



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Grupo Temático N°9. Nombre: Cambio tecnológico y flexibilización laboral: desafíos para el trabajo y su regulación: el caso del sector de la construcción en Argentina

Coordinadores:

María Noel Bulloni (CONICET en CITRA-UMET/UNAJ)

Andrea Del Bono (CONICET en CITRA-UMET/UNAJ/UNLP)

Mariana Fernández Massi (CONICET en LESET-IDIHCS)

Título: Reconfiguración tecnológica de las relaciones laborales en el sector de la construcción

Autores/as:

GRANOVSKY, Pablo (Universidad Nacional de La Matanza, Universidad Nacional de Moreno, Universidad de Buenos Aires) pgranovsky2004@yahoo.com.ar

PEREZ, María Alejandra (Universidad Nacional de La Matanza y Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires) m_alejandra_perez@yahoo.com.ar

Palabras clave: Post-pandemia – nuevas tecnologías – deslaboralización

RESUMEN

Los procesos de trabajo en obra, en el sector de la construcción, se vieron reconfigurados a partir de la crisis económica durante la pandemia y la post-pandemia y con la puesta en práctica de transformaciones tecnológicas asociadas a la denominada cuarta Revolución industrial. Esto trajo consecuencias sobre los mecanismos de reinserción y cambios en las condiciones de trabajo de los trabajadores, sobretudo, en el periodo de la post-pandemia. Ello, impactando de manera diferencial en la recuperación tanto del sector de trabajadores registrados como de trabajadores no registrados. En este marco, el Estado, mediante diversas políticas públicas, potenció acciones vinculadas con el acompañamiento y la búsqueda por fortalecer sus instituciones de formación y capacitación, la intermediación laboral, la facilitación de la inserción laboral en el marco de las políticas activas de empleo y de formación profesional para acompañar estos procesos, acercando a los trabajadores al



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

dominio de estas innovaciones organizacionales y tecnológicas. En la actualidad se visibilizan dos grandes segmentos bien diferenciados: por un lado, los trabajadores del denominado “sector formal”, que trabajan en las obras de las empresas registradas como tales conforme los parámetros legales vigentes. A estos trabajadores se les aplica la Ley 22.250, específica del sector de la construcción, con el fondo de cese laboral que rige sus relaciones laborales asociadas al ciclo de obra. Por otro lado, se encuentra el “sector informal”, que hace frente a sus necesidades básicas mediante “changas”, quedando por fuera de todo marco normativo laboral. En este sentido, el cambio tecnológico está aumentando esta fragmentación, dado que nos encontramos con un grupo acotado de trabajadores que pueden realizar sus labores acompañados de las nuevas tecnologías, con relaciones laborales modernas, registradas; y otro segmento, conformado por una gran cantidad de trabajadores que no tienen acceso a esas tecnologías, que trabajan en forma precaria o bajo relaciones laborales desreguladas. Las nuevas tecnologías sumergen a este sector a procesos complejos de “deslaboralización” de sus relaciones productivas y de trabajo. En este marco, se planteó como objetivo general de investigación caracterizar estas transformaciones en el sector de la construcción en el campo tecnológico y productivo, en las regulaciones y protecciones laborales y sociales y en las calificaciones de los trabajadores. La investigación está en curso y se desarrolla institucionalmente dentro de la Universidad Nacional de La Matanza (en adelante UNLAM). En términos metodológicos se combina el análisis de datos secundarios, el análisis documental y las entrevistas en profundidad a referentes sectoriales, integrando de este modo fuentes primarias y secundarias para articular una perspectiva sectorial integral en los niveles macro, meso y micro.

ABSTRACT

Work processes on site, in the construction sector, were reconfigured from the economic crisis during the pandemic and post-pandemic and with the implementation of technological transformations associated with the so-called fourth industrial revolution. This had consequences on the mechanisms of reintegration and changes in the working conditions of workers, especially in the post-pandemic



