección Nacional de Economía, Igualdad y Género [2020](#)). Asimismo, se diseñó una política completamente nueva para contrarrestar el impacto del confinamiento sobre los ingresos: el Ingreso Familiar de Emergencia (IFE), un programa masivo de transferencia de ingresos dirigido a personas de hogares sin ningún ingreso registrado formalmente o que tuvieran declaradas actividades por cuenta propia (de las escalas más bajas de ingresos), el cual rigió durante 2020 pero no volvió a implementarse en 2021. Otra política con impacto sobre los ingresos fue el reperfilado de las deudas con ANSES de titulares de AUH que, en la medida que reducía los gastos corrientes, ampliaba el efectivo disponible para consumos. Sin embargo, al ser por la vía del recorte de un gasto, su efecto no se refleja en la evolución de los ingresos relevada por la EPH (Dirección Nacional de Economía, Igualdad y Género [2020](#)).

## **El mercado laboral en la pandemia**



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

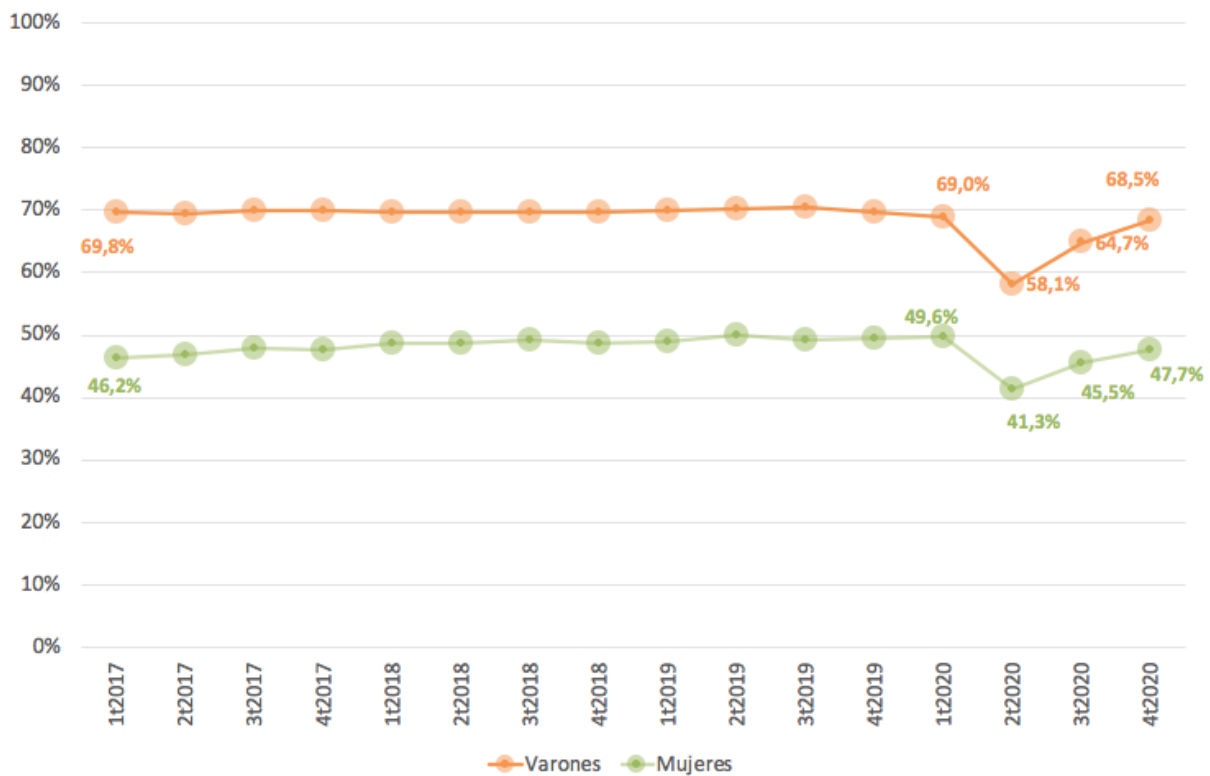
CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

Al analizar las modificaciones en la tasa de actividad, empleo y desocupación durante ambos momentos de la emergencia sanitaria, observamos un fuerte deterioro durante el II-T y una gradual recuperación durante el tercero. Estos movimientos no se dan con la misma intensidad entre varones y mujeres: en el II-T se observa que los indicadores masculinos, si bien tienden a mantener estructuralmente su ventaja respecto de los femeninos, se deterioraron en mayor medida, reduciendo levemente las brechas de género pre pandemia. En el III-T y IV-T, en cambio, se observa una recuperación más dinámica en las variables masculinas, de modo que las brechas recuperaron los niveles de la pre pandemia e incluso, en algunos casos, se ampliaron.

**Gráfico 1. Tasa de actividad, por género. Total de aglomerados urbanos de la EPH.**



Fuente: elaboración propia en base a datos de la EPH (INDEC, 2021) y DPE PBA (2021).

*En el gráfico n°1 se observa una fuerte caída de la actividad económica, de 8 pp entre mujeres y 11 entre varones. Al caer más entre varones, se produjo una reducción de la brecha de género. A partir*





ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

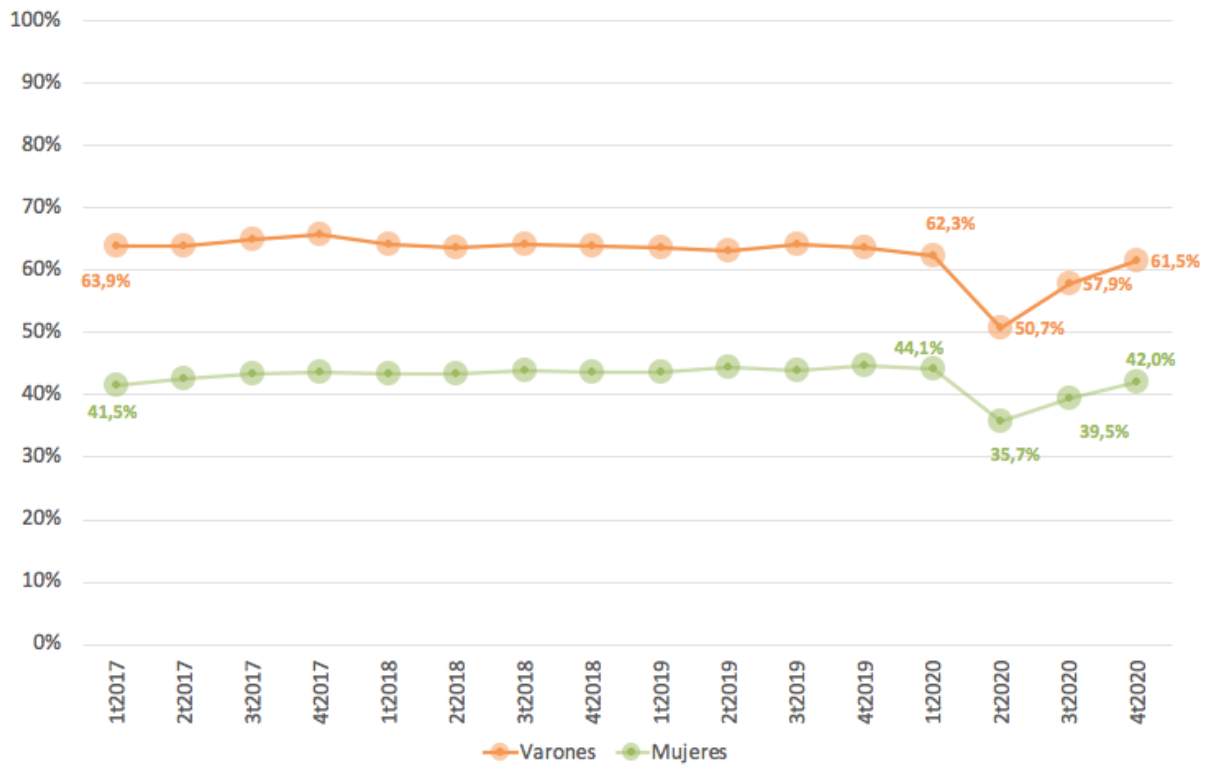
CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
**Cambios y persistencias en un contexto de pandemia**