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

period. This, having a differential impact on the recovery of both the registered and unregistered workers sectors. Within this framework, the State, through various public policies, promoted actions related to the accompaniment and the search to strengthen its training institutions, labor intermediation, the facilitation of labor insertion within the framework of active employment and vocational training policies to accompany these processes, bringing workers closer to the mastery of these organizational and technological innovations. At present, two large distinct segments are visible: on the one hand, the workers of the so-called "formal sector", who work in the works of the companies registered as such according to the current legal parameters. Law 22,250, specific to the construction sector, applies to these workers, with the labor termination fund that governs their labor relations associated with the work cycle. On the other hand, there is the "informal sector", which meets its basic needs through "changas", remaining outside any labor regulatory framework. In this sense, technological change is increasing this fragmentation, given that we find a limited group of workers who can carry out their work accompanied by new technologies, with modern, registered labor relations; and another segment, made up of a large number of workers who do not have access to these technologies, who work precariously or under deregulated labor relations. New technologies immerse this sector in complex processes of "de-employmentization" of its productive and labor relations. In this framework, it was proposed as a general research objective to characterize these transformations in the construction sector in the technological and productive field, in labor and social regulations and protections and in the qualifications of workers. The research is ongoing and developed institutionally within the National University of La Matanza (hereinafter UNLAM). In methodological terms, secondary data analysis, documentary analysis and in-depth interviews with sectoral referents are combined, thus integrating primary and secondary sources to articulate a comprehensive sectoral perspective at the macro, meso and micro levels.

ESTADO ACTUAL DEL CONOCIMIENTO



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

La intención del equipo es continuar con las líneas de investigación vinculadas al estudio sobre cambios tecnológicos, relaciones laborales y políticas públicas de empleo y formación profesional. En estos proyectos, se puso atención en las experiencias de implementación, evolución y evaluación de diversas políticas de empleo y formación y su vinculación con la problemática de las relaciones laborales y la estructura y comportamiento del mercado de trabajo, sobre todo, en lo atinente a las habilidades que debían adquirir los trabajadores del sector de la construcción, ante los cambios tecnológicos que impactaron en él.

Más específicamente, se buscó comprender las representaciones de los referentes locales, sectoriales y técnicos involucrados en el diseño y gestión de dichas políticas, sus valoraciones y percepciones sobre los componentes de las mismas, sobre los aspectos institucionales, técnicos y operativos, así como la calidad de su impacto sobre los trabajadores y sus trayectorias laborales en el contexto local de La Matanza. El conocimiento de estos referentes acerca del complejo desarrollo de este tipo de programas, así como sus evaluaciones críticas, constituyeron una base fundamental de información a partir de la cual mejorar el diseño de las políticas, actualizarlas y convertirlas en un instrumento adecuado para la mejora de la calidad de dichas acciones. Las observaciones y las descripciones se realizaron en Instituciones de Formación Profesional que están “conveniadas” con entidades sindicales. Es por ello que se hizo necesario delimitar el campo de acción de las instituciones que fueron relevadas a los fines de una mejor comprensión del objeto de estudio. Por ello resultó significativo identificar las especificidades de la perspectiva sindical en cuanto a la gestión de estas políticas de empleo y formación, el marco de relaciones laborales en que esta gestión tiene lugar, y los elementos característicos del vínculo pedagógico que se construye al interior de dichas instituciones.

De modo tal, mediante el presente trabajo, que forma parte de una investigación que se encuentra en su etapa de finalización, realizada bajo el Programa CyTMA2, en el Departamento de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de La Matanza, nos enfocaremos sobre las reconfiguraciones del sector de la construcción en la época de la post-pandemia y el desarrollo de las relaciones laborales en esta forma de empleo.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

PROBLEMÁTICA A INVESTIGAR

La pandemia por COVID-19 trajo aparejada numerosas consecuencias que se reflejan en todos los órdenes de la vida, no siendo el mercado de trabajo un ámbito ajeno a este fenómeno. De modo tal, y como consecuencia de la confluencia de factores sociales, políticos o económicos y a las decisiones gubernamentales de emergencia, la forma en la que los sujetos prestan tareas o desarrollan sus actividades ha sufrido importantes transformaciones.

Así, gran parte de las relaciones de trabajo comenzaron a adquirir ciertos rasgos particulares, reconfigurándose en la manera en la que habitualmente se llevaban a cabo, incidiendo en gran medida la tecnología y la cultura que se manifestó a raíz de este fenómeno.