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

del tercer trimestre se observa una recuperación de la actividad, pero es más lenta entre mujeres. Por eso la brecha de género crece en las dos mediciones siguientes. Para fin de año la actividad masculina estaba casi en el mismo nivel que en el primer trimestre, que refiere casi en su totalidad a la pre pandemia. , pero en el caso de la actividad femenina estaba todavía 2 pp debajo de los valores previos.

**Gráfico 2. Tasa de empleo, por género. Total de aglomerados urbanos de la EPH.**



Fuente: elaboración propia en base a datos de la EPH (INDEC, 2021) y DPE PBA (2021).

En el caso del empleo caen de manera relativamente similar, en el II-T, las tasas femenina y masculina. En este caso el rezago de la recuperación femenina es algo más pronunciado.



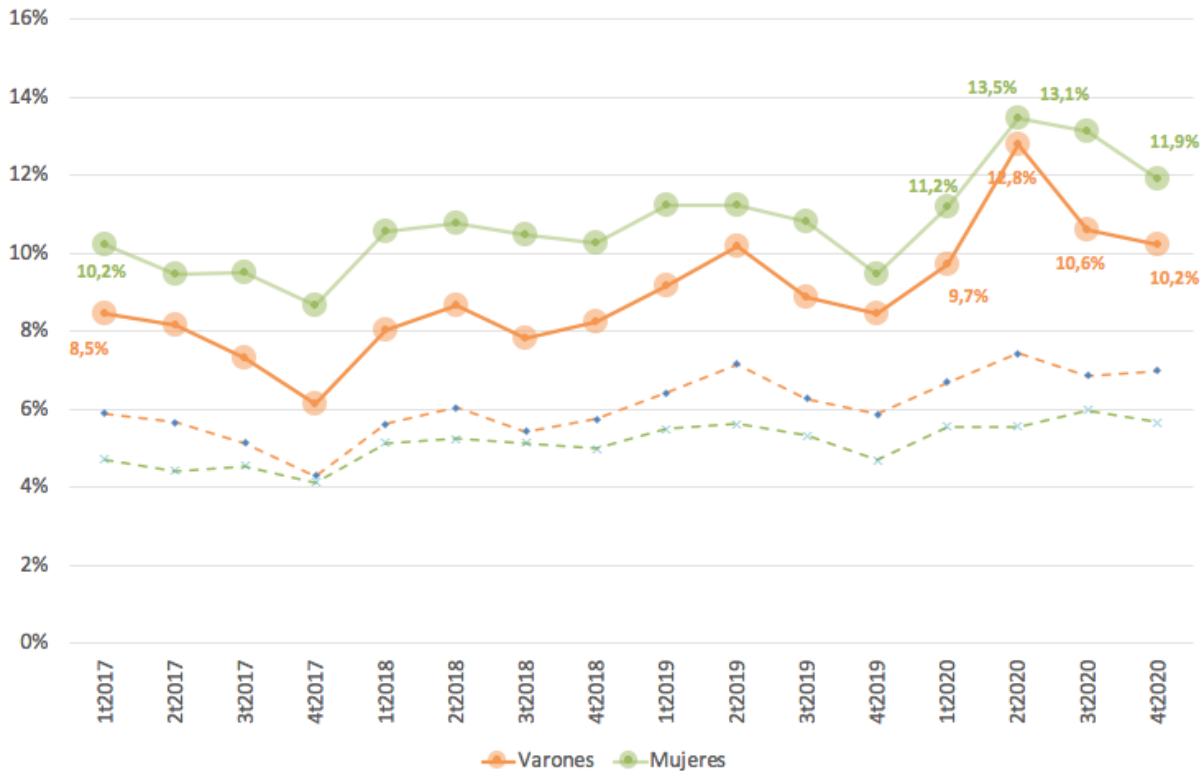
ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

**Gráfico 3. Tasa de desocupación y de desempleo (serie de línea de puntos), por género. Total de aglomerados urbanos de la EPH.**



Fuente: elaboración propia en base a datos de la EPH (INDEC, 2021) y DPE PBA (2021).

Una cuestión que resulta hasta cierto punto atípica en esta crisis es la enormemente disparidad dinámica de las ocupaciones (y/o ingresos) formales e informales. Las primeras tuvieron un impacto muy leve por la crisis, mientras el sector informal y por cuenta propia fueron los que explicaron, casi en su totalidad, el deterioro de los indicadores laborales.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

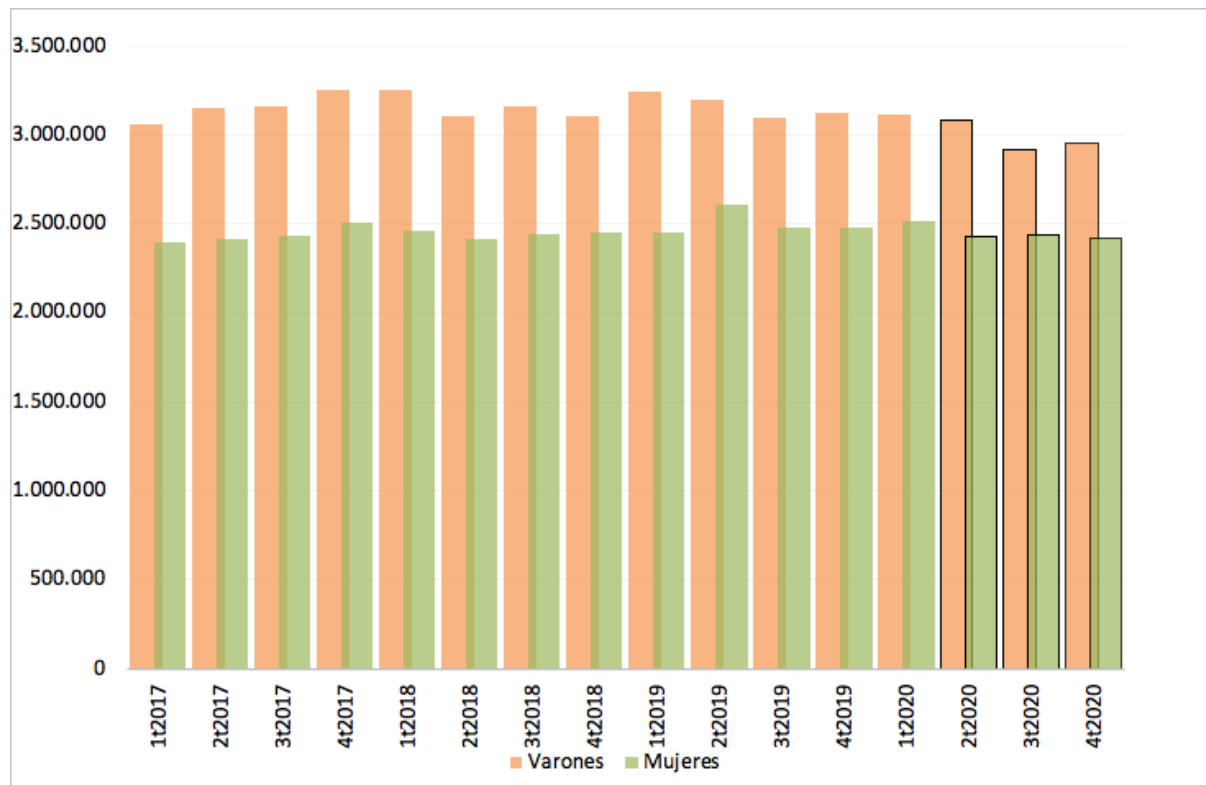
CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**

**Cambios y persistencias en un contexto de pandemia**

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

**Gráfico 4. Cantidad de ocupaciones formales, por género. Total de aglomerados urbanos de la EPH.**



Fuente: elaboración propia en base a datos de la EPH (INDEC, 2021).

Al observar la evolución de las ocupaciones formales se advierte que las femeninas apenas se contrajeron en el II-T, cuando la crisis pegó más fuerte, y después se mantuvieron estables. Y las masculinas se contrajeron levemente, y ya empezaron a recuperarse a fin de año. Para poner en perspectiva, en el momento que más cayeron las ocupaciones masculinas formales, que es cuando habían perdido 190 mil puestos respecto del primer trimestre, eso representaba en torno al 6% de las ocupaciones.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

**Gráfico 5. Cantidad de ocupaciones informales, por género. Total de aglomerados urbanos de la EPH.**



Fuente: elaboración propia en base a datos de la EPH (INDEC, 2021).

En cambio, en el segundo trimestre las ocupaciones informales se derrumbaron. Cayeron 45% tanto las femeninas como las masculinas. Entre ambas representaban alrededor de 1 millón 400 mil puestos de trabajo. Hacia fin de año vemos que todavía no se han recuperado el nivel de ocupaciones previo a la pandemia, y también vemos que la recuperación era bastante menor entre las mujeres que todavía tenían un 22% de ocupaciones menos que en el primer trimestre mientras los varones un 11,5%.

El dato curioso aquí es que en el IIT de 2020 se rompió por primera vez en décadas, y con creces, el famoso piso del 30 por ciento de trabajo informal que no había podido quebrarse en tiempos de crecimiento económico. El problema es que esta caída de la informalidad laboral no se dio por la formalización de los informales sino por su desplazamiento hacia el desempleo.



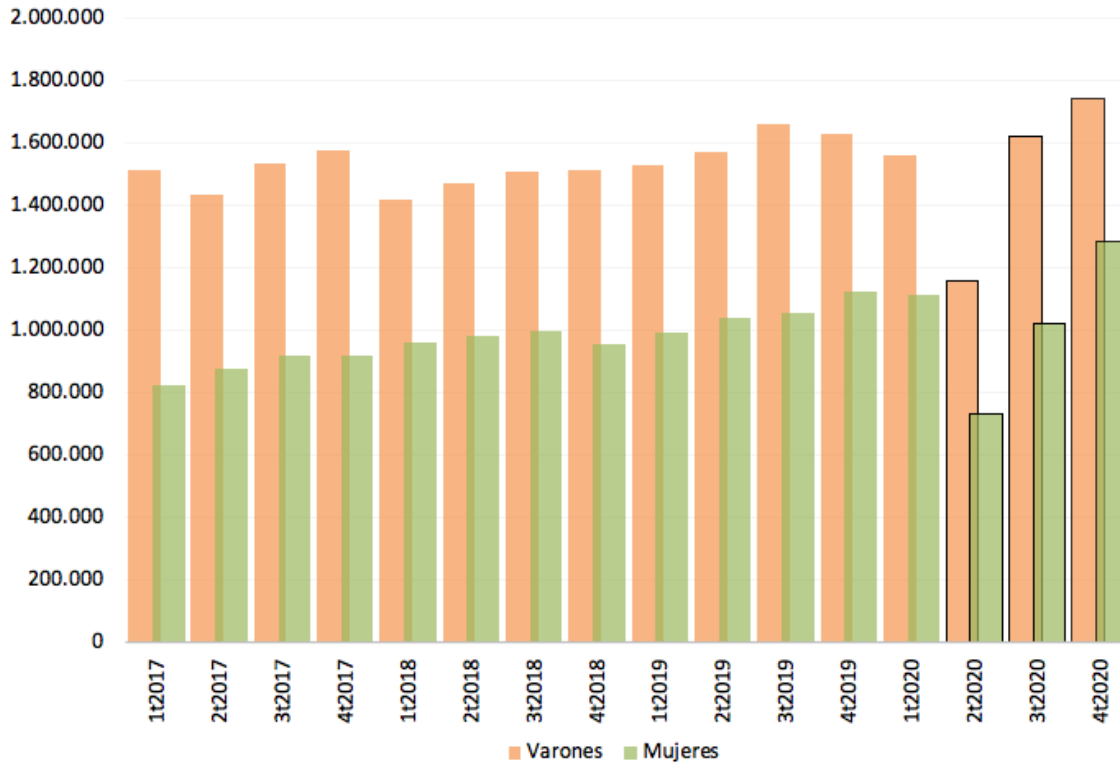
ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

**Gráfico 6. Cantidad de ocupaciones por cuenta propia, por género. Total de aglomerados urbanos de la EPH.**



Fuente: elaboración propia en base a datos de la EPH (INDEC, 2021).