En este sentido, la pandemia ocurre en un mercado de trabajo sectorial fragmentado, a lo que se suma la aceleración de incorporación de tecnología, aumentando las brechas y distancias sociales, productivas, económicas, en las calificaciones y en las condiciones de trabajo, por lo cual el sector de la construcción enfrenta nuevos desafíos, que impactan en las relaciones laborales y la formación profesional.

A tales efectos, resulta elemental incorporar a este fenómeno complejo, tanto los elementos institucionales que lo componen como un panorama acerca del contexto local.

Es por ello que en este trabajo, y con la finalidad de dar respuesta a los interrogantes que se plantean, se analizará el impacto que estas reconfiguraciones del mercado laboral local y sectorial, produce en las relaciones laborales, el empleo y la formación profesional, específicamente desde el sector de la construcción, atento al contexto de pandemia y post-pandemia.

OBJETIVOS ESTRUCTURALES

OBJETIVO GENERAL



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Analizar las reconfiguraciones del sector de la construcción en la post-pandemia y su impacto en las relaciones laborales

OBJETIVOS ESPECIFICOS

Describir las reconfiguraciones sectoriales actuales que impactan en el mundo del trabajo.

Analizar las apreciaciones que referentes técnicos e institucionales del sector manifiestan sobre este fenómeno.

Relevar y analizar doctrina y normativa específica en las relaciones laborales, particularmente del sector de la construcción y en contexto de pandemia por COVID-19.

Caracterizar las políticas y acciones en materia de formación profesional vinculadas a estas reconfiguraciones laborales, productivas y tecnológicas en la post-pandemia.

MARCO TEORICO

El contexto histórico

En la última década del siglo pasado, se registró en la Argentina un momento de máxima expresión cuando en el plano económico se implementó el régimen de la convertibilidad, con la apertura externa de la economía y la desregulación interna de los mercados. Asimismo, en el mercado de trabajo de la Argentina comienza a emerger la problemática del desempleo, conjuntamente con el proceso de privatización de empresas públicas, manteniéndose en un nivel medianamente constante hasta la entrada del nuevo siglo. En este sentido “hasta entonces la demanda de trabajo garantizaba la absorción del crecimiento vegetativo de la población (...) incluso el sector informal de la economía actuaba como refugio o alternativa para los desocupados” (Filipetto; Pontoni; Trajtemberg, Gago y Vargas; 2020).



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Esto significa que estos procesos que, repercutían a nivel político y social, traían como consecuencia que la desocupación comenzara a ganar terreno y los ahora desempleados buscaran “refugio” en los pocos puestos de trabajo que aún quedaban, accediendo a condiciones de empleo precarizadas o no formales como forma de obtener –o mantener, en muchos casos- un nivel de ingresos que le permitiera satisfacer no solo sus necesidades sino también las de su grupo familiar.

Es en este periodo en el que se producen movimientos al interior y entre los distintos estratos sociales, siendo que aquellos que pertenecían, por ejemplo, a la clase media pasarían a conformar un “nuevo” estrato: el de los “nuevos pobres”, hacia finales del 2001 la convertibilidad llegaba a su apogeo, dejando a una parte muy importante de la población económicamente activa en situación de desempleo, por lo que se tornaba necesario un cambio en el rumbo político y económico. En este sentido, se dio paso a la implementación de una política activa dirigida, entre otros contextos, al mercado de trabajo.

Si bien el Estado comienza un proceso de recuperación en el manejo de la política económica y social, no estaba exento de la aparición de posibles problemáticas que obstaculizaran el proceso de crecimiento continuo de la producción y del empleo (Filipetto; Pontoni, Trajtemberg, Gago y Vargas; 2020).

De esta manera, se destaca una evolución del empleo en el mercado de trabajo, el realizado en relación de dependencia y trabajo registrado “produciendo un cambio sustancial en la estructura de la ocupación que tendrá consecuencias a los fines del funcionamiento del sistema de relaciones laborales”. Si bien se “resaltan los cambios acontecidos al interior del propio empleo asalariado”, siendo de menor incidencia el empleo no registrado, pese a esta reducción, continúan existiendo vestigios de trabajo sin registrar (Filipetto; Pontoni; Trajtemberg, Gago y Vargas; 2020).