También en el trabajo por cuenta propia se produjo un derrumbe. 780 mil personas vieron interrumpidas sus entradas de ingresos. 25% de los varones que trabajaban por cuenta propia y 35% de las mujeres.

En el análisis sectorial no se advierten, al interior de cada rama de actividad, tendencias demasiado dispares por género (excepto en el caso de la industria manufacturera, con un comportamiento atípico en el III-T, que se detalla más adelante). Sin embargo, la diferente participación por género en los diversos sectores, sumado a su dispar comportamiento en términos de recuperación, supuso diferentes performances de género de los indicadores laborales.



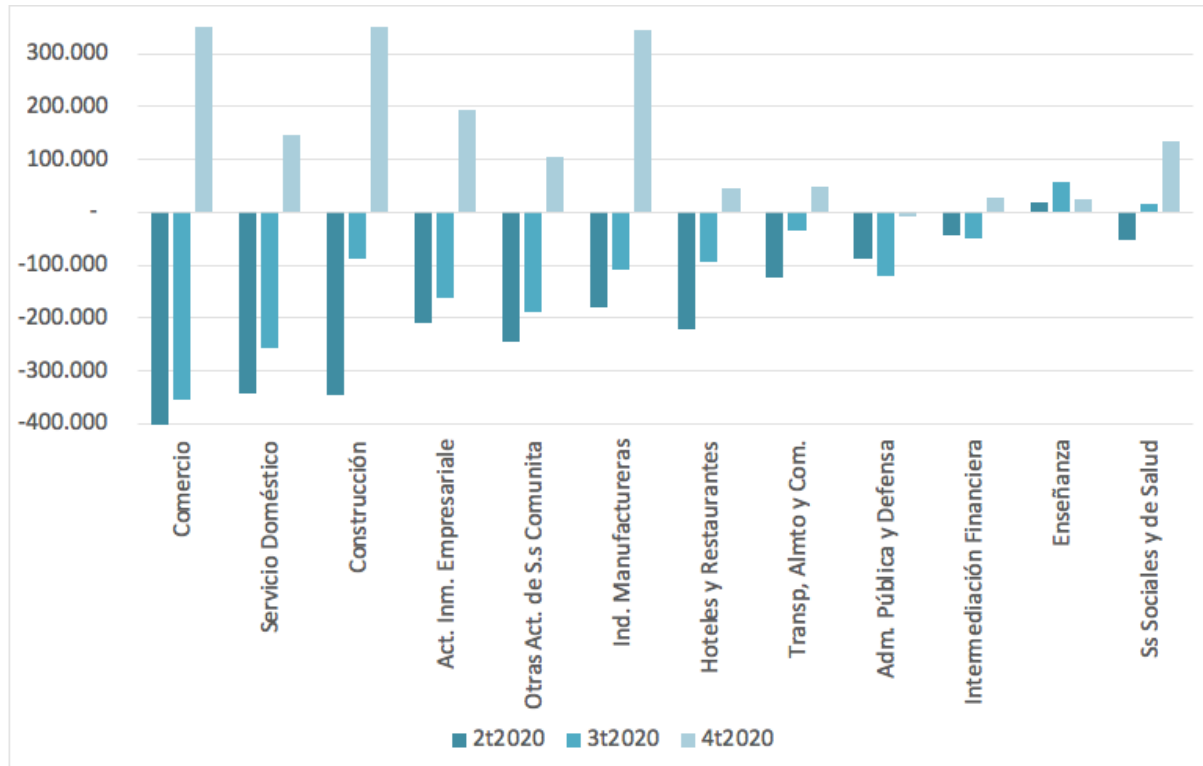
ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

**Gráfico 7. Variación del número de ocupaciones respecto de I-T, por sector productivo. Total de aglomerados urbanos de la EPH.**



Fuente: elaboración propia en base a datos de la EPH (INDEC, 2021).

El sector que más cayó en el II-T, el comercio, tuvo una buena recuperación en el III-T, y es un sector donde la participación femenina es menor a la masculina. El sector industrial, si bien no fue de los que más ocupaciones perdieron en el II-T, sí tuvo un rol en la recuperación del III-T, con un patrón marcadamente dispar por género, más favorable para las ocupaciones masculinas. La construcción también mostró una fuerte recuperación y su composición es casi exclusivamente masculina



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**

**Cambios y persistencias en un contexto de pandemia**

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

**Gráfico 8. Evolución de las ocupaciones en cada sector productivo, por género. Total de aglomerados urbanos de la EPH.**



Fuente: elaboración propia en base a datos de la EPH (INDEC, 2021).

La evolución del sector de trabajo remunerado de casas particulares tiene una importancia fundamental en los problemas que afrontó el empleo femenino durante la emergencia. Se trata de un sector fuertemente feminizado, en el que las ocupaciones informales son cerca del 75%, incluso a pesar del régimen simplificado de contratación formal, y se desplomaron cuando comenzó la cuarentena. A fines de 2020 no se habían recuperado. Todavía estaba en 155 mil puestos de trabajo por debajo del primer trimestre, casi un 24% de las ocupaciones informales de entonces.



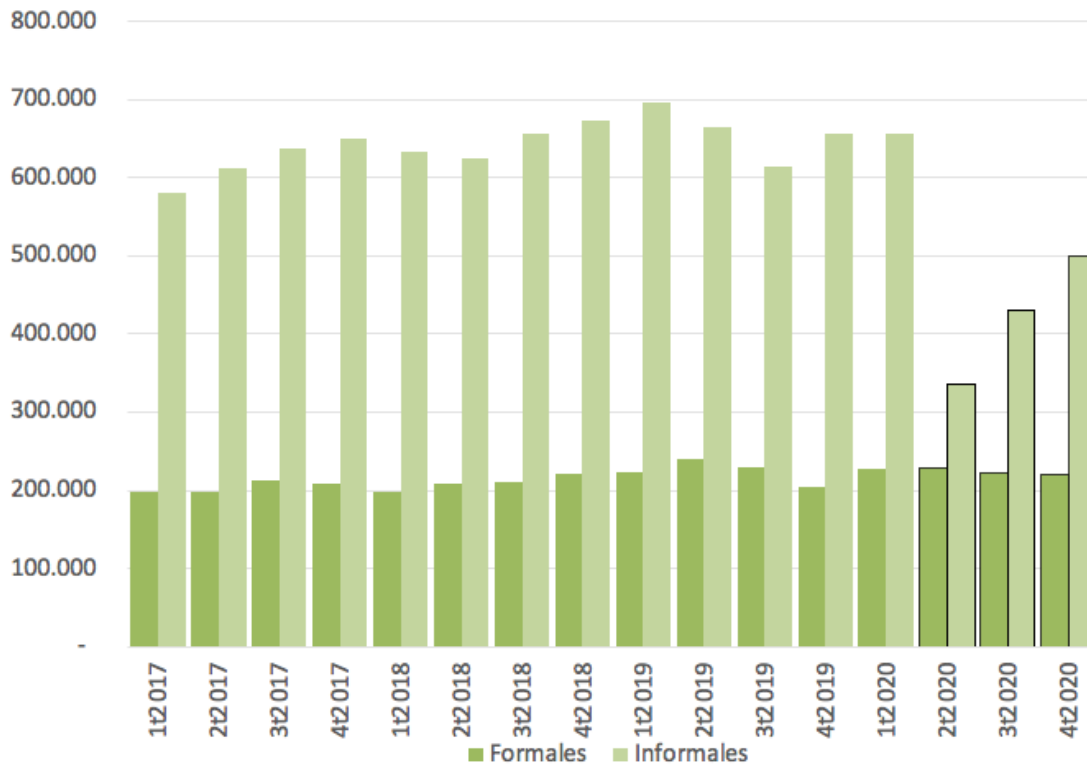
ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