En este escenario, resulta de vital importancia la implementación de políticas públicas de empleo y formación a nivel local, y el impacto que estas tendrán en el contexto y desenvolvimiento de las relaciones laborales. En este sentido, vemos cómo en el nuevo escenario socioeconómico post convertibilidad, el estudio de las relaciones laborales adquiere relevancia. Por ello las condiciones del



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

mercado de trabajo son vitales para entender la inserción laboral de los sujetos, y su participación activa en el entramado de las relaciones laborales, siendo sujetos de preferente tutela constitucional por considerarse la parte más débil del contrato (Fernández Madrid; 2001).

En todo este contexto, vemos como las políticas públicas constatan una tendencia de proteger la estabilidad laboral y el empleo en un contexto de crecimiento económico, como señalan Palomino y Trajtemberg (2006) y Novick (2010). Por ello el rol de la educación y la formación se identifican como elementos relevantes a la hora de mejorar las tasas de desempleo y superar las fallas de información en el acercamiento de la oferta a la demanda de trabajo.

Así es como se torna importante ver la evolución de las políticas de empleo en las relaciones laborales a través de los cursos de formación profesional y el impacto que producen en las trayectorias laborales de los trabajadores; con el objeto de mejorar el diseño de las políticas, actualizarlas y convertirlas en un instrumento adecuado para la mejora de la calidad de dichas acciones.

Tecnología y sector de la construcción

Ahora bien, desde el punto de vista de la actividad laboral realizada en el interior del sector de la construcción, y, al igual que otros sectores productivos, afronta el gran desafío de incorporar los cambios tecnológicos que se vienen aplicando en diferentes sectores y ramas de la producción. En este sentido, deberá ir haciendo lugar a las modificaciones que estos cambios traigan aparejados en relación a la organización de las empresas y de los propios procesos de trabajo.

En este sentido, se observa en el propio sector de la construcción, en el que se encuentran empresas de punta en materia de “knowhow” y en cuanto a la tecnología física y de los procesos que tienen, hasta Pymes a las que les cuesta sostenerse económicamente y, en el otro extremo, pequeñas unidades productivas informales que trabajan de un modo sumamente precario.

Por ello, es clave la elaboración de escenarios prospectivos que permitan identificar las tendencias futuras del sector, pensando en los resultados del trabajo como una herramienta estratégica para la toma de decisiones relativas a la incorporación de nuevas tecnologías. De modo tal que, para la elaboración de escenarios es sumamente importante contar con las opiniones y apreciaciones de los



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

actores clave que se desenvuelven dentro del sector, principalmente de aquellos que llevan adelante la actividad productiva al interior de este sector específico.

Si bien la tecnología, tanto su desarrollo como el acceso a la misma, es una dimensión que se va difundiendo en los diferentes sectores productivos, las diversas tecnologías físicas y de proceso son, cada vez más relevantes, sobre todo en un sector tan dinámico como el de la construcción.

En este sentido, algunas de las innovaciones destacadas en el sector, refieren por ejemplo a la inclusión de equipos y dispositivos con control a distancia con sus efectos sobre la organización de los procesos dentro de la obra, así como también en las calificaciones de los propios trabajadores. Por otra parte, se evidencia la importancia de los sistemas interconectados que operan de manera articulada en el gerenciamiento de la información promoviendo la interconexión de operadores y procesos.

Los programas informáticos que se proponen integrar, conectar procesos, se centran en la interacción entre áreas y sistemas que están separados en el formato vigente. Si el trabajo de las diferentes áreas se realiza sobre una plataforma común, los cambios en cualquier instancia del proyecto constructivo impactarán sucesivamente en diferentes áreas y se irán ajustando en forma automática en los distintos niveles. De esta forma, el cambio impacta sobre procesos y competencias de los trabajadores en los ámbitos de gestión, de representación y de operación. Esto implica un cambio en los valores y prácticas constructivas una transformación en la cultura tecnológica sectorial.

Desde esta perspectiva, la cultura tecnológica permite pensar la articulación entre formación y mundo del trabajo desde la perspectiva de la subjetividad obrera, es decir, de los diversos modos de subjetivación en la formación en y para el trabajo, a partir de una mirada integral sobre los oficios y los posibles campos ocupacionales a los que se orientan las propuestas formativas (Rojas 2011). El marco de este planteo se ubica en la perspectiva que asumen las ciencias sociales sobre el trabajo y la calificación en las primeras décadas del siglo XXI, con los desafíos que se presentan y las necesidades de construcción de nuevas categorías analíticas para pensar la coexistencia, en nuestras sociedades, de sectores industriales tradicionales con sectores productivos y laborales post-fordistas y post-industriales.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Se parte de un contexto de transformación significativa en el país, determinante para las políticas de empleo y formación, que implica una profunda modificación de las formas institucionales previamente existentes. El cambio significativo de la inserción internacional a principio de los '90 y la apertura económica, implicaron una transformación estructural en el régimen de crecimiento, donde el impacto de la competitividad global afecta las relaciones laborales y el comportamiento y estructura del mercado de trabajo, generando mayores desigualdades y bajo crecimiento del empleo (Granovsky, 2020).

Es factible así, pensar en un Estado activo y flexible, que instale regulaciones e intervenciones y que incluya en sus políticas un rol activo de los actores del mundo del trabajo, colaborando con la cohesión social frente a la profundización de las heterogeneidades sociales, producto de esta nueva lógica de funcionamiento de la economía que trae fuertes consecuencias en términos de una “reindividualización” de las relaciones laborales (Castel, 2004).

De acuerdo a esto, cobran relevancia el rol de los actores y el entrecruzamiento de las políticas de FP con las relaciones laborales, en el desarrollo de múltiples instancias de diálogo y en los diversos modos de configurar espacios de profesionalidad muy diferentes a los tradicionales -más asociados a las formas de trabajo propias del industrialismo de mediados del Siglo XX-.

Esta mirada supone un proceso de integración de formaciones orientadas a una diversidad de campos de intervención específicos. También a procesos de innovación y modernización de las propuestas formativas y a una complejización del servicio de formación. Esto impulsa una articulación entre los campos de educación y trabajo y, a su vez, promueve procesos de inserción social, brindando una perspectiva integral sobre las calificaciones en vínculo con el modelo de relaciones laborales (Briascó, 2014).

Heterogeneidades estructurales

Pensar los cambios dentro del sector de la construcción en nuestro país, requiere referencias obligadas a la estructura productiva y a la composición y comportamiento del mercado de trabajo.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Desde la mirada estructuralista latinoamericana, los segmentos pertenecientes a la informalidad tienden a perpetuarse porque expresan un excedente estructural de fuerza de trabajo que no puede ser absorbido por los sectores más dinámicos de la economía, dado el carácter fragmentado de nuestro desarrollo. Estas heterogeneidades, también, se fundamentan en las consecuencias negativas de la concentración tecnológica en el entramado industrial y la segmentación del mercado laboral, generando mecanismos de exclusión social y expulsión de los segmentos informales de cualquier sendero posible de integración económica y social (Jacovkis, Masello, Granovsky, Oliva, 2020).

En este sentido, la perspectiva asumida sobre las heterogeneidades estructurales, productivas, laborales y sociales, debate con los enfoques ortodoxos de la economía que, sin un registro conceptual y empírico de estas heterogeneidades, centraliza la resolución de las problemáticas del mundo de trabajo en el libre juego de las fuerzas del mercado y en cierto equilibrio “fiscalista” de las cuentas públicas. Pero también, pone en cuestión ciertas perspectivas heterodoxas que suponen que con incentivos constantes a la demanda efectiva se corregirían “automáticamente” estas asimetrías estructurales.

Por ello, nos parece que una perspectiva teórica más pertinente sobre los problemas sistémicos de nuestra economía, podría buscarse en una complementación de enfoques heterodoxos y de la tradición estructuralista latinoamericana, integrando estas tradiciones con un enfoque sociológico del desarrollo, dada la complejidad actual de la “cuestión social” en nuestro país, que se expresa en la composición del mercado de trabajo (Ocampo, 2008).

Las dificultades en cuanto a las restricciones de vinculación entre los distintos encadenamientos productivos limita las posibilidades de que las innovaciones en los sectores más dinámicos se difundan al resto del sistema productivo. De acuerdo con este enfoque, las actividades estructuralmente informales tienden a perdurar dado que ocupan una amplia oferta de mano de obra redundante, frente a las cuales las condiciones de desarrollo periférico no brindan solución. Esto expresa las consecuencias regresivas de la concentración del progreso técnico sobre la integración productiva y los mercados de trabajo (Salvia, 2015).