**Gráfico 9. Evolución de la cantidad de ocupaciones femeninas en el trabajo doméstico formales e informales. Total de aglomerados urbanos de la EPH.**



Fuente: elaboración propia en base a datos de la EPH (INDEC, 2021).

### **Los ingresos en el marco de la emergencia sanitaria y el impacto de las políticas públicas de transferencias monetarias**

Durante el periodo analizado, el principal fenómeno sobre los ingresos consistió en la interrupción de los mismos durante el cese de las actividades productivas, en el marco de restricciones sanitarias. Dicha Interrupción afectó, como se expuso, principalmente a trabajadores/as informales y, en el II-T (durante la vigencia de mayores restricciones), también a trabajadores/as por cuenta propia. Si se analiza la evolución en términos reales de la masa total de los ingresos laborales, se observa una fuerte caída en el II-T.





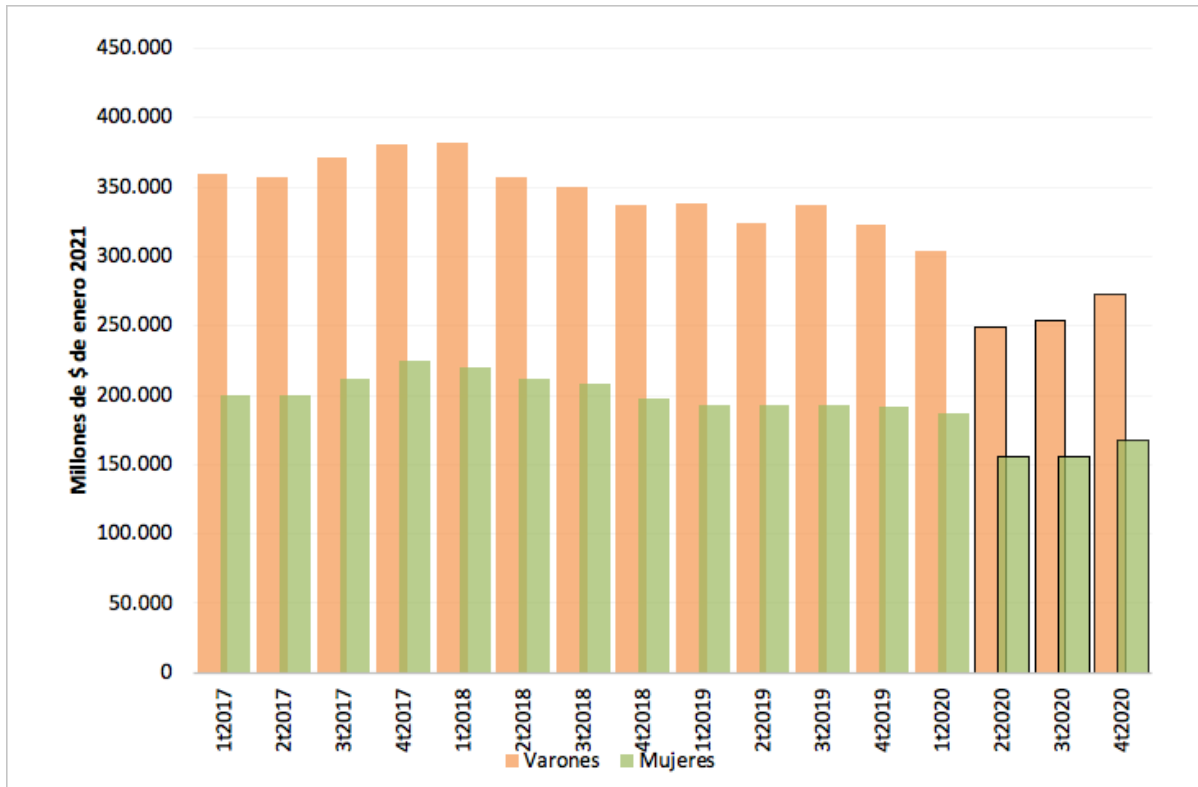
ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

**Gráfico 10. Evolución real de la masa total de ingresos laborales, por género. Total de aglomerados urbanos de la EPH.**



Fuente: elaboración propia en base a datos de la EPH (INDEC, 2021).

Frente al enorme impacto de la emergencia sobre el deterioro de los ingresos, resulta relevante identificar cuál fue el rol de las políticas públicas de transferencias de ingresos, que alcanzaron una dimensión masiva inédita, a nivel histórico.

Como se mencionó previamente, se entregaron bonos adicionales para la AUH y la Tarjeta Alimentar. La importancia de estos ingresos puede apreciarse, al menos en parte, en las variaciones de los ingresos no laborales correspondientes a subsidios o ayuda social que registra la EPH.