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Esto supone contemplar las brechas manifiestas en cuanto a capacidades diferenciales de generación de competencias tecnológicas entre el sector más dinámico de la economía y el sector informal. Por ello, es necesario encontrar modos de intervención pública que potencien formas específicas de innovación y mejoras de la productividad, así como de incremento del contenido tecnológico para este último segmento (Catalano, 2018).

Actualmente, la estructura socio-productiva Argentina nos muestra que, en términos del universo de los ocupados, conviven tres sectores o segmentos:

a) un sector moderno y más dinámico, que genera una porción acotada del total del empleo, pero, en contraposición, tiene la capacidad de competir a precios internacionales, esencialmente Vaca Muerta (a partir de determinados precios internacionales del petróleo), algunos nichos públicos y privados industriales (muchos de ellos relacionados con las tecnologías de la información y las comunicaciones -las TIC-), y, fundamentalmente, el complejo sojero y agroalimentario.

b) un sector industrial, comercial y de servicios tradicional orientado fundamentalmente al mercado interno, que genera un volumen mayor del empleo pero que tiene niveles de productividad y competitividad que no le permiten entrar cabalmente en el comercio internacional; por ejemplo, empresas industriales y de servicios, pequeñas y medianas, de sectores como el metalúrgico, también de servicios como turismo, gastronomía, etc.

c) finalmente, observamos un sector en el que predominan significativamente actividades y unidades económicas propias de la informalidad estructural. Sector que está representados mayormente por ocupaciones asociadas a un sinnúmero de estrategias de sobrevivencia de trabajadores/ras que realizan actividades de muy bajo contenido tecnológico y valor agregado y que implica el segmento restante del empleo.

Cultura tecnológica, productiva y laboral

Pensar la formación de los trabajadores en el sector de la construcción, a partir del concepto de cultura tecnológica, implica una mirada integral sobre los oficios y las áreas ocupacionales como



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

campos de construcción de un conjunto de valores y prácticas propias de los trabajadores. La cultura tecnológica desafía a las ciencias sociales a explorar la subjetividad del trabajador en un marco de fuertes cambios asociados a los contextos y esquemas que presentan las nuevas prácticas laborales y que conviven con modos de organización del trabajo más tradicionales. Así se delimita este conjunto de saberes sedimentados en la experiencia, que viabilizan en el sujeto desempeñarse “eficazmente” en el mundo laboral y productivo. De este modo, el sujeto individual o colectivo internaliza estos saberes y valores/criterios de actuación, los resignifica y recrea en la experiencia, en su mundo de vida y de trabajo y, a partir de esta cultura tecnológica, potencia diversos espacios de profesionalización. Dicho de otro modo, los saberes a movilizar se transforman y reestructuran permanentemente, donde la experiencia efectiva pasa a ocupar el lugar central en la formación de esta cultura productiva (Rojas, Catalano, 1997).

Este concepto de cultura tecnológica, se vincula con la noción de “zona de desarrollo e innovación” y con la construcción de saberes práctico-tecnológicos desarrollada por Eduardo Rojas, relacionadas con las elaboraciones de Vigotski sobre “la zona de desarrollo próximo” y conforman un dispositivo teórico que “empalma” con el discurso empírico de la gestión productiva actual. Por ejemplo, se da cuenta de cómo las prácticas productivas adquieren una mayor autonomía respecto de la intervención directa de los operarios, contrastando los saberes experienciales de éstos, a los saberes codificados científico-técnicos (Rojas, 1997).

La cultura tecnológica entonces, se relaciona con esta autonomía del trabajo humano directo respecto de los procesos de producción, se hace efectiva a partir del desarrollo de tecnología, de la incorporación de recursos informáticos y de la racionalización y estandarización de las prácticas de gestión. Siguiendo el planteo de Rojas (1997), el incremento, en términos de independencia y la complejización sistémica creciente de los sistemas productivos modernos, requiere de los operarios modalidades más sofisticadas de intervención, incorporando dimensiones de gestión y mejora de procesos, sustentadas tanto en el conocimiento y manejo de sus mecanismos de funcionamiento interno, como en su desenvolvimiento evolutivo.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Es decir, se presenta un cambio significativo en los modelos productivos modernos, donde la relación de los operarios con los dispositivos técnicos se orienta a dejar de configurarse bajo una relación de exterioridad, de carácter instrumental, vinculada a la manipulación de objetos, pasando a ser un vínculo endógeno, conceptual y comunicativo con un dispositivo que el operario direcciona, gestiona y mejora permanentemente, lo que implica una transformación cultural y valorativa profunda (Rojas, 1997).