Por un lado, podemos estimar los ingresos perdidos, en términos reales, como la diferencia entre la masa de ingresos laborales de I-T y la de II y III-T. Por su parte, el incremento real de ingresos por subsidios se obtiene como la diferencia entre la masa de ingresos por ayuda social en II y III-T, y la correspondiente a I-T. Al comparar ambos montos en cada trimestre podemos establecer en qué



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

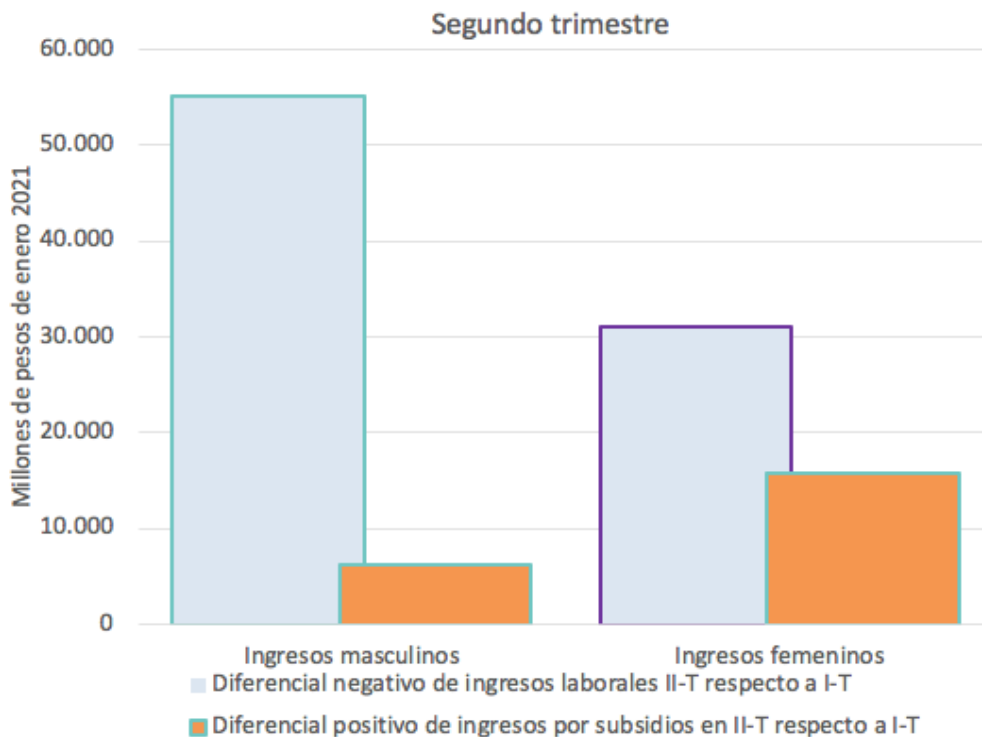
**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

medida la pérdida de ingresos laborales fue compensada, de manera general, con transferencias sociales.

Debido a algunas dificultades para el primer cobro (realizado entre abril y mayo) por una parte de los beneficiarios, su impacto se reflejó parcialmente en el relevamiento de la EPH correspondiente al II-T, en mayor medida en el del III-T y de forma parcial en el IV-T (las últimas cuotas de IFE se entregaron a menos beneficiarios y además no impactaron en todos los meses del relevamiento del IV-T).

**Gráfico 11. Ingresos adicionales por ayuda social e ingresos laborales perdidos respecto del primer trimestre, en II-T y III-T, por género. Total de aglomerados urbanos de la EPH.**



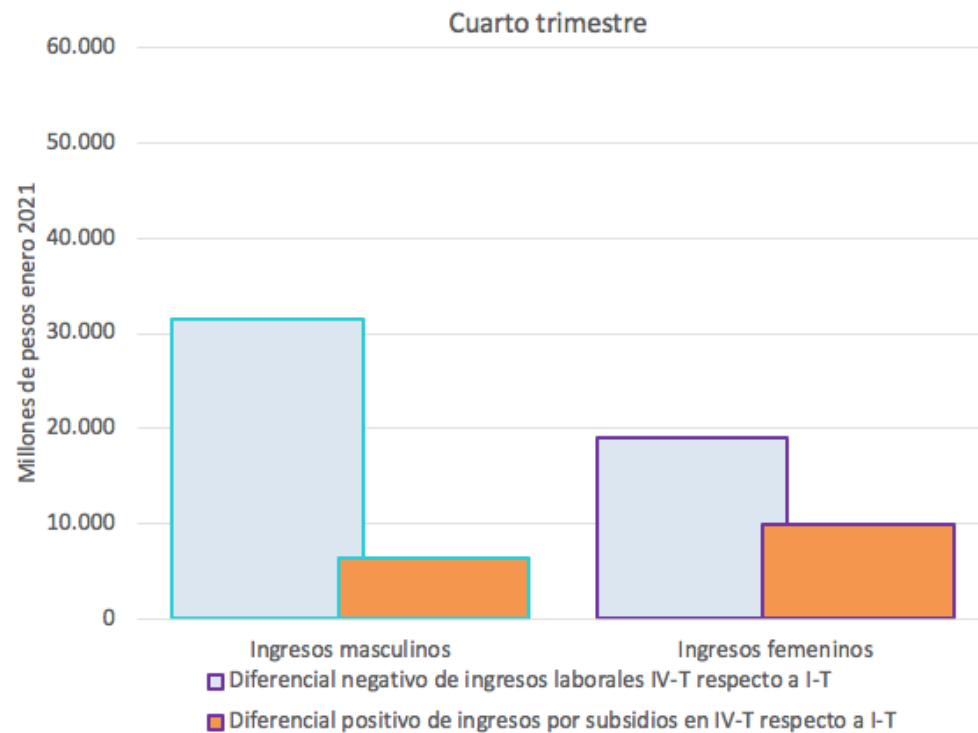
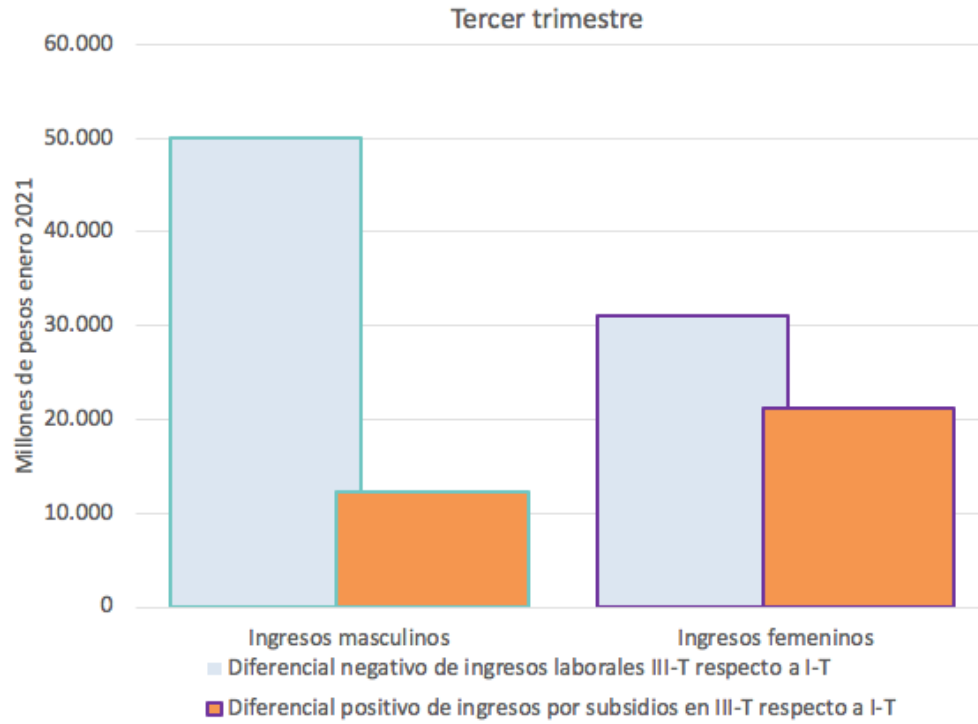


ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021



Fuente: elaboración propia en base a datos de la EPH (INDEC, 2021).