Volviendo al sector de la construcción, el papel del Estado y la obra pública, como actor fundamental en este proceso productivo, es señalado como promotor clave de la innovación, a través de incentivos y condicionamientos normativos en los pliegos de las obras

Sin embargo, se plantea la innovación tecnológica en la construcción como proceso gradual, fragmentario y desigual según nichos o subsectores. La innovación no es un proceso que se impone en forma total y homogénea en las empresas, instituciones y organizaciones sino que su incorporación siempre es gradual, a lo largo del tiempo, fragmentaria, relativa y tiene matices.

Sobre estos elementos se identifican cuatro campos específicos de cambio en la cultura tecnológica del sector de la construcción.

Las construcciones sustentables: relacionadas con todas las políticas y normativas vinculadas al cuidado del medioambiente, lo cual tuvo impacto en la innovación y en el desarrollo de nuevos materiales, así como también en la modificación de las prácticas productivas, por un lado, y en los modos de organizar el trabajo por otro.

La digitalización: donde es posible identificar especificidades de esta revolución tecnológica. Esto se observa porque se promueve la integración de dispositivos ciberfísicos (es decir, que articulan infraestructura física con sensores, nanotecnología y tecnología digital de comunicaciones, etc.) y a su vez estos dispositivos controlan modularmente los procesos físicos.

Las construcciones industrializadas: en este caso, también, se modifican los procesos de trabajo y se desarrollan nuevos equipos, materiales e instrumental que debe ser dominado por los trabajadores.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Las energías renovables: implica un conjunto complejo y novedoso de desarrollos jurídico-normativos, que demandan, para su aplicación, el desarrollo de nuevos saberes profesionales por parte de los trabajadores de la industria.

METODOLOGIA

Para alcanzar los objetivos propuestos en esta investigación, se utilizó un abordaje cualitativa, y como técnica de recolección de datos, se desarrollan entrevistas individuales a referentes técnicos e institucionales del sector de la construcción con la finalidad de reconstruir los abordajes y experiencias ante las nuevas modalidades de empleo y relaciones laborales, reconfiguradas en este último tiempo como consecuencia de la pandemia por COVID-19. El tipo de estudio es exploratorio, con la intención de indagar aquellas dimensiones más significativas sobre las prácticas laborales actuales del sector.

Para ello la técnica principal utilizada es la entrevista individual (o entrevistas a profundidad) a partir de una guía de temas que recoge los intereses específicos planteados orientada a las representaciones asociadas a estas transformaciones sectoriales.

La muestra cualitativa utilizada, el muestro teórico, aplicada a referentes técnicos e institucionales se centra en que la riqueza de las intervenciones ofrezcan más información sobre las características de las acciones y los dispositivos considerados, así como también, considerando sus perspectivas y experiencias en el campo del trabajo en relación de las nuevas modalidades de empleo que deja la pandemia y reconfigura el sector de la construcción. Podemos estimar que habrá un total de 20 entrevistas a profundidad.

Como fuente secundaria, se dará lugar al relevamiento, estudio y análisis de la normativa específica que regula el sector de la construcción (Ley 22250), así como también las relativas al fenómeno de pandemia de la época actual. Asimismo, se indagará sobre doctrina jurídica asociada al mundo del trabajo en el sector.

CONCLUSIONES



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

La aparición reiterada, en las distintas entrevistas, del “Trabajo” como un ordenador de las trayectorias de vida, pero en un contexto de pandemia y de aislamiento que desorganiza a las mismas, se manifiesta en fenómenos como los de la alternancia de actividades productivas para la subsistencia, generando un vínculo circunstancial con el trabajo, en un marco de incertidumbre permanente. Frente a esta situación se presentan nuevas versiones y múltiples estrategias de inserción laboral, changas, autoempleo, etc.