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

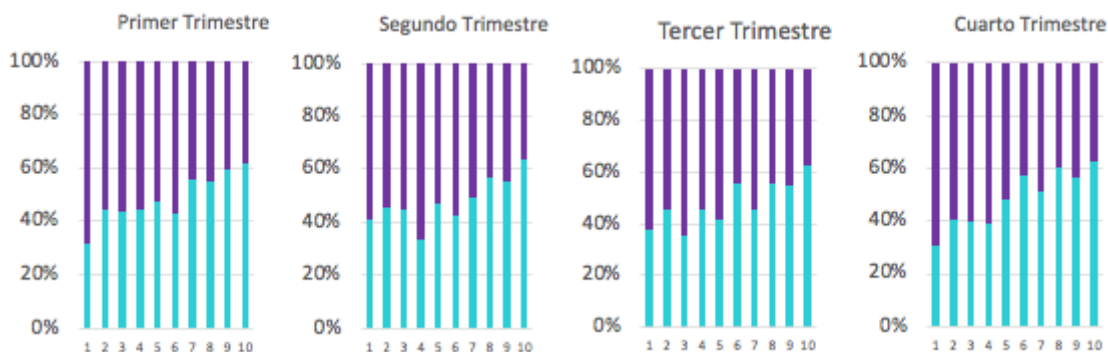
**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

Entre las mujeres, el incremento de subsidios contrarrestó en gran parte la pérdida de ingresos laborales. Entre varones el incremento fue menor al de mujeres, tanto en términos absolutos como respecto de su papel para contrarrestar los ingresos laborales perdidos.

Al comparar la composición por género de los deciles de ingreso total individual, encontramos que, a pesar del rezago de los indicadores femeninos durante la recuperación económica, no se profundizó el fenómeno conocido como feminización de la pobreza.

**Gráfico 12. Composición por género de deciles de ingreso. Total de aglomerados urbanos de la EPH.**



Fuente: elaboración propia en base a datos de la EPH (INDEC, 2021).

## Reflexiones finales

### *La crisis de los ingresos*

Una cuestión atípica de la crisis por la pandemia es que los empleos cuyos ingresos no fueron sostenidos no se convirtieron directamente en desempleo, sino en inactividad laboral. Las limitaciones para buscar empleo en un contexto de altas restricciones a las actividades productivas, sumado a la expectativa de una reincorporación laboral cuando éstas cesaran, implicaron que las ocupaciones perdidas tuvieran un correlato en la reducción de la participación económica. Así, la evolución de la tasa de actividad da cuenta, en buena medida, de la pérdida y recuperación de ingresos laborales. Por otro lado, en la medida en que el confinamiento reducía drásticamente las posibilidades y expectativas



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

de conseguir otro empleo, y que la actividad laboral no necesariamente era interrumpida de manera definitiva, la reducción de las ocupaciones tuvo bajo impacto en el desempleo. En términos generales lo que vemos es que el principal problema de 2020 no fue tanto el desempleo como la interrupción de los ingresos de muchos trabajadores y trabajadoras.

También se podría suponer algún eventual impacto en reducciones parciales de las jornadas laborales, aunque lamentablemente no es posible distinguir dicho fenómeno en los datos oficiales. En las mediciones durante la pandemia se desdibujó la relación entre ingresos y horas trabajadas, debido a la continuidad del pago de salarios que correspondía incluso sin horas efectivas de trabajo en el marco de las restricciones sanitarias a la actividad productiva. Así, la reducción de horas puede en realidad deberse al cumplimiento de dichas restricciones y no necesariamente conllevar una reducción de los ingresos.

La demora de las negociaciones paritarias podría haber tenido un impacto sobre el valor real de los ingresos medios, debido a la pérdida de valor real de los mismos en un contexto de aumento de precios, que si bien desaceleraron su ritmo respecto de 2019, no dejaron de subir y totalizaron 36 puntos durante todo el año 2020. Sin embargo, al observar los datos se aprecia una reducción de los ingresos laborales previa a la pandemia (puede atribuirse la “salida” de ingresos informales que incrementa el valor promedio por una mayor representación de ingresos formales y contrarreste el eventual deterioro por el incremento de precios). Al analizar por separado la evolución de los ingresos exclusivamente formales, no se observa deterioro ni mejora de los ingresos laborales reales.

### ***La alta capacidad protectora de la formalidad***

El contraste entre, por un lado, la evolución de las ocupaciones formales en relación de dependencia y, por otro, la de las informales y por cuenta propia, da cuenta del efecto protector que tuvo la regulación pública que prohibía los despidos y obligaba a la continuidad del pago de salarios. Considerando la continuidad de la interrupción escolar y de servicios de cuidados, era esperable que se produjera en el sector informal una brecha de género mayor a la observada en el sector formal, debido a la existencia de licencias para cuidados a las que acceden trabajadores/as formales, pero no informales. En cambio, para las ocupaciones formales, si bien el deterioro es en general muy limitado en ambos trimestres para ambos géneros, en el III-T es también bastante equilibrado por género: Así, las licencias disponibles en



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

el sector formal podrían haber tenido algún rol para mitigar el impacto sobre los indicadores laborales femeninos de las mayores demandas de trabajo no remunerado en los hogares y las dificultades para gestionar el acompañamiento frente a la suspensión de la presencialidad escolar. Cabe señalar, de cualquier manera, que la capacidad protectora de la formalidad podría haber seguido estando principalmente asentada en las regulaciones que prohibían despidos y obligaban al pago completo de los salarios, así como en el auxilio público a las unidades productivas para el pago de los sueldos de sus trabajadores formales. Asimismo, es posible que el mayor deterioro relativo en el sector informal en el III-T tenga un componente sectorial, considerando la performance del sector del servicio doméstico (que es el que más trabajadoras empleaba en el III-T, el que explicaba en mayor medida la informalidad de las ocupaciones femeninas y uno de los sectores más golpeados en el primer semestre de pandemia, como se profundiza en las secciones a continuación). Por su parte, en la actividad por cuenta propia, la caída en el II-T había sido claramente mayor entre mujeres que entre varones. Como resultado la brecha de género se amplió.

### ***Asimetrías sectoriales y segmentación horizontal por género***

Otra característica de la crisis por pandemia fue el impacto altamente dispar para diferentes sectores de la economía, tanto en cuanto a su deterioro inicial como con relación al proceso de recuperación. La menor recuperación de las ocupaciones femeninas en el III-T respecto de las masculinas parecen explicarse en gran medida por las asimetrías sectoriales de género en la ocupación (segmentación horizontal) en un contexto de recuperación dispar entre sectores. Como se observa en datos ya expuestos, mientras que en el II-T la caída del empleo fue similar en ambos géneros, en el III-T la recuperación fue menor en el empleo femenino. La diferente dinámica de recuperación, que resulta en una ampliación en el III-T de brechas ocupacionales de género, tiene un claro condicionante sectorial, que puede apreciarse al observar la evolución de las ocupaciones por género en las diferentes ramas de actividad. Mientras que sectores como la construcción y la industria, fuertemente masculinizados, presentaron una recuperación más dinámica, actividades vinculadas a servicios (como por ejemplo turismo y hotelería) y el trabajo en casas particulares (servicio doméstico), con gran concentración de mujeres, no logran un repunte tan importante. El sector doméstico tuvo un deterioro muy grande, y es un sector casi completamente feminizado.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

Al analizar según el nivel de demanda de cuidado de los hogares, no se encontró que ésta fuera una variable significativa para explicar la evolución de las variables laborales. Con todo, es posible que parte del efecto se volviera estadísticamente difuso debido a que, si bien parte del incremento del trabajo de cuidados se vinculó con la composición de los hogares (afectando en ese caso a los de más bajos ingresos), otra parte tuvo que ver con la pérdida de servicios externos que realizaban ese trabajo (lo que afectó a hogares de niveles medios y altos, que no eran los que tenían mayor demanda de cuidados de acuerdo a su composición).

### *El papel de las ayudas sociales*

La diferencia en el efecto protector de los subsidios podría explicar que el impacto de la pandemia no haya profundizado el fenómeno preexistente de feminización de la pobreza, sino que lo haya debilitado, incluso en el III-T, cuando los ingresos laborales femeninos quedaron rezagados respecto de los masculinos (por la menor recuperación ocupacional).

Como sostuvimos en 2020 cuando discutimos los impactos de pandemia en un contexto de abierta incertidumbre, “A nivel mundial, la pandemia ha vuelto a poner en escena que la organización económica y social en que vivimos no es natural, no está regida por leyes eternas y por ende puede ser transformada. La política pública, entonces, puede ser un medio para transformaciones sustanciales y no solo para cambios marginales. Específicamente, la política social puede erigirse como un medio no solo para modificar los ingresos de los más humildes y evitar que caigan en la pobreza, sino también para redistribuir los ingresos, modificar las relaciones de poder y garantizar el cumplimiento de derechos” (Dvoskin y Minoldo, 2020, 42).

### **Bibliografía**

[ANSES](#) 2020. *Boletín IFE PBA I-2020: Caracterización de la población beneficiaria en la Provincia de la Buenos Aires (PBA)*.

[Arza Camila](#) 2020. “Familias, cuidado y desigualdad”, en CEPPAL-Naciones Unidas, INFORMES COVID-19, La pandemia del COVID-19 profundiza la crisis de los cuidados en América Latina y el Caribe



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
Cambios y persistencias en un contexto de pandemia

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

[Bidaseca Karina 2020](#). Resultados de la encuesta sobre el “Impacto del COVID-19 en la vida de las mujeres”.

[Bonavitta Paola y Bard Wigdor Gabriela 2020](#). *Cuidados, usos del tiempo y trabajos en cuarentena*. Cuestionario virtual realizado durante una semana en abril de 2020.

[CELAG 2020](#). *Panorama político y social en Argentina*. Estudios cualitativos de opinión.

[CEPAL 2020](#). *Cuidados y mujeres en tiempos de covid-19. La experiencia en la argentina*.

[CEPAL, 2020b](#). “La pandemia del COVID-19 profundiza la crisis de los cuidados en América Latina y el Caribe”. Informes COVID-19

[DNEyG 2020](#). *Políticas públicas y perspectiva de género*.

DPE. Datos del 4to trimestre EPH.

[Dvoskin Nicolás y Minoldo Sol. \(2020\)](#), “La multiplicidad de la política social: hacia la nueva normalidad pospandemia”, *Revista Movimiento*, N° 23, pp. 37-42.

[GROW 2020](#). “Encuesta de uso del tiempo en contexto Covid-19”.

[INDEC \(2021\)](#). Encuesta Permanente de Hogares, microdatos.

[Juliana Marcús et al 2020](#), Martín Boy, Joaquín Benítez, Martina Berardo, Agustina Márquez, María Agustina Peralta y Diego Vázquez 2020. “Cambios en los usos y valoraciones de los espacios públicos y privados en la Región Metropolitana de Buenos Aires: la vida cotidiana en tiempos de aislamiento obligatorio por covid-19”.

[Ministerio de Educación de Argentina 2020](#). *Evaluación Nacional del Proceso de Continuidad Pedagógica*.

[Minoldo Sol y Dvoskin Nicolás \(2020\)](#), “Pandemia y seguridad social en Latinoamérica. Impactos y respuestas. ¿Más Estado de Bienestar?”, Documento de Trabajo, Fundación Friedrich Ebert, Serie Economía y Finanzas.

[Minoldo Sol y Dvoskin Nicolás \(2021\)](#), “Ingreso Ciudadano en debate. ¿Propuesta coyuntural o transformación estructural?”, Documento de Trabajo, Fundación Friedrich Ebert, Serie Economía y Finanzas.





ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

**LXS TRABAJADORXS, LA PRODUCCIÓN Y LA REPRODUCCIÓN DE LA VIDA SOCIAL EN CRISIS.**  
**Cambios y persistencias en un contexto de pandemia**

Buenos Aires, 1 al 3 de diciembre de 2021

[Observatorio Mumalá](#) 2020. Encuesta Tareas de Cuidado y Uso del Tiempo, en épocas de pandemia.

[ONU](#) 2020. “Covid-19 en Argentina: impacto socioeconómico y ambiental”.

Somos Marea 2020. “Distribución del tiempo de las mujeres mendocinas durante el período de aislamiento social, preventivo y obligatorio”. Citado en Ministerio de las mujeres, Géneros y Diversidades, *Encuestas relativas a cuidados, violencia y situación de trabajadoras de casas particulares en tiempos de pandemia*.

[UGE](#), 2021. *Introducción a la perspectiva de género en el mundo laboral. Brechas de género en la PBA*. Unidad de Género y Economía del MHyFP, Informe N°1.

[UNICEF](#) 2020. “Encuesta de Percepción y Actitudes de la Población. Impacto de la pandemia COVID-19 y las medidas adoptadas por el gobierno sobre la vida cotidiana”.