Por ello, se puede establecer una distinción, dentro de las situaciones de trabajo, de mayor precarización donde la posesión de un oficio así como de un enfoque sectorial de inserción laboral y de competencias y conocimientos asociados a ese mismo marco sectorial (construcción, metalmecánica, automotriz, etc.), establecen mayores posibilidades de inserción y de ingresos.

En este sentido, retomando el concepto de cultura tecnológica, es clave fortalecer las políticas sectoriales de formación profesional con eje en el desarrollo de oficios a partir de:

- la integración de todos los actores involucrados -sociales, productivos, económicos, laborales-, comprometidos con la formación, para diseñar, planificar, instrumentar y monitorear acciones de capacitación que fortalezcan estas trayectorias,
- la integralidad de los dispositivos y políticas públicas existentes que fortalezcan estas trayectorias en el marco de sistemas de empleo y formación,
- la promoción de las acciones de orientación e intermediación laboral/profesional en las propias instituciones de formación,
- el impulso de procesos de transferencia de tecnología en la actualización de estos oficios a través de estas instituciones.

Todos estos dispositivos que favorezcan la organización de trayectorias en torno a oficios de mayor calificación requieren, como instrumento para su construcción, de instancias de diálogo social institucionalizado que promuevan un acercamiento desde el campo de la educación al del empleo y la producción.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

BIBLIOGRAFIA

- Briascó, I. (2014), *Argentina. Sistema Nacional de Cualificaciones*. Informe Nacional. Programa EUROSOCIAL
- Catalano, Ana (2018), *Tecnología, innovación y competencias ocupacionales en la sociedad del conocimiento*. Buenos Aires, Oficina de País de la OIT para la Argentina.
- Fernández Madrid, J. C.; (2001). *Tratado Práctico de Derecho del Trabajo*. 2 ed. Buenos Aires: La Ley. ISBN: 9505276133.
- Filipetto, S.; Pontoni, G.; Trajtemberg, D.; Gago, S.; Vargas, D.; (2015). *Empleo formal e informal: características, transformaciones recientes en la articulación trabajo, empleo, educación, tecnología y producción en el municipio de La Matanza*. San Justo: Universidad Nacional de la Matanza. Secretaría de Ciencia y Tecnología. ISBN: 9789874417794.
- Granovsky, P. (2020) *Trabajo y saber: las políticas de empleo y formación profesional*, Buenos Aires. URL:<https://www.teseopress.com/trabajosaber>
- Jacovkis, P., Masello, D., Granovsky, P., Oliva, M., (2020), *La pandemia desnuda nuestros problemas más estructurales: un análisis de los impactos del COVID-19 en el mercado de trabajo*, en *Trabajo y Sociedad Sociología del trabajo. Estudios culturales. Narrativas sociológicas y literarias Núcleo Básico de Revistas Científicas Argentinas (Caicyt-Conicet) N°36, Vol. XXII, Verano 2021*, Santiago del Estero, Argentina ISSN 1514-6871 - www.unse.edu.ar/trabajosociedad.
- Novick, M. (2010), *Trabajo y contextos en el desarrollo productivo argentino*, en *Revista de Trabajo*, Año 6, Número 8, Enero-Julio, Buenos Aires.
- Ocampo, J. (2008), *La búsqueda de la eficiencia dinámica: dinámica estructural y crecimiento económico en los países en desarrollo*, *Revista de Trabajo* Nro. 5, Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación, Buenos Aires.
- Palomino, H. y Trajtemberg, D (2006), *Una nueva dinámica de las relaciones laborales y la negociación colectiva en Argentina*; en *revista de Trabajo*; año 2 n°3; MTESS, Buenos Aires.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.
Escenario regional, reformas laborales y conflictos

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Rojas E., Catalano A. M. et al (1997), *La educación desestabilizada por la competitividad. Las demandas de mundo del trabajo al sistema educativo*. Ministerio de Cultura y Educación de la Nación, Buenos Aires.

Rojas, E. (2011), *Educación, trabajo y crisis global*, en Boletim Técnico do SENAC, v. 37, n° 3, septiembre –diciembre, Río de Janeiro.

Salvia, A. (2015), Reflexiones finales: algunas claves para entender el subdesarrollo persistente argentino, en “Hora de balance: proceso de acumulación, mercado de trabajo y bienestar: Argentina 2002-2014”, coordinado por Javier Lindenboim y Agustín Salvia, Eudeba, Buenos Aires.